**В офис Постоянного Координатора ООН (ОПК ООН), Таджикистан**

**В офис Программы Развития ООН (ПРООН), Таджикистан**

**Дата:** 13 января 2021 года

**Отзыв о «Комплексной программе реагирования на социально-экономические последствия COVID-19. Реагирование ООН на влияние пандемии COVID-19 в Таджикистане».**

Весной прошлого 2020 года, после проникновения на территорию Республики Таджикистан (РТ) опасной коронавирусной инфекции и регистрации первых заболевших людей, страновая группа ООН экстренно проявила свое отношение и летом оперативно разработала, приняла совместную «Комплексную программу реагирования на социально-экономические последствия COVID-19 в Таджикистане» (ISEF). В создании Программы участвовали 15 структурных подразделений ООН. Текст Программы ближе к концу 2020 года был опубликован на сайте ООН, Таджикистан ([www.untj.org](http://www.untj.org)). Публикация представляет в определенной степени общественное событие, учитывая широкий интерес общественности к заслуживающего внимания проблемам и последствиям COVID-19.

Нам из СМИ известно, что еще до официального объявления о первых случаях коронавируса (30 апреля 2020 г) агентства ООН в Таджикистане оказывали поддержку нашей национальной системе здравоохранения. Отвечая на запросы Правительства РТ, агентства ООН закупали и доставляли жизненно важные лекарства, средства индивидуальной защиты (СИЗ), наборы для тестирования COVID -19, а также проводили обучающие тренинги для медицинского персонала.

Ознакомившись с содержанием Программы стало ясно, что этот важный документ, составленный в традициях гуманизма, учета национального менталитета следует внимательно читать – перечитать, потому, что принятая Программа – на мой взгляд оказалась глубоко народной, достойной, заслуживает серьезного внимания и представляет несомненный интерес, является полезной и ценной для каждого из нас – граждан Республики Таджикистан.

Следует заблаговременно подчеркнуть, что коллектив подразделений ООН впервые показав многие новые аспекты сложной проблемы потрудилась на славу. Составление такой всеобъемлющей, но в то же время сжато изложенной Программы, как известно требует глубокой исследовательской и аналитической работы. Коллектив разработчиков независимо от их статуса (международные и/или местные сотрудники) блестяще с этим справились. Поэтому, работа авторского коллектива заслуживает самой высокой оценки и поддержки.

В ней четко, объективно и достоверно определены и весьма доступно пониманию читателей изложены основные задачи и принципиальные цели и направления дальнейших действий (план, список мероприятий) по сдерживанию распространения и развития пандемии и смягчению ее социально-экономических негативных последствий.

Все изложенное побудило подготовить настоящую статью-отзыв.

Программа скоординирована с Планом действий Правительства РТ по борьбе с распространением COVID-19, привязана к национальному Плану по обеспечению готовности и реагированию на COVID-19 и к Экономическому плану министерства Экономического развития и торговли (МЭРТ) РТ. Для реализации плана МЭРТ обратилась за финансовой и технической помощью к агентствам ООН и другим партнёрам по развитию.

Программа состоит из 2 разделов, первый раздел включает «Основные положения», во втором разделе (основной части документа) приведены «Общие сведения» в котором содержится обзор социально-экономической ситуации, описано реагирование на национальном уровне, представлены руководящие принципы ISEF, приведены обширные индикаторы и включены 7 глав с 2 параграфами каждый. Каждый тематический параграф включает 2 пункта: «Текущая ситуация» и «Ответные действия ООН». Программа заканчивается 2-я приложениями. Объем Программы – 85 страниц.

Даже простой перечень глав (здоровье прежде всего; защита граждан; действия в поддержку макроэкономики; восстановление экономики, доступ к источникам дохода; социальная сплочённость; укрепление партнёрства) второго раздела – основной части Программы может, показывать ее уникальность. В этой части документа представлена более подробная детально раскрытая информация. Особое место в ней занимает глава «Защита граждан» посвященный вопросам расширения основных социальных услуг для защиты известных уязвимых категорий людей и пострадавших общин, чтобы они могли справляться с негативными социально–экономическими последствиями COVID-19.

Уже ясно, что социально-экономические последствия COVID-19 являются однозначно негативными, в некоторых секторах жизнедеятельности даже чрезвычайно велики (наблюдается значительное падение показателей в торговле и сфере услуг).

Комплексная программа реагирования на социально-экономические последствия COVID-19 структурирована со стороны агентств ООН как пять «стратегических компонентов», ориентированных на принципы «восстановление лучше, чем было» и «никто не останется в стороне» способствующих выполнению также задач в рамках, принятых мировым сообществом Целей устойчивого развития (ЦУР). По каждому компоненту в отдельности, дана объективная текущая ситуация, оценена социальная действительность, сформулированы масштабные ответные действия ООН по смягчению и преодолению негативных последствий, составлена обширная матрица подлежащих мониторингу социально-экономических показателей. Таких показателей всего – 134.

Текущую неблагоприятную, в том числе, связанную с инфекцией ситуацию можно охарактеризовать несколькими цитатами из текста Программы:

«Таджикистан является самой бедной страной в Содружестве Независимых Государств (СНГ); ВВП на душу населения составляет 874 доллара США. Несмотря на определённые социально-экономические успехи, 27,4% населения всё ещё находятся за чертой бедности. Очень многие таджикские домохозяйства находятся в зависимости от денежных переводов. В 2019 году в Таджикистан из Российской Федерации в виде частных переводов поступило более 2,9 млрд. дол. США, что эквивалентно 35% ВВП. Согласно прогнозам специалистов, в 2020 году объёмы денежных переводов сократятся более чем на 28%. Для такой страны, как Таджикистан, это существенная потеря доходов. На фоне увеличения количества инфицированных всё более заметными становятся слабый структурный потенциал и бюджетные ограничения Таджикистана. Дефицит государственного бюджета уже достиг 7,7% от ВВП. Ситуация усугубляется тем, что Таджикистан уже считался страной, находящейся в состоянии долгового кризиса. Задача правительства состоит не только в том, чтобы срочно отреагировать на распространение инфекции и защитить жизни людей, но и в том, чтобы расширить социальную защиту, восстановить доступ к источникам дохода и продолжить оказание основных социальных услуг».

«Ещё одной серьезной проблемой, имеющей серьёзные последствия для здоровья населения, является недостаточный доступ к чистой питьевой воде и соблюдение гигиены. Доступ к питьевой воде и средствам гигиены имеет важнейшее значение для всеобщего здоровья и благополучия людей. В настоящее время предметом обеспокоенности является неадекватное состояние объектов водоснабжения, неудовлетворительные санитарно-гигиенические условия (вода, санитария, гигиена, то есть WASH) в больницах и центрах первичной медико-санитарной помощи (ЦПМСП). Во многих медицинских учреждениях, особенно в сельской местности, водоснабжение и санитария оставляют желать лучшего. Это может стать источником болезней. В 2020 году 48 из 73 родильных домов (66%) в Таджикистане не имели доступа к чистой воде и санитарно-гигиеническим средствам. Кроме того, растёт нехватка гигиенических средств, что также может отрицательно сказаться на здоровье людей».

«Таджикистан уязвим по всем четырём аспектам продовольственной безопасности: наличие, доступ, использование и устойчивость. Пандемия Ковид-19 разрушила циклы производства и сбыта, и это отрицательно сказалось на наличие продовольствия и на цены. Розничные цены на некоторые продукты питания и товары возросли значительно. Таджикистан находится в большой зависимости от импорта основных продуктов питания. Более половины потребляемых в стране зерновых это импорт. Более 90% в общем объёме импорта зерновых это пшеница». Зерновая зависимость РТ от внешнего рынка – на лицо.

«Домохозяйства мигрантов тратят почти 70% от полученных переводов на питание, образование и лечение. Сокращение объёмов частных переводов окажет пагубное воздействие на благосостояние домохозяйств и на их продовольственное положение (питание), от 29% до 56% домохозяйств не могут позволить себе полноценное питание».

В документе также сделаны другие крупные обобщения в национальном масштабе.

Реализация комплексной Программы рассчитана на 18 месяцев, т.е. до конца 2021 года. На этот период опираясь на опыт и ресурсы всей системы ООН определены различные краткосрочные и среднесрочные ответные меры в поддержку национальных усилий посредством оказания экстренной помощи и предоставления услуг уязвимым группам населения для преодоления кризиса, а также путём укрепления потенциала системы здравоохранения, экономики и продвижения политики системных преобразований и др.

Меры реагирования основаны на фактических данных. Предварительно ожидаемые затраты на реализацию Программы оцениваются в сумме более 61,4 млн. долл. США, при дефиците финансирования на осень 2020 года – 33,2 млн. долл. США.

Существенным достоинством Программы являются весьма привлекательные ответные меры. Привлекательны в том смысле, что строго отвечают нуждам и потребностям народа.

Из Программы вытекает, что общая стратегия ответных действий ООН будет сосредоточена на поддержке национальной системы здравоохранения, которая может эффективно реагировать на кризис в области здравоохранения в связи с пандемией COVID-19 посредством укрепления системы надзора, тестирования и лечения пациентов (компонент «Здоровье прежде всего»). В тесном сотрудничестве с национальными органами здравоохранения подразделения ООН намерены обеспечить техническую экспертную помощь для укрепления системы управления здравоохранением; будут ими мобилизованы финансовые средства для поддержки национального сектора здравоохранения и др.

Стратегия ООН в компоненте «Защита граждан» обеспечит предоставление основных социальных услуг, таких как доступ к продовольствию и образованию, при одновременном расширении мер социальной защиты уязвимых групп населения. ООН поможет пострадавшим общинам преодолеть негативные социально-экономические последствия Ковид-19, даст возможность восстановить свой быт и найти средства к существованию.

Агентства ООН в партнёрстве с международными финансовыми институтами (МФИ) и донорами в качестве «Действий в поддержку макроэкономики» будут помогать Правительству Таджикистана эффективно управлять расходами государственного сектора, чтобы найти возможности поддержать малоимущие слои населения. В партнёрстве с министерством финансов (МФ) РТ и МЭРТ, ООН разрабатывает архитектуру финансирования ЦУР, которая станет платформой для финансирования социально-экономической деятельности в ответ на Ковид-19. Важным элементом поддержки будет содействие в разработке Среднесрочной программы развития (ССПР) РТ на период с 2021 по 2025 годы.

Согласно документу, ответные меры ООН по «Восстановлению экономики, доступа к источникам дохода» будут подкрепляться политическими мероприятиями по оказанию помощи национальным партнёрам в разработке и реализации инициатив по защите рабочих мест, обеспечению достойной занятости и созданию основы для устойчивых экономических преобразований. ООН планирует выступать в поддержку различных схем сохранения рабочих мест, инвестиций в деятельность по уходу за больными, помощи малому и среднему бизнесу, а также содействовать формализации неформальной экономики, оплачиваемой занятости и обеспечению средств к существованию для тех, кто потерял работу, включая возвращающихся мигрантов.

Участие общин, уважение прав человека и «Социальная сплочённость» будут учитываться во всех компонентах социально-экономического реагирования на Ковид-19. Основные права, такие как право на мирные собрания, свобода выражения мнений, свобода печати, свобода ассоциации и право на коллективные переговоры, а также гендерное равенство, имеют по мнению разработчиков Программы решающее значение для удовлетворения среднесрочных потребностей, а также для создания основы для перспективного, справедливого и равноправного развития.

Думаю, что обязательное выполнение на практике изложенных в Программе ответных мер и рекомендаций безусловно обеспечит достижение поставленных целей по смягчению негативных социально-экономических последствий пандемии COVID-19 в Таджикистане.

Нужно отметить, что согласно утверждениям разработчиков, Программа – гибкий, приспосабливающийся и поддающийся изменениям «живой документ, который будет пересматриваться с учетом возникающих потребностей». Следовательно, она «будет обновляться по мере изменений или появления новых данных».

Учитывая это и подводя итоги самостоятельного анализа Программы выявил некоторые направления ее дальнейшей корректировки и развития.

В преамбуле устава Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) записано: «Здоровье — это состояние полного физического, духовного и социального благополучия, а не только отсутствие болезней и физических дефектов». Эти особенности определения должны были быть учтены в Программе. А к факторам же, определяющим здоровья населения, относятся: величина реальной заработной платы, продолжительность рабочего дня, уровень и характер питания, жилищные условия, образ жизни, состояние здравоохранения и санитарного состояния страны и др. О принципах и характере здравоохранения в изменившихся условиях в документе не сообщается. В Программе, об одном из подкомпонентов «Здоровье прежде всего» - духовном благополучии населения также ничего не сказано. Имеется ввиду эстетические и нравственные потребности, культура, а не образование и обучение. Следовательно, мы не знаем, как пандемия COVID-19 сказалась на уровне духовности народа.

Из изученного документа однозначно вытекает, что пандемия COVID-19 негативно повлияла на уровень жизни населения уже на раннем этапе своего распространения, то есть ухудшила степень удовлетворения материальных, бытовых и духовных потребностей людей, социальные условия их жизни. Как известно, важным элементом уровня жизни является занятость населения, обеспеченность работой.Труд – первая жизненная потребность. Это не оспорима. В Программе, труду, занятости населения уделено надлежащее внимание. Эпидемия, характеризовавшаяся распространением инфекционного заболевания на территорию всей страны, привела к массовому высвобождению рабочих мест, усилила и без того высокий уровень фактической текучей безработицы, внешние ограничительные меры практически приостановила трудовую миграцию в страны с нехваткой рабочих рук.

Эти явления хорошо описаны в документе. Однако глубинного анализа нет. Так, например, не учтен тот факт, что некоторые предприниматели начали злоупотреблять этим явлением, стали это использовать во вред работникам - заставляют оставшихся на службе, на производстве, в цеху, в строительной площадке и т.д. идти на предлагаемые условия их найма, что еще больше снижает жизненный уровень работников. Сам факт массовой безработицы, связанной в том числе с пандемией вызывает у каждого работающего боязнь оказаться в рядах безработных. Некоторые работодатели используют этот страх и сильнее наступают на работников прибегая к сверхурочным и другим работам, снижая уровень заработной платы. К сожалению, это в значительной мере выпало из поля зрения разработчиков Программы. Следует также сделать акцент на защиту трудовых прав граждан при пандемии и ограничить злоупотребление со стороны работодателей.

К месту, наверное, упоминание о социально-экономических последствиях прежней масштабной трудовой миграции за пределы Таджикистана (более 500 тыс. чел. в год). В частности, внешняя миграция молодых людей из сельских населенных пунктов привела к постарению трудоспособного сельского населения, в следствие чего приусадебные и другие (фермерские, дехканские) сельскохозяйственные участки оказались в некоторых случаях в заброшенном состоянии или засевались в основном только кормовыми культурами. Теперь же, в случае практического отсутствия внешней трудовой миграции и возвращения значительного количества трудоспособного населения на родину можно ожидать оживления сельскохозяйственного производства, резкого увеличения производства продуктов питания как растениеводства, так и животноводства. При обновлении документа следует учитывать изложенное.

И последнее, Программу в целом и ответные меры ООН в частности целесообразно было бы расширить и дополнить рекомендациями о специальной надбавке за дороговизну (периодическая надбавка к пенсии, призванная компенсировать повышение стоимости товаров и услуг первой необходимости).

Высказанные выше суждения следует рассматривать как пожелания авторам в дальнейшей работе над «Комплексной программой реагирования ООН на социально-экономические последствия COVID-19 в Таджикистане».

**С уважением, Камолидин Сирожидинов** (Kamolidin Sirozhidinov),

представитель гражданского общества

(член-корреспондент Инженерной академии РТ, НПО)

г. Душанбе

**Email**: [SKSh-54@mail.ru](mailto:SKSh-54@mail.ru)

**Тел:** +992 917-04-54-50