



ИТОГОВЫЙ ОТЧЕТ

ОБ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ИЗМЕНЕНИЯХ И ПОЛОЖЕНИЯХ

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ПРЕДУПРЕЖДЕНИИ НАСИЛИЯ В

СЕМЬЕ С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЖЕНЩИН И

ДЕВОЧЕК

Лариса Александрова
Консультант ООН-Женщины

Душанбе 2019

БЛАГОДАРНОСТЬ

Выражаю свою признательность и благодарность сотрудникам Комитета по делам женщин и семьи при Правительстве РТ, в частности Джавохир Ақобировой, Министерства юстиции РТ, в частности Бахтиеру Кобилу, Генеральной прокуратуре РТ за предоставленные рекомендации по вопросам усовершенствования законодательства о предотвращении насилия в семье, сотрудникам ООН-Женщины Диане Исмаиловой, менеджеру Проекту ПРООН за их ценные замечания и комментарии.

Отдельная благодарность Исполнительному Аппарату Президента РТ за поддержку проекта «Укрепление общественной безопасности и предотвращение насилия в семье в Таджикистане», без координации которого невозможно было эффективное осуществление настоящего исследования.

Содержание

Введение.....	5
I. Цели, задачи и методология.....	6
II. Международные стандарты прав женщин и девочек быть свободными от насилия.....	8
III. Национальные достижения в вопросах прав женщин от гендерного насилия.....	11
IV. Полномочия субъектов по предупреждению насилия в семье и их роль в эффективной реализации защиты женщин и девочек от насилия.....	14
V. Барьеры в работе общественных организаций и государственных структур по защите женщин и девочек от насилия в семье.....	24
VI. Гендерный анализ закона РТ «О предупреждении насилия в семье» и иных законодательных актов, регулирующих отношения в вопросах защиты от насилия в семье.....	26
Выводы и рекомендации.....	52
Предварительный календарь работ, государственных структур, общественных организаций и международных организаций в достижении первого результата ЦУР 5.....	63

ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ СОКРАЩЕНИЯ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

ИАП	Исполнительный Аппарат Президента
КЛДЖ	Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
КДЖС	Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве РТ
ГППНС	Государственная программа по предупреждению насилия в семье на 2014-2023 годы
ГПК РТ	Гражданский Процессуальный Кодекс Республики Таджикистан
МВД	Министерство внутренних дел
МОН	Министерство образования и науки
МДИТ	Медико-демографическое исследование в Таджикистане
МЮ	Министерство юстиции РТ
НС	Насилие в семье
ОО	Общественные организации
ООН	Организация Объединённых Наций
ООН-Женщины	Структура ООН по вопросам гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин
ПНС	Пострадавшие от насилия в семье
РТ	Республика Таджикистан
РРП	Районы республиканского подчинения
СК РТ	Семейный Кодекс Республики Таджикистан
ТаджСтат	Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан
ТЗ	Техническое Задание
УК	Уголовный кодекс
УПК	Уголовно-процессуальный Кодекс

Введение

Таджикистан ратифицировал Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) в 1995 году и принял на себя ряд обязательств, в том числе пресекать любые формы насилия в отношении женщин, предпринимать меры, направленные на борьбу с насилием в отношении женщин и оказывать поддержку пострадавшим от насилия в отношении женщин. Еще в 1992 году Комитет по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин принял Общую рекомендацию 19, которая интерпретирует положения КЛДЖ в части обязательств стран-участниц КЛДЖ по вопросу насилия в отношении женщин. Данная рекомендация была усовершенствована Комитетом Общей рекомендацией № 35 о гендерном насилии в отношении женщин, предназначенная для обновления общей рекомендации № 19 от 26.07.2017г.

В 2013 году был принят Закон о предотвращении насилия в семье (2013 год), а в 2014 году была принята последующая Государственная программа по предупреждению насилия в семье на 2014–2023 годы. Предупреждение всех форм насилия в отношении женщин и девочек является одним из приоритетных направлений Национальной стратегии развития Республики Таджикистан до 2030 года.

В 2016 году в рамках цикла УПО 2 Таджикистан взял на себя обязательство криминализовать насилие в семье. Таджикистану в 2013 и в 2018 году Комитетом ООН ликвидации дискриминации в отношении женщин в вопросах борьбы с насилием были даны четкие рекомендации.

Проблемы насилия в отношении женщин также хорошо отражены в Национальной стратегии развития (2016–2030 годы) и Среднесрочной программе развития (2016–2020 годы) - двух документах, которые правительство рассматривает в качестве дорожной карты в направлении обеспечения устойчивого развития. Цели развития. Среди нескольких ключевых приоритетов, определенных в Национальной стратегии развития-2030, улучшение гендерной статистики и создание сводной базы данных по всем видам насилия является ключевым для предотвращения и реагирования.

Как в 2013, так и в 2018 году Коалиция общественных объединений Таджикистана "От равенства юридического - к равенству фактическому" в альтернативном докладе в Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин отмечает о несовершенстве Закона РТ «О предупреждении насилия в семье»¹.

Вопросы насилия в отношении женщин в Таджикистане рассматривались в ряде исследований, которые затрагивали различные стороны данной темы².

¹ Третий альтернативный доклад общественных объединений Таджикистана по реализации Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Душанбе. 28.09.2018г.

² Межведомственное взаимодействие по оказанию услуг пострадавшим от семейного насилия в городе Душанбе ОБЗОР ПЕРЕДОВОЙ ПРАКТИКИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ВНЕДРЕНИЮ, Июль 2014, Душанбе. Подготовлено Д. Турахановой, Консультантом; Страновая гендерная оценка по Таджикистану. Город Мандалуэнг, Филиппины: Азиатский банк развития, 2016; Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан, Министерство здравоохранения и социальной защиты населения Республики

Данные исследования при подготовке настоящего отчета также были проанализированы.

С целью определения соответствия Закона РТ «О предупреждении насилия в семье» международным стандартам в защите прав человека женщин, выявления возможных барьеров на пути его реализации, выработки наилучших рекомендаций по усовершенствованию как Закона РТ «О предупреждении насилия в семье», так и практики его реализации и защите женщин и девочек от насилия была проведена соответствующая работа в сотрудничестве с Комитетом по делам женщин и семьи при Правительстве РТ. Результаты данной работы представлены в настоящем отчете.

Данный отчет включает в себя как анализ не только Закона РТ «О предупреждении насилия в семье», но и иного законодательства, влияющего на регулирование данного вопроса, и предлагает рекомендации по усовершенствованию ряда законодательных актов. Также отчет включает анализ международных стандартов в вопросах защиты ПНС, ситуации в эффективной работе государственных структур и ОО, представляются рекомендации по улучшению их деятельности.

I. Цель, задачи и методология

Работа, проведенная в рамках технического задания от ООН-Женщины должна выполнить следующую основную цель:

Внести вклад в создании социальной и институциональной среды, которая будет способствовать сокращению насилия в семье, особенно благодаря усилиям по охране общественного порядка, а также в достижение Результата 5 Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) на период 2016–2020 годов, а именно: женщины, молодежь, дети, инвалиды и другие уязвимые группы защищены от насилия и дискриминации, имеют право голоса, его слышат и уважают как равных членов общества.

Задачами являются:

1) Обеспечение гендерной экспертизы действующего Закона № 954 (2013) «О предупреждении насилия в семье» и разработка рекомендаций / конкретных положений об изменениях и поправках, касающихся уголовной ответственности за гендерное насилие в отношении женщин, включая насилие в семье, изнасилование в браке и сексуальное насилие; и экспертиза по согласованию поправок с другим законодательством и его согласованию с заключительными замечаниями КЛДЖ 2018 года

Таджикистан, и ICF. 2018. *Медико-Демографическое Исследование Республики Таджикистан 2017: Ключевые Индикаторы*. Роквилл, Мэриленд, США: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан (АС), Министерство здравоохранения и социальной защиты населения (МЗСЗН) и ICF; Картирование структур и механизмов оказания помощи и защиты жертвам насилия в семье в Хатлонской области и г. Душанбе РТ. Аналитический отчет. Подготовлен международным экспертом Виорелией Русу по заданию GOPA/PDV в Республике Таджикистан. 2017г.; Базовое исследование «Улучшение системы отчётности и урегулирования гендерного насилия (ГН) в Таджикистане» по проблеме гендерного насилия, подготовленного со стороны Z-Analytics Group. Октябрь 2017 года по заказу Фонд Евразия Центральной Азии – Таджикистан; Домашнее насилие в Таджикистане: время восстановить справедливость. IPHR - International Partnership for Human Rights HFHR – Helsinki Foundation for Human Rights. NB – The Civil Foundation Nota Bene. Март 2017г.

2) Разработка экспертных положений / поправок / рекомендаций в консультации с Комитетом по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан и соответствующими государственными рабочими группами в качестве вклада в развитие антидискриминационной деятельности в тесной консультации с гражданским обществом, чтобы защитить людей от индивидуальной дискриминации (совершаемой отдельными лицами) и от структурной дискриминации (в результате политики или процедур, наносящих ущерб определенным группам) с гендерной точки зрения.

Методология

При проведении гендерного анализа Закона РТ «О предупреждении насилия в отношении женщин» и соответствующего уголовного и уголовного процессуального законодательства использованы следующие методы работы:

метод сравнительного анализа.

Кабинетный анализ

Проведение интервью

Сравнительный анализ

Консультантом проанализировано законодательство стран СНГ о насилии в семье и антидискриминационного законодательства – Молдова, Казахстан, Кыргызстан, Грузии, где уже принят закон о бытовом/семейном насилии или о пресечении насилия в семье. Проведено их сравнение с законодательством РТ. Также изучены международные стандарты в вопросе предупреждения насилия в семье и гендерной недискриминации (Общие рекомендации Комитета ООН ЛДЖ, замечания Комитета ООН ЛДЖ Таджикистану, модельное законодательство ООН) и соответствие законодательства РТ в вопросах предупреждения насилия в семье данным международным стандартам

Кабинетный анализ

Проведен кабинетный анализ. Исследованы отчеты по ГН за последние пять лет и предложены в них рекомендации.

Проведение интервью.

Были изучены рекомендации, разработанные рабочими подгруппами, созданными распоряжением Руководителя Аппарата Президента РТ № 32/10-225 от 1 ноября 2017 года. Проведены встречи и интервью с руководителями двух подведомственных рабочих групп. Собран материал по результатам деятельности данных групп, который также будет изучен и учтен в анализе Закона РТ “О предупреждении насилия в семье” и даны рекомендации для его усовершенствования.

II. Международные стандарты прав женщин и девочек быть свободными от насилия

В вопросах борьбы с гендерным насилием международными стандартами признаются международные правовые акты, принятые международными институтами по правам человека женщин – ООН. основополагающими документами в данном вопросе являются Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, ратифицированная Таджикистаном в 1993 году и Декларация об искоренении насилия в отношении женщин. Замечания общего порядка, принятые Комитетом ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин, резолюции Генеральной Ассамблеи ООН являются толковательными актами и обязательными для государств-участников, ратифицировавших для себя международно-правовые документы ООН. А также замечания Комитета ООН ЛДЖ, предоставленные членами Комитета отдельным странам после рассмотрения их национальных докладов по выполнению норм КЛДЖ.

В качестве рекомендации может служить Пособие для разработки законодательства по вопросам насилия в отношении женщин, которое разработано в 2010 году Отделом по улучшению положения женщин Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций.

Как указано в ст. 1 Декларация об искоренении насилия в отношении женщин «насилие в отношении женщин» означает любой акт насилия, совершенный на основании полового признака, который причиняет или может причинить физический, половой или психологический ущерб или страдания женщинам, а также угрозы совершения таких актов, принуждение или произвольное лишение свободы, будь то в общественной или личной жизни. Это означает, что насилие в отношении женщин признается дискриминацией по признаку пола.

Это означает, что государства-участники должны осудить дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах и всеми соответствующими способами проводить политику ликвидации дискриминации в отношении женщин и с этой целью обязуются:

а) включить принцип равноправия мужчин и женщин в свои национальные конституции или другое соответствующее законодательство, если это еще не было сделано, и обеспечить с помощью закона и других соответствующих средств практическое осуществление этого принципа;

б) принимать соответствующие законодательные и другие меры, включая санкции, там, где это необходимо, запрещающие всякую дискриминацию в отношении женщин;

с) установить юридическую защиту прав женщин на равной основе с мужчинами и обеспечить с помощью компетентных национальных судов и других государственных учреждений эффективную защиту женщин против любого акта дискриминации;

д) воздерживаться от совершения каких-либо дискриминационных актов или действий в отношении женщин и гарантировать, что государственные органы и учреждения будут действовать в соответствии с этим обязательством;

е) принимать все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны какого-либо лица, организации или предприятия;

f) принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин;

g) отменить все положения своего уголовного законодательства, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин (статья 2 КЛДЖ).

Насилие в отношении женщин, или гендерное насилие, как определено в общей рекомендации № 35 о гендерном насилии в отношении женщин, предназначенная для обновления общей рекомендации № 19 от 26.07.2017г. нарушает права женщин

- на жизнь³, право на равенство⁴;
- право на свободу и личную неприкосновенность⁵;
- право на равную защиту в соответствии с законом;
- право не подвергаться дискриминации в какой бы то ни было форме⁶;
- право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья⁷;
- право на справедливые и благоприятные условия труда⁸;
- право не подвергаться пыткам и другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания⁹.

Международные стандарты выделяют следующие ключевые аспекты в вопросе борьбы с гендерным насилием:

1. гендерное насилие – это дискриминация по половому признаку;

³ Всеобщая декларация прав человека, статья 3; и Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 6.

⁴ Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 26.

⁵ Всеобщая декларация прав человека, статья 3; и Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 9.

⁶ Всеобщая декларация прав человека, статья 23; и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, статьи 6 и 7.

⁷ Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, статья 12.

⁸ Всеобщая декларация прав человека, статья 23; и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, статьи 6 и 7.

⁹ Всеобщая декларация прав человека, статья 5; Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 7; и Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказаний.

2. государство должно принять эффективное законодательство осуждающее насилие в отношении женщин и предотвращающее его, в том числе и принятие санкций в отношении виновных лиц.

3. государство несет ответственность за такие действия или бездействие своих органов и представителей, которые представляют собой гендерное насилие в отношении женщин¹⁰, в том числе за действия или бездействие должностных лиц, служащих в органах исполнительной, законодательной и судебной власти.

4. государство несет ответственность за действия или бездействие частных субъектов, уполномоченных по законодательству соответствующего государства осуществлять определенные функции государственной власти, в том числе частных организаций, занимающихся предоставлением государственных услуг (например, здравоохранительных и образовательных учреждений) или действующих в местах содержания под стражей, считаются осуществляемыми самим государством¹¹, равно как и действия или бездействие частных субъектов, действующих по указанию этого государства или под его руководством или контролем, в том числе за рубежом¹²;

5. государства-участники несут ответственность за непринятие всех надлежащих мер в целях недопущения, таких действий или бездействия негосударственных субъектов, которые ведут к гендерному насилию в отношении женщин, в том числе действий корпораций, осуществляемых в рамках их экстерриториальной деятельности, а также в целях проведения расследований, осуществления судебного преследования и наказания виновных и обеспечения возмещения ущерба пострадавшим¹³.

6. Государства-участники КЛДЖ несут ответственность за неисполнение обязательств по профилактике, расследованию или предоставлению адекватной компенсации за деяния, совершенные частными лицами, такими, как супруги или партнеры, помимо деяний, совершенных органами власти. В связи с этим, Комитет КЛДЖ представляет следующие пояснения: Однако особое значение придается тому, что, в соответствии с Конвенцией, дискриминация не ограничивается действиями, совершенными правительствами или от их имени (см. ст. 2(е), 2(f) и 5). Например, ст. 2(е) Конвенции призывает Государства-участники принимать все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны какого-либо лица, организации или предприятия и предпринимать все надлежащие меры. В соответствии с общим международным правом и специальными пактами по правам человека, Государства могут также нести ответственность за действия частных лиц в случае неспособности должным образом

¹⁰См. статьи Комиссии международного права об ответственности государств за международно-противоправные деяния, статья 4 (Поведение органов государства). См. также статью 91 Дополнительного протокола к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающегося защиты жертв международных вооруженных конфликтов.

¹¹См. статьи Комиссии международного права об ответственности государств за международно-противоправные деяния, статья 5 (Поведение лиц или образований, осуществляющих элементы государственной власти).

¹²Там же, статья 8 (Поведение под руководством или контролем государства).

¹³Общая рекомендация № 29, пункт 6.

предотвращать нарушения прав или расследовать и наказывать насильственные действия или предоставлять компенсации¹⁴

Государства должны и далее принимать и вводить в действие законодательные акты и стратегии в соответствии с их обязательствами по международному праву, в частности с соответствующими обязательствами, касающимися соблюдения международных норм в области прав человека, и их добровольными обязательствами, которые предполагают всеобъемлющий подход к проблеме насилия в отношении женщин и девочек, предусматривающий не только установление уголовной ответственности за насилие в отношении женщин и девочек и судебное преследование и привлечение к ответственности виновных, но и защиту и превентивные меры, а также доступ жертв насилия к справедливым и эффективным средствам правовой защиты с обеспечением надлежащего финансирования этих мер.

Государства обязаны заниматься на всех уровнях поощрением и защитой всех прав человека и основных свобод для всех, включая женщин и девочек, и должны надлежащим образом заботиться о предотвращении всех форм насилия над женщинами и девочками, расследовании случаев такого насилия, судебном преследовании и привлечении к ответственности совершающих его лиц, ликвидации безнаказанности и предоставлении жертвам реального доступа к необходимым средствам правовой защиты и должны обеспечивать защиту женщин и девочек, включая принятие мер, обеспечивающих надлежащее применение средств гражданско-правовой защиты и исполнение охранных приказов и уголовных санкций, а также предоставление приютов, психосоциальных услуг и консультаций и медицинской и иных видов помощи во избежание повторных посягательств и для содействия созданию условий, благоприятствующих реализации прав, и что обращение к подобным мерам способствует осуществлению прав человека и основных свобод женщинами и девочками, подвергшимся насилию¹⁵.

Более подробно о международных нормах в сфере прав человека женщин, которые должны быть учтены при разработке законодательства в борьбе с гендерным насилием будет отмечено в других главах настоящего отчета.

III. Национальные достижения в вопросах прав женщин от гендерного насилия

Основным и главным достижением в вопросах борьбы с насилием в отношении женщин стало принятие Закона РТ «О предупреждении насилия в семье» в марте 2013г, утверждение и реализация Государственной программы по предупреждению насилия в семье на 2014-2023 годы и плана мероприятий к ней, утвержденной Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 3 мая 2014 года № 294.

¹⁴ Домашнее насилие как препятствие на пути равенства и развития Авторские права © Женский Фонд Развития Организации Объединенных Наций (ЮНИФЕМ), Таджикистан, Душанбе – 2007. С.- 4

¹⁵ Резолюция 71\170, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 19 декабря 2016 года. Активизация усилий в целях предотвращения и искоренения всех форм насилия в отношении женщин и девочек: бытовое насилие

В целях эффективной реализации Закона РТ «О предупреждении насилия в семье» и Государственной программы по предупреждению насилия в семье на 2014-2023 годы в стране создаются механизмы реализации данных законодательных основ.

А) Для данной работы было создано несколько рабочих групп:

- Межведомственная рабочая группа по предотвращению насилия в семье при Комитете по делам женщин и семьи РТ;
- рабочая группа при Исполнительном аппарате Президента РТ по усовершенствованию нормативно-правовых актов, направленных на искоренение гендерных стереотипов, защите прав женщин и предотвращения насилия в семье;
- рабочая группа при Министерстве здравоохранения и социальной защиты населения по улучшению управления механизмами для жертв насилия в семье;
- рабочая группа при Министерстве образования и науки РТ по усилению роли образовательных учреждений в воспитании и продвижении ненасильственных моделей поведения;
- рабочая группа при Министерстве внутренних дел РТ по внедрению аспектов гендерной чувствительности в Программе реформы милиции.

в) Разработаны и усовершенствованы нормативно-правовые акты по предоставлению помощи жертвам насилия в семье в рамках полномочий МЗСЗН РТ, а также разработаны определенные стандарты оказания помощи жертвам насилия в семье.

г) Разработаны и усовершенствованы нормативно-правовые акты по повышению роли образовательных учреждений в продвижении ненасильственных моделей поведения в рамках полномочий МОН РТ, а также внедрены новые предметы с 8 по 11 классы по продвижению ненасильственных моделей поведения среди учеников.

д) Разработана и принята Постановлением Комитета по делам женщин и семье от 22.09.2017г. Коммуникационная стратегия по предотвращению насилия в семье.

е) Министерством внутренних дел разработана и утверждена Инструкция по организации деятельности сотрудников органов внутренних дел по предупреждению, ликвидации и реагирования на случаи насилия в семье.

ж) Принята инструкция для деятельности сотрудников отделов КДЖС по реализации гендерного равенства и предотвращению насилия в семье, утвержденная Приказом №159 от 08.11.2018г.

з) За период с 2016 по 2018 годы в рамках сотрудничества с Филиалом ГОПА Проекта по предотвращению домашнего насилия фаза 9 проводится усиление потенциала медицинских и социальных работников, учителей, участковых инспекторов, представителей отделов и секторов по делам женщин и семье, представителей Комитета по делам религии, регулированию национальных традиций, торжеств и обрядов, юристов

государственных юридических бюро, сотрудников секторов актов гражданского состояния, государственных служащих органов местной власти.

В стратегических документах развития страны предусмотрены конкретные меры по проведению мониторинга и оценки политики по обеспечению гендерного равенства с использованием количественных и качественных индикаторов.

В настоящее время совместно с проектом PDV, финансируемый Швейцарским офисом, проводится мониторинг Государственной программы по предупреждению насилия в семье в Республике Таджикистан на 2014-2023 годы.

С целью повышения осведомленности и правовой грамотности населения о нежелательных последствиях насилия в семье в отношении женщин, детей и других членов семьи проводятся различные информационные и образовательные мероприятия по всем регионам Таджикистана среди различных слоев населения.

Руководителем Аппарат Президента РТ №32/10-140 от 29 июня 2017г. при ИАП РТ создана межведомственная рабочая группа для всестороннего усовершенствования нормативно-правовых актов по устранению гендерных стереотипов, защите прав женщин и предупреждению насилия в семье из числа представителей соответствующих министерств и ведомств.

Позже в соответствии с распоряжением Руководителя Аппарата Президента РТ № 32/10-225 от 1 ноября 2017 года с целью повышения эффективности названной рабочей группы, она была разделена на три подгруппы. Первая подгруппа по усовершенствованию законодательства по искоренению гендерных стереотипов была образована при КДЖС при Правительстве РТ и возглавила ее первый заместитель председателя КДЖС Мархабо Олими. Вторая подгруппа по усовершенствованию в вопросах защиты прав женщин была создана при МЮ РТ, ее возглавила заместитель министра юстиции РТ Нодир Ш.А. Третья подгруппа по усовершенствованию законодательства в вопросах насилия в семье была создана при генеральной прокуратуре РТ. Результаты рабочих групп представлены в Правительство от 13 июля 2018 года, №5-5-916.

Результатами работы данных подгрупп стали выработанные ими рекомендации по внесению изменений и дополнений как в Закон РТ “О предупреждении насилия в семье”, так и в другие законодательные акты.

Консультант являлась в то время участником двух рабочих подгрупп при КДЖС и МЮ РТ, также предоставила свои рекомендации и имела доступ к данным результатам работы.

В данных подгруппах также были учтены некоторые рекомендации КДЖС, предоставленные Таджикистану в 2013 году.

Как МЮ, так и КДЖС в Правительство были даны рекомендации по включению новых понятий в Закон РТ “О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностях их реализации”, так их как временные меры, квота, прямая и

косвенная дискриминация, гендерная экспертиза, а также по введению обязательного проведения гендерной экспертизы законов и государственных программ, их проектов и иных подзаконных нормативных актов.

Необходимо отметить, что в двух подгруппах при КДЖС и МЮ РТ данные ведомства активно вовлекали гражданское общество при разработке рекомендаций. Генеральная прокуратура, кроме представителей Филиала ГОПА мБХ в РТ/Проекта по предотвращению домашнего насилия (PDV) в работу своей группы из гражданского общества никого не привлекало.

IV. Полномочия субъектов по предупреждению насилия в семье и их роль в эффективной реализации защиты женщин и девочек от насилия

Закон РТ «О предупреждении насилия в семье» определил круг субъектов и их полномочия по предупреждению насилия. В частности, установлены полномочия органов государственной власти на национальном и местном уровне, а также полномочия органов различных сфер по предупреждению насилия в семье.

С точки зрения эффективного воздействия на проблему насилия в отношении женщин в законодательстве должна быть отражена роль каждого субъекта, предупреждающего насилие и реагирующего на насилие в отношении женщин. В случае Таджикистана мы будем говорить о субъектах, указанных в Законе РТ «О предупреждении насилия в семье».

Правительство РТ и его координирующая роль

Необходимо отметить, что в РТ нет законодательного понятия гендерного насилия и субъектов, которые его изучают, предупреждают и реагируют на него. Как мы отметили выше гендерное насилие оно шире, оно включает в себя как насилие по признаку пола в семье, так и в общественных местах, на работе, государственной службе, закрытых и полужакрытых учреждениях, в медицинских и учебных учреждениях, как государственных, так и частных.

Органом, который осуществляет политику в области предупреждения насилия в семье и координирующим органом является Правительство РТ (ст. 7 Закона РТ «О предупреждении насилия в семье»). В Законе хотя и прописана роль правительства как координирующая, но единого уполномоченного субъекта, который бы отвечал за исполнение данного Закона, его мониторинг и оценку нет.

В вопросах определения ответственного уполномоченного органа Государственная Программа по предупреждению насилия в семье 2011-2023гг., принята в 2014г. дополняет Закон. Государственная программа возлагает данную ответственность на Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан. Но как показывает опыт деятельности Закона, это не является эффективным. Согласно положению КДЖС оно подчиняется Правительству РТ, и не является министерством, может координировать только выполнение Государственной Программы. Государственная программа не отражает всей сути Закона и всех полномочий субъектов, предупреждающих насилия в семье.

Международный опыт по решению проблем насилия в отношении женщин показывает, что наиболее эффективным подходом к оказанию поддержки пострадавшим от насилия является скоординированный подход либо межведомственное взаимодействие всех государственных органов и общественных организаций по оказанию услуг пострадавшим от насилия. Такие же подходы применяются к решению проблем насилия в семье. В 2006 году Генеральный Секретарь ООН опубликовал свой Доклад по результатам углубленного исследования Генерального секретаря ООН по вопросу насилия в отношении женщин, которые были санкционированы Резолюцией 58/185 Генеральной Ассамблеи¹⁶. В данном Докладе, в том числе, приводятся примеры международного опыта по межведомственному взаимодействию по оказанию услуг пострадавшим от семейного насилия, общие принципы работы по оказанию услуг, а также, виды существующих услуг для пострадавших от насилия¹⁷.

Модельное законодательство ООН рекомендует:

Законодательство должно:

- предусматривать создание конкретного многосекторального механизма для надзора за осуществлением законодательства и представления отчета в парламент на регулярной основе. Функции такого механизма должны включать:

f . сбор и анализ информации;

f . проведение с потерпевшими/пережившими насилие, адвокатами, поверенными в делах, полицейскими, прокурорами, судьями, инспекторами по наблюдению за условно осужденными и сотрудниками служб, предоставляющих услуги, встречи бесед относительно доступа потерпевших/переживших насилие к правовой системе и эффективности средств правовой защиты, включая препятствия, с которыми сталкиваются отдельные группы женщин; и

f . предложения о внесении, в случае необходимости, поправок в законодательство; и

- предписывать адекватное финансирование данного механизма.

Также оно рекомендует:

- требовать, чтобы соответствующее министерство (или министерства), в сотрудничестве с полицией, прокуратурой, судьями, органами здравоохранения и органами образования, разрабатывало нормативные акты, протоколы, руководящие принципы, инструкции, директивы и стандарты, включая унифицированные формуляры, для всеобъемлющего своевременного осуществления законодательства; и

- предусматривать, чтобы такие нормативные акты, протоколы, руководящие принципы и стандарты разрабатывались в течение строго определенного срока (месяцев) после вступления в силу законодательства.¹⁸

¹⁶ Полный текст Доклада доступен по ссылке: www.ungei.org/resources/files/N0641976_r.pdf (последнее посещение 3 июля 2014)

¹⁷ Межведомственное взаимодействие по оказанию услуг пострадавшим от семейного насилия в городе Душанбе ОБЗОР ПЕРЕДОВОЙ ПРАКТИКИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ВНЕДРЕНИЮ, Июль 2014, Душанбе. Подготовлено Д. Турахановой, Консультантом.

¹⁸ Пособие для разработки законодательства по вопросам насилия в отношении женщин, ООН, Нью-Йорк, 2010. С. 24,27.

Законодательство Республики Таджикистан (РТ) напрямую не предусматривает создание механизма межведомственного взаимодействия по перенаправлению пострадавших от насилия в семье (НС). Хотя в Законе РТ «О предупреждении насилия в семье» и заложены элементы перенаправления в полномочиях органов внутренних дел, органов здравоохранения, но этого недостаточно для более системного и эффективного подхода в межведомственном взаимодействии и создании механизма перенаправления лиц, пострадавших от насилия (ПН).

Распоряжением Главы Администрации Президента Республики Таджикистан от 31 июля 2017 года № 252342 (25-6) разработан и представлен Правительству Республики Таджикистан проект постановления Правительства Республики Таджикистан «О Межведомственном совете по предупреждению насилия в семье при Правительстве Республики Таджикистан».

Согласно ст. 21 Закона РТ «О нормативных правовых актах» Правительство Республики Таджикистан принимает постановления и распоряжения на основании и во исполнение Конституции Республики Таджикистан, других законодательных актов и указов Президента Республики Таджикистан. И для того, чтобы Правительство разработало такой порядок межведомственного взаимодействия необходимо основание для этого в Законе РТ «О предупреждении насилия в семье», которого пока нет. Возможно, по данной причине так и осталось непринятым постановления Правительства Республики Таджикистан «О Межведомственном совете по предупреждению насилия в семье при Правительстве Республики Таджикистан».

Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве РТ

Статья 9 Закона РТ «О предупреждении насилия в семье». Государственные органы по делам женщин и семьи имеют следующие полномочия по предупреждению насилия в семье:

участие в разработке и осуществлении программ по предупреждению насилия в семье и сотрудничество с другими субъектами, предупреждающими насилие в семье;

- анализ причин и условий, способствующих насилию в семье;
- представление предложений местным органам государственной власти по разработке мер, связанных с предупреждением насилия в семье;
- осуществление информационных и агитационных мер по предупреждению насилия в семье;

осуществление иных полномочий, определенных нормативными правовыми актами Республики Таджикистан.

Как мы видим роль КДЖС в Законе в основном аналитическая и информационная, но не ведущая, которая ей отведена в Государственной программе по предупреждению насилия в семье. При взаимодействии с другими министерствами, отсутствие лидирующей роли КДЖС в законе, как органа определяющего гендерную политику страны согласно

Положению КДЖС, сказывается негативно и на его эффективной реализации. Это связано и со статусом самого КДЖС в Правительстве РТ.

В соответствии со ст. 7 и 8 КЗ РТ «О правительстве Республики Таджикистан» в состав Правительства Республики Таджикистан входят Премьер-министр, его первый заместитель и заместители, министры, председатели государственных комитетов. Премьер-министр и другие члены Правительства Республики Таджикистан назначаются и освобождаются от должности Президентом Республики Таджикистан и указ об этом направляется на утверждение совместного заседания Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан.

Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве РТ не является самостоятельным государственным комитетом, как указано в КЗ РТ «О Правительстве» Согласно п. 2 Положения о Комитете по делам женщин и семьи при Правительстве РТ, утвержденного ППРТ №608 от 28.12.2006г. Руководство деятельностью Комитета по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан (далее КДЖС) осуществляется Правительством Республики Таджикистан. Председатель КДЖС назначается на должность и освобождается от должности Правительством Республики Таджикистан. Его кандидатура не утверждается на совместном заседании Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан. Все это указывает на низкий статус КДЖС по сравнению с другими министерствами и государственными комитетами, которые являются членами Правительства РТ.

Необходимо отметить, что только на КДЖС возложено осуществление функций по проведению государственной политики по защите и обеспечению прав и интересов женщин и семьи, созданию равных условий для осуществления их прав и интересов и достижению гендерного равенства (п. 1 Положения о КДЖС). Так, в соответствии с п. 31 Государственной программы по предупреждению насилия в семье Министерства и ведомства, а также местные исполнительные органы государственной власти обязаны каждое полугодие представлять отчеты о выполнении Государственной программы Комитету по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан, с отражением реального выполнения показателей, указанных в Программе. Но как отмечено в заключительных рекомендациях Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин Таджикистану в 2013г.: “Комитет по-прежнему обеспокоен весьма низкой долей национального бюджета, выделенной для достижения этой цели (0,7 процента), ограниченной отдачей от реализации плана действий по осуществлению Национальной стратегии активизации роли женщин и отсутствием эффективного мониторинга программ, направленных на реализацию прав женщин и общего равенства между мужчинами и женщинами.” А это как мы считаем, связано также с низким статусом КДЖС по сравнению с другими министерствами и государственными комитетами РТ. Данные органы не видят в КДЖС равного партнера и поэтому все действия КДЖС приходится осуществлять через аппарат Правительства РТ, а не напрямую.

Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин Таджикистану в 2013г. дал следующую рекомендацию: Добиваться повышения статуса национального механизма по улучшению положения женщин и в ускоренном порядке усилить его мандат, расширить его полномочия и повысить его авторитет на национальном и местном уровнях, обеспечив его необходимыми людскими и финансовыми ресурсами, сопоставимыми с возложенным на него мандатом, и укрепив его возможности в плане подготовки, координации и отслеживания разработки и претворения в жизнь законодательных актов и директивных мер в области гендерного равенства.

По нашему мнению, данной рекомендации невозможно добиться без придания статусу КДЖС статуса министерства.

Министерство внутренних дел РТ

В соответствии со ст. 11 Закона РТ «О предупреждении насилия в семье» на органы милиции возложена важная и лидирующая роль среди субъектов по предупреждению насилия в семье, исходя из полномочий, которыми они наделены. Так они обязаны:

- приём, рассмотрение обращений и других сведений о насилии или угрозе совершения насилия в семье в порядке, предусмотренном законодательством Республики Таджикистан;

- выявление причин и условий, способствующих совершению насилия в семье;

- постановка на учет лица, совершившего насилие в семье, и осуществление по отношению к нему воспитательных и профилактических мер;

- разъяснение потерпевшему его прав при обращении и направление его в необходимых случаях на медицинский осмотр; направление потерпевшего на основании его письменного согласия в центры поддержки, центры или отделения медико-социальной реабилитации потерпевших;

- выдача защитного предписания лицу, совершившему насилие в семье;

- составление материалов, возбуждение дел об административном правонарушении или уголовных дел в отношении лица, совершившего насилие в семье, в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан;

- постановка на учет семей, в которых систематически наблюдаются случаи насилия и осуществление профилактических мер в целях укрепления семьи;

- ведение статистического учета случаев насилия в семье;

- организация специальных обучающих курсов по вопросам предупреждения насилия в семье для работников органов внутренних дел и другие полномочия.

При картировании услуг пострадавшим от насилия в семье представитель МЗСЗН РТ, курирующая работу 12 медицинских комнат в родильных домах и больницах РТ, отметила также, что у МВД по Закону РТ «О предупреждении насилия в семье» больше полномочий, соответственно оно и должно взять на себя вопросы координации и перенаправления.

В п. I ст. 4 Декларации об искоренении насилия в отношении женщин говорится, что

Государство должно принимать меры для обеспечения того, чтобы сотрудники правоохранительных органов и государственные должностные лица, отвечающие за осуществление политики в области предупреждения и расследования актов насилия в отношении женщин и наказания за них, получали подготовку с учетом необходимости понимания особых потребностей женщин.

Модельное законодательство ООН в данном вопросе рекомендует создавать специальные подразделения полиции, состоящие из лиц женского пола, так как жертве удобнее общаться с женщинами полицейскими, чем с мужчинами. Об этом пишется и в исследовании «Улучшение системы отчётности и урегулирования гендерного насилия (ГН) в Таджикистане» по проблеме гендерного насилия, подготовленного со стороны Z-Analytics Group: «Сбор данных в Хатлонской области выявил НПО, работающий при местном отделе милиции, где работником является женщина-участковый. В этом случае жертвам насилия в семье легче и комфортнее делиться информацией и их историей с милицией». Также они привели высказывание работника джамоата, что у женщин, которые обращаются в милицию, иногда проблем в семье становится ещё больше. Муж может расспрашивать жену, показывала ли она свое тело с синяками участковому (мужчине).

Следовательно, создание штатных инспекторов по противодействию НС правильное решение, но как показало картирование, их недостаточно.

Министерство здравоохранения и социальной защиты населения РТ

Данное ведомство также занимает немаловажное место в системе защиты ПНС. Компетенция данного ведомства отражена в ст.ст. 13 и 14 Закона. В связи с тем, что при принятии Закона органы здравоохранения и социальной защиты находились в ведении разных государственных ведомствах данные функции и указаны в разных статьях. В связи с этим МЮ РТ предлагает в своих последних рекомендациях Правительству РТ объединить данные нормы и обозначить их как компетенция органов здравоохранения и социальной защиты населения. На органы здравоохранения и социальной защиты населения, кроме разработки и принятия программ в вопросах предупреждения НС, налагаются следующие социальные функции и функции по перенаправлению:

- оказание первичной медицинской, а также психологической, психической, наркологической и лечебно-профилактической помощи потерпевшему и лицу, совершившему насилие в семье;
- представление в органы внутренних дел сведений об обращении потерпевшего и оказанной ему медицинской помощи;
- разъяснение потерпевшему его социальные права и оказание ему социальной помощи при обращении;
- в сотрудничестве с государственными органами занятости населения разработка мер по трудоустройству потерпевшего и лица, совершившего насилие в семье.

Модельное законодательство ООН рекомендует включать в Законодательство:

- обязательства государства выделять средства и/или содействовать созданию всеобъемлющих комплексных структур по предоставлению услуг для помощи

пережившим насилие;

- предусматривать, чтобы все службы поддержки женщин, переживших насилие, также предоставляли адекватную поддержку детям этих женщин;
- предусматривать, чтобы расположение таких служб обеспечивало равноправный доступ к услугам как городского, так и сельского населения; и
- по мере возможности предусматривать по крайней мере следующие минимальные стандарты наличия служб поддержки для потерпевших/переживших насилие:
 - f* . один общегосударственный телефон горячей линии, по которому все потерпевшие/пережившие насилие могут круглосуточно и бесплатно получить помощь и связаться с другими службами поддержки;
 - f* . один приют/убежище на каждые 10 тыс. жителей с предоставлением безопасного экстренного размещения, квалифицированной консультации и помощи в поиске места для долгосрочного размещения;
 - один центр женской адвокатской и консультационной помощи на каждые 50 тыс. женщин с предоставлением проактивной помощи и кризисной поддержки для потерпевших/переживших насилие, включая правовую помощь и поддержку, а также долгосрочную поддержку для потерпевших/переживших насилие и специализированные услуги, в случае необходимости, для отдельных групп женщин (такие, как специализированные услуги для иммигрантов, переживших насилие, для женщин-жертв торговли людьми или для женщин, переживших сексуальное домогательство на рабочем месте);
 - f* . один кризисный центр для жертв изнасилования на каждые 200 тыс. женщин; и
 - f* . доступ к службам здравоохранения, включая репродуктивную медико-санитарную помощь и профилактику ВИЧ.

Создание центров поддержки и отделений медико-социальной реабилитации пострадавших от насилия в семье также предусмотрено статьями 16 и 17 *Закона о предупреждении насилия в семье*, и пунктом 5 Государственной Программы по предупреждению насилия в семье в РТ на 2014-2023гг. Как мы можем заметить в Законе РТ «О предупреждении насилия в семье» не отмечены стандарты оказания услуг ПНС, нет указания на специфику работу с различными группами ПНС, создание приютов, телефонов бесплатной горячей линии.

Картирование, проведенное PDV в 2017г. и ООН-Женщины в 2019г. выявило, что на начало 2017 года, в Республике Таджикистан действовало несколько приютов для жертв насилия в семье, услуги которых предоставлялись в основном общественными организациями, деятельность которых зависит от донорской поддержки. В столице и нескольких регионах страны при медицинских учреждениях МЗСЗН созданы *Комнаты поддержки женщин, пострадавших от насилия*¹⁹, где они могут получить первую медицинскую помощь. Так, услуги приюта для женщин ПНС сроком до 14 дней предоставляется в рамках Комнат по поддержке женщин-жертв насилия при областных больницах г. Бохтар, роддоме г. Куляба, г. Душанбе (одна комната при Национальном Медицинском Центре и одна при Роддоме №2). Согласно внутренним инструкциям, ПНС могут пребывать в Комнатах до 14 дней, но на практике случается, что для удовлетворительной медицинской реабилитации данного срока недостаточно. Обычно

¹⁹ Учреждение данных Комнат было осуществлено Приказом Министра Здравоохранения и Социальной Защиты РТ под №96а от 26.06.2014.

принимаются женщины из области, но в случае необходимости оказания срочной медицинской помощи, место проживания (прописка) не имеет значения²⁰.

Слабо прописана роль социальной службы в вопросах оказания помощи ПНС. В основном это консультативная помощь и содействие занятости через службы занятости. Хотя, Законом РТ «О социальном обслуживании» среди целей социального обслуживания упомянуты и такие, как «обеспечение возможности вести достойную, безопасную жизнь» и «профилактика трудных жизненных ситуаций», а само определение «трудной жизненной ситуации» включает в себя проблему насилия как «устойчивую психическую зависимость, последствия насилия или ситуаций, связанных с риском для жизни»²¹. Но каких-то конкретных мер соответствующий закон не предусматривает, как и Закон РТ «О предупреждении насилия в семье».

Министерство образования и науки РТ

Статья 12. Закона РТ «О предупреждении насилия в семье»
Органы сферы образования по предупреждению насилия в семье имеют следующие полномочия:

- участие в разработке и реализации программ по предупреждению насилия в семье и сотрудничество с другими субъектами, предупреждающими насилие в семье;
- сотрудничество с родителями и другим законным представителем несовершеннолетнего по вопросам обучения и воспитания детей;
- выявление и представление в соответствующие государственные органы для осуществления мер сведений о воспитанниках и учащихся, подвергающихся насилию в семье;
- принятие информационно - агитационных мер по предупреждению насилия в семье;

осуществление других полномочий, определенных нормативными правовыми актами Республики Таджикистан.

На современном этапе МОН РТ в сотрудничестве с Филиалом GOPA/PDV в РТ провело следующее:

- Разработано и выпущено Методическое руководство для учителей общеобразовательных учреждений по преподаванию вопросов предотвращения насилия в рамках предметов «культура общения в семье и ведение хозяйства» (9 класс), «Культура семейной жизни» (10 класс), «Основы государства и права» (8-9 классы), «Права человека» (10-11 классы). Данное руководство также служит информационным источником для организации школьных собраний для родителей по теме «Предотвращение домашнего насилия в отношении детей» (Постановление №11 Научно-методического Совета МОН РТ от 21.12.2017г.);

²⁰ Аналитический отчет. Картирование структур и механизмов оказания помощи и защиты жертв насилия в семье в Хатлонской области и в г. Душанбе РТ. Отчет подготовлен международным экспертом Виорелией Русу по заданию GOPA/PDV в РТ. Душанбе. Май, 2017г.

²¹Краткое содержание отчёта “Законодательство и политика Республики Таджикистан в сфере социальной защиты населения: гендерный анализ», ООН Женщины, 2012.
http://stat.tj/img/ru/rus_short%20report%20of%20E_Mezenseva.pdf

- Разработана и выпущена Инструкция для работников образовательных учреждений по предотвращению и реагированию на случаи насилия в отношении детей (Постановление №11 Научно-методического Совета МОН РТ от 21.12.2017г.).

Но скорее всего этого недостаточно. На МОН РТ больше лежит воспитательная и профилактическая роль, но также они могут, как указано, в ст. 12 и выявлять случаи насилия в отношении детей. Пока таких фактов не наблюдалось.

Органы местной исполнительной власти.

На органы местной власти также возлагается немаловажная функция в работе по предотвращению НС. Основная их роль эта реализация государственных программ по Предупреждению насилия в семье на местах. В статье 8 Закона, где предусматриваются полномочия местных органов государственной власти, отмечено, что местные органы государственной власти имеют полномочия по созданию учреждений, осуществляющих социальную и правовой защиту граждан от насилия в семье. Их роль очень важна, так как именно местные органы власти владеют ситуацией на местах. А также все зависит насколько тот или иной регион является дотационным или более самостоятельным в вопросах финансирования. Чем экономически зависимее регион от центра, тем сложнее обстоят дела с выполнением государственных программ, это относится не только к НС.

Комиссии по защите прав ребенка.

Специальный исполнительный орган, который уделяет особое внимание защите прав ребенка, подвергшегося насилию в семье, отражен в ст. 10 Закона – это комиссия по защите прав ребенка. Данные комиссии функционируют при местных органах исполнительной власти. На них в частности возложены следующие функции:

- участие в разработке и реализации программ по предупреждению насилия в семье и сотрудничество с другими субъектами, предупреждающими насилие в семье;
- представление предложений в местные органы государственной власти по принятию мер, связанных с предупреждением насилия в семье среди несовершеннолетних;
- осуществление необходимых мер в отношении потерпевших несовершеннолетних и их реабилитация в сотрудничестве с иными субъектами, предупреждающими насилие в семье;
- представление законных интересов несовершеннолетних, подвергающихся насилию в семье, в органах предварительного следствия и суда;
- рассмотрение вопросов о направлении в детские дома детей, систематически подвергающихся насилию в семье;
- представление сведений органам внутренних дел с целью принятия соответствующих мер в отношении лиц, совершивших насилие в отношении несовершеннолетнего члена семьи, или угрожающих совершить такое деяние;

- осуществление иных полномочий, определенных нормативными правовыми актами Республики Таджикистан.

Каким образом работают данные комиссии, не было возможности выяснить в рамках данной работы. Требуется отдельное исследование. Кроме того, Закон не учел такие государственные структуры как органы опеки и попечительства. Согласно ст. 32 ГК РТ опека и попечительство устанавливается для защиты прав и интересов недееспособных или не полностью дееспособных граждан. Опека и попечительство над несовершеннолетними устанавливаются также в целях их воспитания. Положения о защите недееспособных лиц или не полностью дееспособных лиц от насилия не отражены в законе РТ «О предупреждении насилия в семье», вопросы детей, оставшихся без попечения родителей, могут решать только органы опеки в соответствии с ч. 3 ст. 32 ГК РТ: Опека и попечительство над несовершеннолетними устанавливаются при отсутствии у них родителей, усыновителей, лишении судом родителей родительских прав, а также в случаях, когда такие граждане по иным причинам остались без родительского попечения, в частности когда родители уклоняются от их воспитания либо защиты их прав и интересов.

Органами опеки и попечительства являются местные органы государственной власти. Орган опеки и попечительства по месту жительства подопечных осуществляет надзор за деятельностью их опекунов и попечителей (ст. 35 ГК РТ).

В ст. 15 Закона предусмотрены органы самоуправления поселков и сел, общественной самодеятельности, предприятий, учреждений и других организаций по предупреждению насилия в семье. Мониторинг государственной программы по ПНС показал, что органы самоуправления поселков и сел, общественной самодеятельности в сотрудничестве с отделами и секторами ДЖС и ведут активную профилактическую работу среди населения по разрушению гендерных стереотипов и созданию нулевой терпимости к актам насилия.

Как мы видим, Закон охватывает достаточно широкий круг субъектов. Но как выявили проведенные круглые столы в г. Куляб, в районах Вахдат и Рудаки, не все органы нашли свое отражение в Законе. По рекомендациям участников круглых столов в Закон обязательно необходимо включить такой государственный орган, как Комитет по религии, упорядочению традиций и обрядов при Правительстве РТ. Обоснованием данной рекомендации является то, что в Таджикистана более 90% населения исповедуют религию «Ислам», мужчины и женщины больше прислушиваются к советам имам хатиров – религиозных лидеров, нежели к рекомендациям государственных структур. С религиозными лидерами тесно работает Комитет по религии, упорядочению традиций и обрядов при Правительстве РТ. Именно данный орган обязан направлять деятельность религиозных лидеров по вопросам предупреждения насилия в семье, недопущения насилия и воспитания детей в духе любви, уважение друг к другу, как и учит ислам.

Закон также не отражает важное значение судебных органов и органов прокуратуры в деле защиты ПНС.

Одной из рекомендаций № 19 является:

Создание государством эффективных мер правового характера, в том числе применение мер уголовного наказания, гражданско-правовых средств защиты и положений, предусматривающих выплату компенсации в целях защиты женщин от всех видов насилия, включая, в частности, насилие и злоупотребление в семье, сексуальные посягательства и сексуальные домогательства на рабочем месте.

Невозможно создать эффективные меры защиты без судебных органов. В настоящее время потерпевшие ограничены в доступе к правосудию в связи с неэффективностью норм уголовного, административного и гражданского процессуальных законодательств для потерпевших от насилия в семье. Позже мы поясним, с чем это связано. Изложение рекомендованной статьи исходит исключительно из рекомендаций ООН и Комитета ООН ЛДЖ²².

V. Барьеры в работе общественных организаций и государственных структур по защите женщин и девочек от насилия в семье

Как уже было отмечено, что в 2017 провело картирование услуг ПНС в Хатлонской области Филиал ГОПА/PDV и в 2019 г. ООН-Женщины. Данные исследования дополняют друг друга. На просьбу указать основные вызовы/проблемы возникающие при перенаправлении в другие организации для оказания помощи ПНС, специалисты отметили проблему несохранения конфиденциальности, частое отсутствие со стороны организации мониторинга за судьбой жертвы насилия в семье, слабую профессиональную подготовку некоторых категорий специалистов из государственных структур, безнаказанность за непрофессиональные действия при обращении ПНС (неисполнение положений Закона о предупреждении НС), отсутствие психологов, которые бы могли своевременно оказать поддержку ПНС и реализовать программы по коррекции поведения агрессора, ограниченные возможности и доступ ПНС для получения адвокатской помощи, «недруженственная» для пострадавших от насилия процедура медицинского освидетельствования побоев, бюрократические и дорогостоящие процедуры восстановления документов (необходимых для их доступа к правосудию), отсутствие необходимого количества приютов и др.

Абсолютно все опрошенные специалисты отметили, что перенаправление ПНС является неизбежным и необходимым, поскольку у ПНС очень много нужд, покрыть которые не в состоянии одна организация. Объединение усилий многопрофильных организаций – как, например, создание многопрофильных рабочих групп по противодействию НС, по примеру многих стран, уже доказало свою эффективность, поскольку в центре усилий всех специалистов находятся интересы ПНС, и исполнение положений соответствующего законодательства. Согласно специалистам, перенаправление ЖНС и их успешная помощь, т.е. когда совместные бенефициары «становятся на ноги», строят свою жизнь без насилия и страха перед своим будущим, когда они становятся экономически независимыми, реализуют свой потенциал и приносят пользу обществу – радует все

²² Пособие для разработки законодательства по вопросам насилия в отношении женщин, ООН, Нью-Йорк, 2010. С. 46-54.

задействованные в оказании помощи правозащитные организации. Эти организации, собственно говоря, и работают для реализации в жизнь законов, защищающих данную категорию лиц. Вовлечение нескольких организаций в помощи одному бенефициарию в конечном итоге способствует укреплению веры и надежды организаций в том, что совместными усилиями можно спасти жизни обратившихся за помощью жертв насилия, изменить их к лучшему, не говоря уже о том, что это будет приносить всем задействованным организациям глубокое профессиональное и чисто человеческое удовлетворение.

Среди основных вызовов/проблем в оказании услуг помощи и защиты ЖНС, общественные организации отметили необходимость долгосрочного финансирования услуг помощи (со стороны уполномоченных министерств, местных властей), а при невозможности финансирования со стороны государства – поддержка со стороны доноров. Специалисты отметили также необходимость обзора реализации уполномоченными министерствами Государственной Программы по предупреждению НС, анализировать проблемные стороны реализации Закона о предупреждении НС и сопутствующих законодательных актов. По мнению некоторых специалистов, они несут декларативный характер и не обеспечивают реальную защиту и помощь ПНС. Специалисты отметили необходимость открытия приюта или комнаты по медико-социальной поддержке жертв насилия в южных районах Хатлонской области (Шахритуз, Пяндж). Сотрудник одной из общественных организаций поднял важность работы с мужской частью населения: *«Во время проведенных осведомительных мероприятий в джамоатах, в махаллях, раиси-мужчины и иногда даже муллы препятствуют нам в проведении семинаров, открыто говоря, что не хотят, чтобы мы «открывали глаза женщинам», чтобы они знали о своих правах – всё это мешает пресечению и предупреждению насилия в семье. Мы можем открыть много центров и приютов, но если не поменяются религиозные и традиционные взгляды мужчин на вторую половину человечества, то цикл насилия не прервется. Надо решать проблему с корня и работать с мужчинами тоже. Трудности также возникают в случаях, когда брак не зарегистрирован, в чём больше заинтересованы мужчины, чем женщины».*

Конечно же, участники противодействия должны, вне зависимости от пола, отметили необходимость информировать и мужчин, и женщин, о существовании Закона о предупреждении НС, а также (независимо от половой принадлежности) оказывать помощь ПНС, выстраивая на местном уровне механизм перенаправления случаев НС между организациями, для обеспечения ЖНС эффективной помощи и защиты. Подход, основанный на продвижении прав человека, независимо от его половой принадлежности, и выстраивание интересов жертвы правонарушений в центре всех усилий задействованных организаций, является давно зарекомендовавшим себя как наиболее успешный подход во всех демократических государствах²³.

²³ Аналитический отчет. Картирование структур и механизмов оказания помощи и защиты жертв насилия в семье в Хатлонской области и в г. Душанбе РТ. Отчет подготовлен международным экспертом Виорелией Русу по заданию GOPA/PDV в РТ. Душанбе. Май, 2017г.

Картирование со стороны ООН – Женщины выявило, что отсутствие в Законе возможности создания приютов в режиме круглосуточной работы и определения, что под этим понимается, в свое время ограничило органы местной власти открыть приют в г. Душанбе.

Медицинские услуги они достаточно разнообразны и многие из них дорогостоящие. ПНС не в состоянии их оплатить самостоятельно. По ППРТ №600 малоимущим оказываются некоторые виды медицинских услуг бесплатно, но не лечение. И само ППРТ № 600 не имеет четкого понимания кому какой вид медицинской помощи предоставляется бесплатно, кому с оплатой. Но ПНС как отдельной категории в нем нет. Сложности при оказании данных услуг также могут возникнуть тогда, когда нет лица, которое бы могло направлять или сопровождать ЖДН.

Медицинское освидетельствование как вид самостоятельной услуги не рассматривался ранее в нуждах ПНС. Но он имеет решающее значение для оценки состояния здоровья ПНС, оценки воздействия последствий, причиненных насилием на ее физическое и психическое здоровье и возможности взыскания материального и морального вреда.

Международные стандарты указывают на то, что ПНС необходим комплекс услуг, в том числе и правовые. Анализ отчетов прошлых лет показал, что данная услуга очень существенна для ПНС. С открытием ГЮБ правовые услуги стали более доступны, но для ПНС не в полной мере, так их деятельность не сконцентрирована только на ЖДН. Также и деятельность общественных приемных УПЧ. Комитет ЛДЖ в 2018 в замечаниях Таджикистану отмечает, что мандат Уполномоченного по правам человека предусматривает защиту прав женщин. Вместе с тем Комитет выражает обеспокоенность по поводу ограниченных возможностей Уполномоченного для рассмотрения и расследования жалоб, поданных женщинами, а также того факта, что Уполномоченный по правам человека не обладает независимостью и, следовательно, не в полной мере соответствует принципам, касающимся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы).

Комитет рекомендует государству-участнику укрепить Аппарат Уполномоченного по правам человека путем предоставления ему надлежащих финансовых и людских ресурсов для эффективного и независимого осуществления его мандата в соответствии с Парижскими принципами, в частности в том, что касается защиты прав женщин и рассмотрения жалоб женщин и девочек конфиденциальным, учитывающим гендерные факторы образом.

ПНС не достаточно просто правовой консультации, им необходимо правовое сопровождение на всех стадиях ведения дела, как в уголовном, так и в административном производстве. Только единицы предоставляют адвокатскую помощь, и все за счет средств доноров. Хотя в п. 25 Концепции о бесплатной правовой помощи, утвержденное ППРТ №425 от 02.07.2015г. и предусмотрено предоставление бесплатной вторичной правовой

помощи ПНС, но во Временном положении о предоставлении БВЮП, утвержденной приказом МЮ РТ данного пункта нет. На практике государство в данном вопросе услуги адвокатов не оплачивает.

VI. Гендерный анализ закона РТ «О предупреждении насилия в семье» и иных законодательных актов, регулирующих отношения в вопросах защиты от насилия в семье.

Гендерное насилие остается злободневной проблемой для всего общества Таджикистана. В своих заключительных замечаниях Таджикистану на 71-й сессии Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин в п. 25 отметил, что: а) в государстве-участнике случаи гендерного насилия в отношении женщин по-прежнему широко распространены, но не получают достаточной огласки, в том числе по причине того, что 97 процентов мужчин и 72 процента женщин считают, что ради сохранения семьи женщина должна терпеть насилие; имеет место систематическая безнаказанность лиц, виновных в гендерном насилии в отношении женщин, о чем свидетельствуют небольшое число уголовных преследований и обвинительных приговоров, сообщения о случаях соучастия сотрудников полиции в преступлениях, уделения большого внимания примирению и неспособность защитить конфиденциальность потерпевших;

е) вспомогательные услуги для женщин и девочек, ставших жертвами гендерного насилия, являются неадекватными;

ф) нет никакого систематического контроля за делами о гендерном насилии, и ощущается недостаток статистических данных о таких делах;

g) работу по борьбе с насилием по признаку пола в государстве-участнике в основном ведут организации гражданского общества.

Причиной всех вышеуказанных обстоятельств является также и отсутствие гендерной чувствительности и учета интересов всех групп женщин, включая женщин, находящихся в неблагоприятном положении. К ним относятся женщины с инвалидностью, ЖЖВ, женщины бывшие заключенные, женщины беженцы и вынужденные переселенцы, работницы секса и другие группы женщин. Наши выводы приведены ниже в анализе.

Рассматривая Закон Республики Таджикистан «О предупреждении насилия в семье» на соответствие его положений нормам Конституции Республики Таджикистан и Закона «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностях их реализации» было выявлено, что:

Закон не содержит положений, предусматривающих соблюдение норм ст.ст. 32 (право на собственность и наследство), 34 (защита материнства и детства) и 41 (право на образование) Конституции Республики Таджикистан.

Так, не предусматривается обеспечение сохранности совместно нажитого имущества супругов, в случае если один из супругов подвергнут насилию и покидает совместное жилище. Это доказывают те фактические истории трагедий, описанных в средствах

массовой информации, где приводятся трагичные истории доведения до самоубийств и убийств невесток. В них отмечено, что насилие, как можно заметить проявляют не только мужа, но и его родственники. Невестку могут избить, оскорбить, выгнать из дома мать, сестры и братья мужа, и мужа часто не заступаются за своих жен отчасти из-за бытующего мнения, что «жену можно найти новую, а вот мать и родственников потерять нельзя²⁴».

Закон не обеспечивает конституционный принцип защиты матери и ребенка, в случае вынужденного оставления детей с отцом или другими членами семьи, которые подвергаются или могут подвергнуться насилию как детей, так и их мать. Также данный принцип устанавливает возможность общения детей с обоими родителями. При конфликте родителей права детей в данном случае могут быть нарушены и Законом данные вопросы не отрегулированы.

Закон не предусматривает обеспечения непрерывного процесса образования детей, в случае их нахождения в приюте с одним из родителей или в другом месте вне привычного места проживания.

Согласно ст. 3 Закона Республики Таджикистан «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностях их реализации» не является дискриминацией: специальные меры по охране лиц обоего пола и специальная защита женщин в связи с беременностью и родами... В связи с этим, необходимо указать, что Закон не предусматривает специальные меры защиты для беременных женщин, подвергающихся насилию в семье.

При рассмотрении положений Закона на соответствие его международным нормам и стандартам по правам женщин и вопросам насилия в семье были изучены международные стандарты и договоры, указанные в методологии.

В законе не учтен принцип не дискриминации и равноправия мужчин и женщин. Согласно ст. 4 Декларации об искоренении насилия в отношении женщин «насилие в отношении женщин подвергает дискриминации их по полу и нарушает их права и свободы, как то: право на жизнь, право на равенство; право на свободу и личную неприкосновенность; право на равную защиту в соответствии с законом; право не подвергаться дискриминации в какой бы то ни было форме; право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья; право на справедливые и благоприятные условия труда; право не подвергаться пыткам и другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания».

Закон не затрагивает вопроса о борьбе со стереотипами, о превосходстве полов, о том, что насилие в семье это не частное семейное дело, а проблема общества в целом (ст. 5 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, п. j ст. 4

²⁴ <https://rus.ozodi.org/a/29533369.html>

Декларации об искоренении насилия в отношении женщин). Закон, не учитывая принципа равенства полов, не акцентирует внимание на половую принадлежность потерпевшего и лица, совершившего насилие в семье, на их экономическое положение. Закон не позволяет женщинам в реализации их прав и возможностей наравне с мужчинами в случае насилия над ними. Так, именно в большинстве случаев женщины наиболее подвержены насилию в семье, их выгоняют из дома, они не имеют профессиональных навыков, экономически не самостоятельны, не грамотны²⁵.

Также обратим внимание на последние два принципа, которые указаны в ст. 5 Закона - это преимущества профилактических мер над мерами ответственности и неотвратимости ответственности за насилие в семье. Они друг друга взаимоисключают. Так как Закон называется о предупреждении насилия в семье, то профилактика, конечно, должна превалировать. Но и безнаказанным не может оставаться ни одно правонарушение в силу тяжести совершенного деяния. Поэтому предлагается последний принцип видоизменить.

Действующая диспозиция статьи 6 не охватывает всех прав потерпевших от насилия в семье. Одной из рекомендаций Комитета ООН ЛДЖ для Таджикистана в 2018г. было: **«обеспечить выделение из государственного бюджета средств на оказание бесплатной юридической помощи, в том числе на представительство в суде, медицинскую, психологическую и психосоциальную помощь, жилье, реабилитационные и реинтеграционные программы, для всех женщин и девочек, ставших жертвами гендерного насилия, в том числе в сельских районах, и осуществлять сбор статистических данных о количестве жертв, получивших такую помощь, в разбивке по возрасту, этнической принадлежности и географическому району»**.

Основываясь на данных рекомендациях КЛДЖ, Закон должен гарантировать, что юридическая, психологическая, медицинская и социальная помощь должны предоставляться бесплатно. Об этом же говорит и модельное законодательство ООН. Также модельное законодательство обращает внимание на язык обращения потерпевшего и объяснение ей/ему их прав и дальнейших действий по ее/его защите должно быть доступно и понятно для потерпевшего. Правовая помощь, в том числе независимое юридическое консультирование, является крайне важным компонентом для доступа потерпевших насилию к правовой системе и ее пониманию, а также к средствам правовой защиты, на которые они имеют право. Модельное законодательство уделяет внимание вопросам репродуктивного здоровья и профилактики ВИЧ, вопрос конфиденциальности должен соблюдаться строго и особо, вопрос возмещения вреда, безопасности потерпевших²⁶. Все эти вопросы не отражены в действующем Законе. Потерпевшим должна быть предоставлена не

²⁵ Годовой отчет по результатам деятельности Центров Правовой Помощи Проекта «Доступ к правосудию и судебная реформа – Фаза VI» в 2011г., Валентина КАСЫМБЕКОВА //Кто защитит таджикских женщин от насилия? <http://news.tj/ru/newspaper/article/kto-zashchitit-tadzhikskikh-zhenshchin-ot-nasiliya>

²⁶ Пособие для разработки законодательства по вопросам насилия в отношении женщин, ООН, Нью-Йорк, 2010.

просто юридическая консультация, но и бесплатная правовая помощь на всех процессуальных стадиях, начиная с обращения потерпевшей и заканчивая защитой ее прав в суде и независимым адвокатом. С точки зрения действующей нормы потерпевшему предоставляется юридическая консультация от кого угодно, включая правоохранительные органы, но это не независимые профессионалы, они могут быть не чувствительны к проблеме потерпевшего, заинтересованы в «скорейшем прекращении дела» или вообще в его не возбуждении и др.

В связи с тем, что Закон не учитывает, что насилие в семье является больше проблемой гендерного насилия, то и не учитываются и все особенности и последствия данного явления. Как отмечено в ОР №35 о гендерном насилии в отношении женщин, предназначенная для обновления общей рекомендации № 19 от 26.07.2017г. «женщины сталкиваются с разными и перекрестными формами дискриминации, в результате чего негативные последствия лишь усугубляются, Комитет признает, что гендерное насилие может по-разному и в разной степени затрагивать разных женщин, а это означает, что соответствующие юридические и политические меры должны охватывать широкий спектр сценариев»²⁷.

В силу этого следует отметить, и то обстоятельство, что наиболее подвержены гендерному насилию женщины, живущие с ВИЧ, женщины с инвалидностью²⁸. Также особые нужды необходимы беременным женщинам, подвергающимся насилию в семье²⁹ и женщинам, подвергшимся сексуальному насилию. То для такой категории потерпевших Закон должен предусматривать специальные права и особые условия. Так права ЛЖВ урегулированы в главе 24 Кодекса о здравоохранении РТ. Но, к сожалению, данный Закон не затрагивает права ВИЧ-позитивных женщин на защиту от насилия в семье, женщин с инвалидностью и других женщин, находящихся в перекрестных формах дискриминации и какие-либо особенности в их вопросе. Работа неправительственных организаций, работающих с такими людьми, показывает, что данная категория, в особенности женщины, наиболее подвержены насилию в семье и требует внимания и защиты, в соответствии с международными стандартами³⁰. Поэтому Закон РТ «О предупреждении насилия в семье» должен учитывать все особенности потерпевших от насилия в семье, соблюдать и защищать их права. Важно включать в обязанности сотрудников субъектов предупреждения насилия в семье, например, сохранять конфиденциальность, учитывать здоровье таких людей, знать особые нужды уязвимых категорий пострадавших и другие специфические функции. Например, в вопросах прав ЖЖВ, сотрудники центров медико-социальной реабилитации не должны размещать ЖЖВ отдельно, знать о доступе к АРВТ и другое.

²⁷Общая рекомендация № 28, пункт 18; и доклад о расследовании в отношении Канады [CEDAW/C/OP.8/CAN/1](https://www.ohchr.org/Doc/2008/HR/CESCR/2008/11/Annex/Annex_1.pdf)), пункт 197.

²⁸ http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CEDAW/Shared%20Documents/TJK/INT_CEDAW_NGO_TJK_15165_E.pdf

²⁹ Принятие государствами-участниками специальных мер, направленных на охрану материнства, включая меры, содержащиеся в настоящей Конвенции, не считается дискриминационным (ч. 2 ст. 4 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин).

³⁰ Управление Верховного Комиссара ООН по правам человека и Объединенная программа ООН по ВИЧ/СПИДу. Международные руководящие принципы по ВИЧ/СПИДу и правам человека. Объединенный вариант 2006г.

В заключительных положениях Комитета ООН по правам ребенка Таджикистану были даны следующие рекомендации в вопросах соблюдения прав ребенка при бытовом насилии: Обеспечить, чтобы все дети-жертвы различного рода насилия, в том числе и бытового и/или свидетели преступлений, получали предусмотренную Конвенцией защиту, а также в полном объеме учитывать Руководящие принципы ООН, касающиеся правосудия по вопросам, связанным с участием детей-жертв и свидетелей преступлений (приложение к резолюции 2005/20 Экономического и Социального Совета от 22 июля 2005 года). Указанная резолюция 2005/20 указывает на соблюдение прав детей, ставших жертвами насилия и свидетелями правонарушений. Данные рекомендации не были восприняты ни при принятии Закона РТ «О предупреждении насилия в семье» в 2013г, ни при принятии Закона РТ «О защите прав ребенка» в 2014г.

В ст. 2 Закона дается понятие об экономическом и психическом насилии в семье, но не предусмотрены механизмы защиты прав потерпевшего при данных формах насилия и порядка их доказательств. В особенности это касается ЖЖВ, которые ежедневно подвергаются стигме и психологическому давлению со стороны, как своих родственников, так и родственников мужа³¹.

Если рассматривать Закон о соответствии его положений составным частям гендерного равенства: равным правам, равной ответственностью, равной возможностью, и равным партнерским отношениям, то необходимо отметить следующее:

При анализе законов на предмет учета гендерного равенства и недискриминации также необходимо рассмотреть цели Закона. Насколько данные цели совпадают с принципами гендерного равенства и недискриминации и будут достижимы при реализации данного закона. В ст.2 данного Закона целями являются:

- правовая защита семьи как основа общества;
- правовое регулирование отношений, связанных с предупреждением насилия в семье;
- содействие осуществлению государственной политики по предупреждению насилия в семье;
- формирование обстановки нетерпимости общества к насилию в семье;
- выявление, профилактика и устранение причин и условий, способствующих насилию в семье;
- содействие повышению ответственности родителей за обучение и воспитание детей.

³¹ http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CEDAW/Shared%20Documents/TJK/INT_CEDAW_NGO_TJK_15165_E.pdf

Как мы уже отметили, что проблема насилия в семье, это проблема гендерного насилия, которая сводит на нет все достижения государства в вопросах гендерного равенства. В целях настоящего Закона не ставится борьба с гендерным насилием, борьба с дискриминацией по признаку пола и перекрестной дискриминацией. Из чего можно отметить, что Закон не учитывает проблему гендерного насилия и насилия в отношении определенных групп женщин при его принятии. Но, несмотря на это, принятие данного Закона и Государственной программы по реализации данного Закона является также положительным результатом в борьбе с гендерным насилием, так как отсутствие в целом и Закона и политики в данном вопросе только усугубит ситуацию в вопросах борьбы с гендерным насилием в целом, и его составляющей - насилия в семье.

Закон РТ «О предупреждении насилия в семье» охватывает тех лиц, кто подвергается насилию в семье в различных его формах. Но, к сожалению, понятийный аппарат, который приводится в ст. 1 настоящего Закона и сфера действия Закона (ст.4) не позволяют охватить всех лиц, подвергающихся насилию в семье. Согласно части 2 Модельного законодательства о насилии в семье (Рекомендации ООН) в сферу действия закона о насилии в семье рекомендуется включать следующие категории отношений: жены, совместно проживающие партнеры, бывшие жены или партнеры, лица, находящиеся в сожительстве, в том числе те из них, кто не проживает в том же самом доме, родственница (включая, но, не ограничиваясь сестрами, дочерьми, матерями), домашняя работница и члены их семей. Сфера действия ст. 4 Закона сужена до лиц, которые проживают совместно и ведут общее совместное хозяйство. Таким образом, из сферы действия Закона РТ «О предотвращении насилия в семье» выпадают бывшие супруги, престарелые родители, которые не проживают совместно со своими взрослыми детьми, но потенциально могут подвергаться насилию, дети, которые не живут совместно со своими родителями и другие. Национальное законодательство не дает понятие семьи и членов семьи, в связи с этим пробелом могут возникнуть разные толкования. В Законе РТ «О предупреждения насилия в семье» нет такой необходимости раскрывать понятие членов семьи, так как Закон предполагает ст. 4, которая указывает на кого распространяется данный Закон. И поэтому необходимо расширить круг лиц, которые могут быть подвержены насилию в семье.

Четырьмя важными элементами прав человека, потенциально имеющим отношение к анализируемому Закону являются следующие: наличие, доступность, приемлемость и качество, которые способствуют более четкому пониманию воздействия, оказываемого Законом РТ «О предупреждении насилия в семье» на жертв насилия. Право женщин на жизнь, свободную от гендерного насилия, неразрывно связано с другими правами человека, такими, как право на жизнь, здоровье, свободу и личную неприкосновенность, равенство и равную защиту в семье, свободу от пыток, жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения, а также право

на свободу выражения мнений и передвижения, участия, собраний и ассоциаций, и неотделимо от этих прав³².

С точки зрения защиты права на жизнь и другие права жертв гендерного насилия в соответствии с п. 31(iii) ОР КЛДЖ № 35 о гендерном насилии в отношении женщин, предназначенная для обновления общей рекомендации № 19 от 26.07.2017г. Комитет рекомендует обеспечить женщинам, ставшим жертвами насилия, и лицам, пережившим насилие, а также членам их семей доступа к финансовой помощи и бесплатной или недорогостоящей высококачественной юридической помощи³³, медицинским, психосоциальным и консультационным услугам³⁴, образованию, недорогому жилью, земле, учреждениям по уходу за детьми, профессиональной подготовке и возможностям трудоустройства; обеспечения потенциала сектора медико-санитарных услуг по решению проблем, связанных с полученными травмами, в том числе путем своевременного предоставления всеобъемлющих услуг, касающихся психического, сексуального и репродуктивного здоровья³⁵, включая экстренную контрацепцию и постконтактную профилактику против ВИЧ; предоставления государствами специализированных женских вспомогательных услуг, например возможности круглосуточно пользоваться бесплатным телефоном службы доверия, и достаточного числа безопасных и надлежащим образом оснащенных кризисных, вспомогательных и справочных центров, а также надлежащих приютов для женщин, их детей и других членов их семьи, по мере необходимости³⁶.

К сожалению, Закон РТ «О предупреждении насилия в семье» не учитывает либо учитывает, но слабо данные нужды жертв. Необходимость внутреннего изменения структуры Закона состоит в том, что действующий Закон не акцентирует внимание на оказание социальной и правовой помощи потерпевшим от насилия в семье. Он перечисляет в качестве субъектов, предупреждающих насилие в семье центры поддержки и центры или отделения медико-социальной реабилитации потерпевших и указывает их задачи. С точки зрения защиты прав жертв насилия, наличия и доступности реабилитационных услуг этого недостаточно. Закон четко не определяет тот пакет социальных гарантий, на что имеет пострадавший/шая от насилия в семье. В соответствии со ст. 2 КЛДЖ ответственность за насилие в отношении женщин в стране как со стороны частных, так и государственных субъектов в целом отвечает государство-участник Конвенции.

Согласно действующему Закону центры поддержки могут создаваться как государством, так частными лицами. Государство, создавая такие центры, выполняет свою непосредственную задачу, тем самым выполняя нормы Декларации об искоренении

³² П. 15 Общая рекомендация КЛДЖ № 35 о гендерном насилии в отношении женщин, предназначенная для обновления общей рекомендации № 19 от 26.07.2017г.

³³ Общая рекомендация № 33, пункт 37, и общая рекомендация № 28, пункт 34; см. также *Kell v. Canada*, *Vertido v. Philippines*, *S.V.P. v. Bulgaria*, *L.R. v. Republic of Moldova* и др..

³⁴ Общая рекомендация № 33, пункт 16.

³⁵ Замечание общего порядка № 22 Комитета по экономическим, социальным и культурным правам.

³⁶ См. совместные общую рекомендацию № 31/замечание общего порядка № 18.

насилия в отношении женщин, ст. 2 Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, ст. 10 Международного Пакта об Экономических, Социальных и Культурных правах. А когда международные организации и другие частные лица создают аналогичные центры, они содействуют государству в выполнении его целей и задач. Но при этом государству необходимо установить минимальные стандарты, в рамках которых должны работать как государственные, так и частные социальные специализированные учреждения, оказывающие социальную помощь потерпевшим от насилия в семье.

Принятие Закона РТ “О предупреждении насилия в семье” является как уже было отмечено важной вехой в достижении гендерного равноправия в Таджикистане. Но нельзя не отметить, что его реализация будет под угрозой в связи с тем, что учет гендерных аспектов в самом Законе не наблюдается. Так Закон РТ “о предупреждении насилия в семье” имеет следующие недостатки:

- не учитывает принцип не дискриминации по признаку пола;
- не охватывает всех лиц, которые потенциально могут подвергаться насилию в семье и ими, как правило, являются больше женщины;
- закон не ставит целью защиты пострадавших от насилия в семье, больше закон концентрирует внимание на сохранение и правовой защите семьи, что может вызывать повторную виктимизацию жертв гендерного насилия;
- не затрагивает вопросы уязвимости жертв насилия в семье, их права и особенности обращения с ними, например, лиц инвалидов, лиц, живущих с ВИЧ, беженцы, лица без гражданства и другие;
- не предоставляет специальных мер для охраны материнства и детства в вопросах насилия в семье;
- не обеспечивает защиту собственности жертвы насилия в семье;
- не разработаны законодательные механизмы защиты и представления доказательств по экономическому и психологическому насилию в семье;
- не предоставляет всех прав, которые жертва насилия в семье должна иметь согласно международным стандартам;
- не учитывает систему подотчетности и мониторинга;
- не включает в процесс реализации Закона органы прокуратуры и суда;
- не предусматривает создание приютов;
- не предусматривает разработку и принятия стандартов по оказанию услуг пострадавшим/жертвам от насилия в семье;

- в силу отсутствия запрета на общение насильника с жертвой после установления факта насилия и механизмов выполнения данного запрета, закон допускает повторную виктимизацию жертвы;
- не предусматривает координации среди субъектов реализации Закона;
- не предусматривает создания механизма перенаправления жертв насилия в семье.

Анализ норм уголовного и уголовно-процессуального законодательства РТ

Закон РТ «О предотвращении насилия в семье» тесно связан с другими законодательными актами, которые наравне с ним создают весь законодательный массив актов, позволяющих всецело защитить жертву насилия в семье.

Органы прокуратуры должны играть важную роль в предупреждении насилия в семье.

Согласно рекомендациям ООН законодательство должно:

устанавливать, что ответственность за возбуждение дела по фактам насилия в отношении женщин лежит на органах прокуратуры, а не на потерпевшей/пережившей насилие, независимо от тяжести или вида телесных повреждений³⁷. К сожалению, в настоящий момент органы прокуратуры очень неэффективно задействованы в предупреждении насилия в семье. По ст. 24 УПК все уголовные дела делятся на дела частного, частно-публичного и публичного обвинения. И органы прокуратуры ведут дела на практике в основном публичного обвинения, а это преступления средней тяжести или тяжкие (например, убийство, причинение вреда здоровью, повлекшие смерть и т.п.). Хотя согласно п. 4 ст. 24 Прокурор вправе осуществлять уголовное преследование по делам частного и частно-публичного обвинения, независимо от позиции лица, пострадавшего от преступления. Но на практике по делам насилия в семье (ст. ст. 112 и 116 УК РТ) органами прокуратуры данное положение не применяется.³⁸ К сожалению, официальная статистика по фактам о том, сколько дел возбуждено органами прокуратуры по ст.ст. 112 и 116 УК РТ именно, где потерпевшими и подозреваемыми являются члены одной семьи, либо лица, совместно ведущие общее хозяйство, не ведется.

Согласно п. с и d ст. 4 Декларации об искоренении насилия в отношении женщин государства должны уделять надлежащее внимание вопросам предупреждения и расследования актов насилия в отношении женщин и наказания за них в соответствии с национальным законодательством, независимо от того, совершены ли такие акты государством или частными лицами;

d) разработать в рамках внутреннего законодательства уголовные, гражданские, трудовые и административные санкции для наказания за правонарушения и

³⁷ Пособие для разработки законодательства по вопросам насилия в отношении женщин, ООН, Нью-Йорк, 2010. С. 44

³⁸ Третий альтернативный доклад общественных объединений Таджикистана по реализации Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Душанбе. 28.09.2018г.

возмещения ущерба, причиненного женщинам, которые подверглись актам насилия; женщинам, которые подверглись актам насилия, должен быть обеспечен доступ к механизмам отправления правосудия и, в соответствии с национальным законодательством, к справедливым и эффективным средствам правовой защиты в связи с причиненным им ущербом; государства должны также информировать женщин об их правах в отношении возмещения ущерба через такие механизмы.

В самом начале говорилось о том, что наиболее насилию в семье подвергаются женщины и дети. В связи с тем, что до настоящего момента насилие в семье не криминализовано, хотя имеются заключительные рекомендации Комитета ООН ЛДЖ для Таджикистана об этом³⁹, жертва насилия в семье согласно ст. 354 УПК сама вынуждена собирать против насильника доказательства, при этом она экономически зависима от насильника, в правовом вопросе безграмотна и физически доступна для насильника. Уголовно-процессуальное РТ законодательство не предусматривает обязательное предоставление бесплатного адвоката потерпевшим. Кроме того, между нормами закона и уголовно-процессуальным законодательством имеются существенные противоречия. Так согласно абз.8 п. 1 ст. 11 Закона РТ «О предупреждении насилия в семье»: «органы внутренних дел имеют полномочия по составлению материалов, возбуждение дел об административном правонарушении или уголовных дел в отношении лица, совершившего насилие в семье, в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан». Но согласно ст. 354 УПК дело частного обвинения возбуждается пострадавшим или его законным представителем путем подачи в суд заявления о привлечении лица к уголовной ответственности. На практике дела о насилии в семье – это уголовные преступления, квалифицирующиеся по ст. 112 УК (нанесение легких телесных повреждений) и ст. 116 УК (побои) на основании ч. 1 ст. 24 УПК являются делами частного обвинения и поэтому не могут возбуждаться сотрудниками органов внутренних дел. Дела об административных правонарушениях, квалифицируемых по ст. 93.1 и 93.2 КобАП РТ не предусматривает явной защиты жертвы, и влечет только наложение штрафа на насильника. Мониторинг эффективности защитных предписаний, выдаваемых органами милиции, не проводился.

Такое противоречие явно приводит к дискриминации лиц, которые наиболее подвержены насилию в семье, а это женщины и более уязвимые группы женщин.

Органы прокуратуры отказывают заявителям в принятии заявления и его следствии по вышеуказанным основаниям. А доказать, например, по ст. 116 нанесение физической боли без следов и экспертизы, практически невозможно, так как семейные ссоры и скандалы чаще происходят за закрытыми дверями, без свидетелей. Республика Таджикистан предусматривает статьи, применимые к домашнему насилию – это 117 и 120 УК Республика Таджикистан. Но и мера наказания там намного строже 117 (до трех лет л/с , а 120 (2 л/с)). Статья об угрозе убийства в Таджикистане практически не применяется (к сожалению, точными цифрами мы не располагаем). По угрозе убийства не возбуждают

³⁹ П. 26 Заключительные замечания по шестому периодическому докладу Таджикистана, принятые Комитетом ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин на его семьдесят первой сессии (22 октября — 9 ноября 2018 года).

уголовного дела за недостатком оснований для принятия заявления. По фактам совершения психологического насилия имеется только одна ст. 117 УК, но она имеет признак систематичности. Иногда чтобы доказать систематичность нанесения побоев или угроз и другого психологического давления, жертва может просто либо попасть в больницу уже с тяжкими телесными повреждениями, либо вообще быть убитой, некоторые просто заканчивают жизнь самоубийством⁴⁰. Но, даже если и признать ст.112 и 116 УК РТ преступлениями публичного обвинения, то как быть с теми деяниями, которые совершаются, например, подростками на улице или в школах, которые можно было бы решить через суд, возместив вред и не возбуждать уголовное дело, чтобы не портить биографию подростка. Наказание за совершение экономического насилия УК РТ вообще не предусматривает, хотя Закон “О предупреждении насилия в семье” говорит и об экономическом насилии. Так, в практике правовых приемных имеются кейсы, которые явно свидетельствуют о проблеме экономического насилия. Вот один из них.

В практике бывают также случаи, когда родственники вынуждают женщин совершать те или иные действия, которые нарушают имущественные права женщин. За отчетный период обратилась Гр. Х. заявив о том, что ее супруг заставил ее оформить договор дарения на квартиру находящуюся в ее собственности на его имя. Супруг оказывал давление, на нее шантажируя ее тем, что если договор дарения не будет оформлен, он расторгнет с ней брак. После оформления договора дарения, супруг стал чинить ей препятствия и не впускал ее в спорный дом. В 2008 г. по инициативе супруга брак был расторгнут. В результате гр. Х осталась без жилища. Адвокат Расулова Н. оказывает гр. Х правовую помощь в разрешении ее проблемы.

Моральный и материальный вред, который должен возмещаться ПНС на практике не выполняется. Если обратиться к ст.73 УК РТ (освобождение лица от уголовной ответственности в связи с примирением с потерпевшим), Лицо, совершившее преступление небольшой или средней тяжести, может быть освобождено от уголовной ответственности, если оно примирилось с потерпевшим и возместило причиненный потерпевшему вред. А абз.5 ч.1. ст. 27 УПК вообще не предусматривает возбуждение уголовного дела. В данном случае выявляется несоответствие норм УК и УПК. Чтобы освободить лицо от ответственности, необходимо выполнить два условия: 1. добиться примирения сторон и 2. возместить ущерб потерпевшему. И только при совместном наступлении этих двух условий возможно освобождение от ответственности. Для выполнения двух указанных условий необходимо выполнение следующих процессуальных действий: Вынесение постановления о признании лица потерпевшим выносится согласно ч.1. ст.42 УПК незамедлительно после события преступления и факта причинения ущерба. Признание лица гражданским истцом решается в порядке ч.1 ст.44 УПК. На практике, как правило, жертвам насилия в семье их права не разъясняются, а уж тем более не разъясняются права подачи гражданского иска в уголовном процессе.

Данными действиями органы, отвечающие за регистрацию и дальнейшее ведение уголовного дела по «насилию» своей не оперативностью дают повод для последующих преступлений в отношении жертв насилия.

Другой проблемой в возмещении вреда является доказательственность и оценка данного вреда, которая проводится на основании акта медицинского освидетельствования. Проведенное картирование услуг ПНС государственными и негосударственными учреждениями показало, что: освидетельствование платное, если ПНС самостоятельно приходят на него. Освобождаются от оплаты только по порядку оказания медико-санитарных услуг гражданам Республики Таджикистан учреждениями государственной системы здравоохранения, утвержденного ППРТ №600 от 2.12.2008г., малоимущие, но необходимо представить соответствующий документ. Чтобы получить данный документ, то необходимо встать на учет как малоимущая семья или гражданин в соответствии с Законом РТ «Об адресной социальной помощи». Но некоторые женщины убегают из дома насильника на босую ногу, без документов, без ничего.

Врачи указали, что они желают помочь ПНС и провести их без оплаты, но по каждому выданному документу, они должны вести учет, в том числе и финансовый. Если документ выдан, а оплата по нему не проведена, их могут обвинить антикоррупционные органы в совершении коррупционных действий. Такие случаи уже были.

- если жертва приходит с постановлением следователя или определением суда, медэксперты обязаны провести бесплатно, так как это указано в рамках уголовного дела согласно ПП РТ №661 от 30.12.2011г. Но для этого дело надо возбудить либо получить направление от следователя, а так как дела по НС это дела частного обвинения, и ПНС сами возбуждают дела путем подачи заявления в суд, то суд обязан выдать такое направление. Но драгоценное время и следы насилия за это время могут исчезнуть.

Анализ проекта закона Республики Таджикистан «О гарантированной государством юридической помощи»

Система правовой помощи в государстве определяет, насколько в стране реализуется право на справедливое судебное разбирательство. Данное право установлено ст. 14 МПГПП, участником которого является также и Республика Таджикистан. Одним из элементов доступа к правосудию является бесплатная правовая помощь для уязвимых категорий лиц. Наличие или отсутствие правовой помощи зачастую определяет, может ли лицо иметь доступ к надлежащим процедурам или участвовать в них полноценным образом. Хотя в пункте 3 d) статьи 14 МПГПП прямо говорится о гарантии юридической помощи защитника в уголовном процессе, государства должны оказывать бесплатную юридическую помощь в других случаях лицам, у которых нет достаточных средств, чтобы оплатить защитника. В некоторых случаях они могут быть даже обязаны сделать это⁴¹.

⁴¹ П. 10. Замечание общего порядка № 32. Статья 14: Равенство перед судами и трибуналами и право каждого на справедливое судебное разбирательство от 23.08.2007 г. Комитет по правам человека Девяностая сессия Женева, 9-27 июля 2007 года.

Концепция оказания бесплатной юридической помощи в республике Таджикистан, принятая ППРТ №425 от 2 июня 2015г. предусматривает два вида правовой помощи – это бесплатная первичная юридическая помощь и бесплатная вторичная юридическая помощь. По первому виду помощи предполагается предоставление правовой информации населению через предоставление разъяснений правовой информации в государственных юридических бюро, во время выездных консультаций и посредством телефонных линий; составление заявлений, жалоб и других документов; оказание информационной помощи в обеспечении доступа лиц к вторичной бесплатной юридической помощи и информирование о возможностях досудебного разрешения правовых споров в рамках существующего законодательства. Вторичная правовая помощь может оказываться только адвокатами в уголовных, гражданских и административных делах. Если первая категория помощи оказывается всем, кто обратился в государственные юридические бюро, то по второй категории эту помощь могут получить в основном уязвимые категории граждан, кто не может себе позволить нанять адвоката.

Определенной статистики кто наиболее нуждается в помощи адвоката мужчины или женщины при ведении уголовных, гражданских и административных дел нет. Но возможности оплатить юридическую помощь мужчины занимают лидирующую позицию. Данный вывод вытекает из данных гендерной статистики Агентства по статистике при Президенте РТ. Так, уровень заработной платы женщин по отношению к уровню заработной платы мужчин в 2017 году составил 59,6%. Количество самозанятых мужчин в 2016 году составило 16742, а женщин 6372. Доля женщин на оплачиваемых рабочих местах в сферах труда, не связанных с сельским хозяйством составила 39,7%. Все эти показатели косвенно указывают на то, что женщины наименее могут себе позволить оплатить правовые услуги.

О том, что у женщин имеются нужды в вопросах оказания им вторичной юридической помощи, показывает также некоторая статистика по проблемам насилия в семье, взысканию алиментов, определение отцовства и другие. Так, за отчетный период 2017 года по делам о насилии в семье всего поступило 1296 заявлений, 1036 из которых были рассмотрены участковыми инспекторами милиции, а 260-инспекторами по противодействию домашнему насилию, 996 заявлений в отношении мужчин, 296 в отношении женщин⁴². Соответственно, женщины наиболее подвержены насилию и им необходима, в том числе профессиональная правовая защита.

Статьей 19 Конституции установлено, что "Каждому гарантируется судебная защита. Лицо вправе с момента задержания пользоваться услугами адвоката". В статье 92 Конституции предусмотрено, что "Юридическая помощь гарантируется на всех стадиях следствия и суда. Организация и порядок деятельности адвокатуры и другие формы оказания юридической помощи определяются законом".

⁴²https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CEDAW%2fC%2fTJK%2f6&Lang=ru Шестой периодический доклад республики Таджикистан о соблюдении положений конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. (просмотрено 04.04.2019г.)

Конституция гарантирует равенство перед законом и судом без различий по признаку пола, расовой и этнической принадлежности, языка, религиозной принадлежности, социального происхождения, политических убеждений, семейного и общественного положения. Конституция указывает на то, что основные гражданские права и свободы и права человека признаются и гарантируются в соответствии с принципами и стандартами международного права и регламентирует, что мужчины и женщины имеют равные свободы и права, а также равные возможности для их реализации (ст. 14 и 17 Конституции РТ). В соответствии со ст. 21 Конституции РТ права потерпевшего защищаются законом. Государство гарантирует потерпевшему судебную защиту и возмещение нанесенного ему ущерба.

В статье 1 Закона РТ «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации» установлено, что **гендерное равенство** это равный правовой статус женщин и мужчин и равные возможности для его реализации, позволяющие лицам обоего пола свободно развивать свои потенциальные способности, вырабатывать умения и навыки для участия в политическом, экономическом, социальном и культурном развитии и освоении его достижений. А также отмечено о равных возможностях мужчин и женщин, которые практически обеспечиваются при равных условиях для реализации ими своих прав в соответствии с Конституцией Республики Таджикистан, законами Республики Таджикистан, а также общепринятыми принципами и нормами международного права.

Обращая внимание на ст. 5 проекта Закона РТ «О гарантированной государством юридической помощи», необходимо отметить принцип «равенства доступа граждан к получению гарантированной государством юридической помощи и недопущение дискриминации». Это важный принцип для всех категорий уязвимых групп, но учитывая ст. 17 Конституции РТ и ст. 1 Закона РТ «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации» необходимо усилить данный принцип с точки зрения гендерного равенства прав и возможностей, так как не всегда права, могут реализовываться в случае отсутствия возможностей. Так в случае отсутствия возможностей у женщин и девочек на получение доступа в к получению гарантированной государством юридической помощи, они не смогут ее получить. А возможности зависят от разных факторов – одними из них как мы указывали выше – это традиционная и экономическая зависимость женщин в семьях от старших членов семьи либо от супруга, низкий уровень образования, включая профессиональное, средняя заработная плата у женщин ниже, чем у мужчин, домашнее насилие, гендерные стереотипы и многое другое.

В статье 5 проекта Закона РТ «О гарантированной государством юридической помощи» установлен один принцип - это приоритетность мирного разрешения споров. Данный принцип на практике часто трактуется правоприменителями, судьями и следователями, не в пользу потерпевших, в особенности по делам о насилии в семье. Данный принцип может применяться только в гражданских и экономических спорах, в некоторых

случаях в административных. Но не в случаях, когда речь идет о нарушении вреда здоровью потерпевшего, угроза жизни. И не в ущерб интересам уязвимых категорий населения, которые в силу малограмотности, недееспособности могут и не понимать сути того, что понимается под примирением. И поэтому данный принцип противоречит ст.ст. 18 и 21 Конституции РТ, а также ст. 6 УК РТ (неотвратимости ответственности) «Каждое лицо, совершившее преступление, подлежит наказанию или иным мерам уголовно-правового характера, предусмотренным Уголовным Кодексом РТ».

Часто ответственности избегают именно агрессоры, которые совершают насилие в семье. На пути к правосудию жертвы насилия в семье встречают барьеры в виде осуждения и не понимания со стороны правоохранительных органов, судей и тех же соседей. Жертв уговаривают забрать заявление и примириться с насильником, и более того нет иных мер социального характера, которые бы помогли им добиться правосудия. Нет убежищ (приютов) государственных, нет бесплатной социально, правовой, психологической помощи и другое⁴³. Таковыми жертвами, как мы видим из статистики дел о насилии в семье по данным 6-го периодического Национального доклада Правительства РТ в Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин, являются женщины и дети.⁴⁴

С точки зрения гендерного анализа необходимо рассматривать проект Закона не только насколько он не содержит открытые дискриминационные нормы, но, возможно проект закона может содержать скрытую дискриминацию. На это могут повлиять гендерные стереотипы, с которыми также должно бороться государство и отмечено это в ст. 5 КЛДЖ⁴⁵.

Статья 2 КЛДЖ указывает, что государства участники Конвенции Государства-участники осуждают дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах, соглашаются безотлагательно всеми соответствующими способами проводить политику ликвидации дискриминации в отношении женщин и с этой целью обязуются:... с) установить юридическую защиту прав женщин на равной основе с мужчинами и обеспечить с помощью компетентных национальных судов и других государственных учреждений эффективную защиту женщин против любого акта дискриминации..

⁴³ Александрова Л. А н а л и з Закона республики Таджикистан «О предупреждении насилия в семье» и уголовного и уголовно-процессуального законодательства на соответствие международным стандартам ООН по вопросам домашнего насилия. Душанбе. 2017г.

⁴⁴https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CEDAW%2fC%2fTJK%2f6&Lang=ru

⁴⁵ Государства-участники принимают все соответствующие меры с целью:

- а) изменить социальные и культурные модели поведения мужчин и женщин с целью достижения искоренения предрассудков и упразднения обычаев и всей прочей практики, которые основаны на идее неполноценности или превосходства одного из полов или стереотипности роли мужчин и женщин;
- б) обеспечить, чтобы семейное воспитание включало в себя правильное понимание материнства как социальной функции и признание общей ответственности мужчин и женщин за воспитание и развитие своих детей при условии, что во всех случаях интересы детей являются преобладающими.

Данная норма более подробно раскрыта с точки зрения понимания вопросов доступа женщин к правосудию в Общей рекомендации № 33, касающаяся доступа женщин к правосудию, принятая Комитетом ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин 3 августа 2015г. Так, в п. 13 и 14 Общей рекомендации Комитет отмечает, что доступу женщин к правосудию препятствуют такие факторы, как сосредоточение судов и квазисудебных органов в крупных городах, их отсутствие в сельских и отдаленных районах, высокие временные и денежные затраты, связанные с получением доступа к ним, сложность процедур судопроизводства, физические барьеры для женщин-инвалидов, отсутствие доступа к качественным, учитывающим гендерную специфику юридическим консультативным услугам, включая юридическую помощь, а также часто отмечаемые в работе систем правосудия недостатки, связанные с качеством предоставляемых услуг (например, принятие, вследствие отсутствия должной профессиональной подготовки, не учитывающих гендерные аспекты постановлений или решений, волокита и чрезмерная продолжительность процедур судопроизводства, коррупция).

В связи с этим Комитет рекомендует:

обеспечить признание и включение в законодательство прав и соответствующих средств правовой защиты с целью содействия более всестороннему учету гендерных факторов в деятельности системы правосудия и устранить, посредством предоставления правовой помощи, экономические барьеры, препятствующие доступу к правосудию, и обеспечить снижение размеров сборов за подготовку и подачу документов и судебных издержек для женщин с низкими доходами и их отмену для женщин, живущих в условиях нищеты⁴⁶.

А в рекомендации 14 (b) Таджикистану рекомендовал:

поощрять и обеспечивать на всей территории государства-участника доступ к бесплатной, учитывающей гендерные аспекты правовой помощи для женщин, не имеющих достаточных средств, в том числе для женщин, принадлежащих к группам, находящимся в неблагоприятном положении, и обеспечить, чтобы права жертв на правовую помощь, в том числе по их собственному выбору, гарантировались в течение всего разбирательства.

Схожая рекомендация была дана и в отношении женщин и девочек, пострадавших от гендерного насилия, соответственно с точки зрения ст. 21 Конституции РТ, являющиеся потерпевшими: обеспечить, чтобы сообщения о всех случаях гендерного насилия в отношении женщин должным образом расследовались и чтобы лица, виновные в их совершении, преследовались в судебном порядке, а жертвы имели доступ к эффективным средствам возмещения ущерба, включая компенсацию и обеспечить выделение из государственного бюджета средств на оказание бесплатной юридической помощи, в том числе на представительство в суде (рек. 26 (f и g)).

⁴⁶ П.п. 15 (a) и 17 (a) Общей рекомендации № 33, касающаяся доступа женщин к правосудию, принятая Комитетом ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин 3 августа 2015г.

В данном вопросе важным также является и тот аспект кого понимать под группой женщин находящихся в неблагоприятном положении. И Комитет в п. 43 своих заключительных замечаниях Таджикистану и раскрывает кто ими является: женщины-беженцы, женщины-мигранты, женщины, которых покинули мужчины-мигранты, вдовы мужчин-мигрантов, женщины без гражданства, женщины-инвалиды и девочки-инвалиды, женщины, живущие с ВИЧ/СПИДом, женщины, находящиеся в заключении, и женщины, которые являются бывшими заключенными, лесбиянки, бисексуалы и женщины-трансгендеры и лица из числа интерсексуалов. И указывает на их перекрестную и смешанную дискриминацию и незащищенность.

Исходя из вышеуказанных разъяснений международных органов ООН, мы обращаем внимание на то, что в статье 1 проекта Закона РТ «О гарантированной государством юридической помощи» приводятся понятия гарантированной государством юридической помощью, первичной юридической помощью и вторичной юридической помощью. Но ни в одном из данных определений не указано, что данная помощь гарантируется для уязвимых групп населения бесплатно либо на льготных условиях. Под гарантией не всегда понимается экономическая доступность, и это может означать, что наличие помощи, например, имеются. Так, например, принят закон, регулирующий оказание гарантированной юридической помощи, создана система и орган, регулирующий данную помощь. Но при ее получении не все субъекты системы оказания данной помощи могут трактовать ее как бесплатную для получателей.

В п. 8 Концепции оказания бесплатной юридической помощи от 02.07. 2015г. отмечается также, что несмотря на существующие законодательные гарантии, имеется необходимость в приведении законодательства Республики Таджикистан в соответствие с международными стандартами. Все еще остаются проблемы по своевременному и эффективному обеспечению и реализации прав граждан на бесплатную юридическую помощь в полном объеме. Концепция указывает именно на **бесплатную юридическую помощь**.

В ст. 5 хотя и отмечен принцип недискриминации при получении равного доступа к юридической помощи, но не учитывается перекрестная и смешанная дискриминация, что немаловажно.

В ст. 9 проекта Закона также не определено, что лица имеют право получить своевременную гарантированную государством юридическую помощь на бесплатной основе либо на льготной основе.

С позиции составных частей гендерного равенства необходимо рассмотреть ст. 9 проекта Закона, которая определяет права и обязанности лиц, которым юридическая помощь гарантирована государством. С позиции гендерного равенства данная статья является гендерно нейтральной, так как не определяет пол получателя юридической

помощи (лица), не имеет каких-либо специфических прав и обязанностей, которые при реализации могут повлечь негативную ситуацию для мужчин или женщин.

В силу того, что женщины исторически подвергаются дискриминации во всех странах, то уже необходимо отметить, что для выравнивания всех данных составных частей гендерного равенства необходимо прилагать огромные усилия. Также, важно отметить, что группы женщин, которые находятся в неблагоприятном положении, как отметил Комитет ЛДЖ для Таджикистана в п. 43 заключительных замечаниях на 71-й сессии ООН, подвергаются смешанной и перекрестной дискриминации. Таковыми являются и женщины, живущие с ВИЧ.

В общемировом масштабе женщины и девочки по-прежнему особенно сильно страдают от этой эпидемии и на них лежит несоразмерно большая доля обязанностей по уходу, отмечаем неприемлемо низкие темпы прогресса в деле обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек и отрицательное воздействие, которое по-прежнему оказывают на способность женщин и девочек защищать себя от ВИЧ-инфицирования физиологические факторы, гендерное неравенство, включая сложившееся в обществе неравное соотношение сил между женщинами и мужчинами и мальчиками и девочками, и неравное правовое, экономическое и социальное положение женщин, их ограниченный доступ к медицинским услугам, в том числе услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, и все формы дискриминации и насилия в общественной и частной сферах, включая торговлю людьми, сексуальное насилие, эксплуатацию и вредные традиции и обычаи⁴⁷. Оценка нормативно-правовой среды в области ВИЧ/СПИД в Республике Таджикистан, проводимая в 2017 году ОО «Центр по правам человека» при поддержке Глобального Фонда и ПРООН в Таджикистане подтвердила данное положение Декларации и для женщин и девочек Таджикистана.

Статья 20 проекта Закона устанавливает права и обязанности юриста государственного юридического бюро. В целом статья правильная и достаточно объективно подходит к правам и обязанностям юриста, за исключением ч.2 ст.20, в которой указано, что государственные органы, органы самоуправления поселков и сел, общественные объединения, а также иные юридические лица, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан, обязаны выдать юристу государственного юридического бюро, запрашиваемые им документы или их заверенные копии, за исключением документов, содержащих сведения о государственной тайне. При реализации данная норма может отрицательно отразиться на правовом положении женщин, живущих с ВИЧ, и это приведет к их косвенной дискриминации, когда все составные части гендерного равенства будут нарушены.

⁴⁷ Политическая декларация по ВИЧ и СПИДу: ускоренными темпами к активизации борьбы с ВИЧ и прекращению эпидемии СПИДа к 2030 году. 8 июня 2016 года, Просмотрено: апрель 2019 г. http://www.unaids.org/sites/default/files/media_asset/2016-political-declaration-HIV-AIDS_ru.pdf

Хотя ниже в части 3 данной статьи и предусмотрено, что юрист обязан не разглашать сведения, полученные от обратившегося в связи с оказанием последнему гарантированной государством юридической помощи, без его согласия. Это является недостаточным основанием дать возможность предоставлять юристу ГЮБ делать запросы и получать любую информацию, кроме информации, составляющей государственную тайну. Также законом и другими правовыми актами не установлена ответственность юриста ГЮБ за разглашение известной ему информации как осознанно, так и не осознанно.

Реализация данной нормы в такой формулировке нарушает ст.23 Конституции РТ. Более того, данная норма противоречит ряду законодательных актов страны – Кодексу о здравоохранении РТ, Закону РТ «Об оперативно-розыскной деятельности», Закона РТ «Об адвокатуре и адвокатской деятельности» и другим. Так, ч. 3 статьи 20 проекта Закона противоречит ч. 2 ст. 162КЗ РТ: «Полученная информация о заражении вирусом иммунодефицита человека является конфиденциальной (врачебной тайной) и по требованию органов здравоохранения, если это требуется в интересах охраны здоровья населения в целях не распространения инфекционных заболеваний, на основании постановления суда или по запросу следственных органов предоставляется такая информация. Запрещается использование этой информации в целях уголовного административного преследования лиц за исключением случаев, установленных законодательством Республики Таджикистан.»

Необходимо рассмотреть цели проекта Закона РТ «О гарантированной государством юридической помощи», и насколько данные цели будут достижимы при реализации данного закона. В ст.2 данного проекта Закона целями являются:

- создание условий для реализации установленного Конституцией Республики Таджикистан права граждан на получение гарантированной государством юридической помощи, предусмотренных настоящим Законом и другими нормативными правовыми актами Республики Таджикистан;
- формирование и развитие государственной системы гарантированной государством юридической помощи, а также содействие развитию негосударственной системы юридической помощи, ее поддержки со стороны государства;
- создание условий для осуществления прав и свобод граждан, защиты их законных интересов, повышения уровня правовых знаний и социальной защищенности, а также обеспечение их доступа к правосудию.

В настоящее время в РТ действует Концепция оказания бесплатной юридической помощи, утвержденная ППРТ №425 от 02.07.2015г. В п. 11 Концепции предусмотрено, что по результатам пилотирования моделей оказания бесплатной юридической помощи, должен быть разработан и принят Закона Республики Таджикистан "О юридической помощи". Что в принципе и пошагово реализуется. В п. 10 и 11 настоящей Концепции определены ее цели и задачи. Цель настоящей Концепции заключается в создании основ для развития и дальнейшего совершенствования государственной системы доступной и квалифицированной бесплатной юридической помощи населению. Если сравнить цели

Концепции и проекта Закона, то имеется некоторое различие между ними с точки зрения получателей правовой помощи. Концепция преследует цель создания системы доступной и квалифицированной бесплатной юридической помощи населению. А проект Закона более расширенно подходит к решению данного вопроса. Но когда мы говорим о доступе к правосудию, не стоит забывать о уязвимых и маргинальных группах, которые не имеют равных возможностей для реализации своих прав на правовую помощь, на судебную защиту, на обжалование и обращение в силу различных факторов, о которых мы говорили выше. Таковыми уязвимыми и маргинальными группами являются женщины и дети и женщины, находящиеся в неблагоприятном положении. На них акцент в целях проекта Закона не делается, что мы считаем существенным упущением.

В статье 13 проекта Закона определяются полномочия Правительства РТ в сфере осуществления государственной политики в области обеспечения граждан гарантированной государством юридической помощи. Исходя из обязательств Таджикистана по соблюдению и признанию равных прав и равных возможностей мужчин и женщин, и п. 15 (b) Общей рекомендации КЛДЖ №33 целесообразно указать, что данная политика должна осуществляться, учитывая гендерные подходы⁴⁸.

В ст. 14 проекта Закона Уполномоченный государственный орган в сфере оказания гарантированной государством юридической помощи указано, что он проводит мониторинг деятельности органов государственной власти, местных исполнительных органов государственной власти, государственных юридических бюро, органов самоуправления поселков и сел, общественных объединений, адвокатских формирований и негосударственных центров бесплатной юридической помощи по оказанию гражданам бесплатной юридической помощи и правовому просвещению населения. Но не отмечено, что при данном мониторинге необходимо учитывать.

С целью учета обращений за правовой помощью уязвимых групп населения, а также смешанных и перекрестных форм дискриминации, выявления правовых проблем, связанных с гендерной смешанной и перекрестной дискриминацией, запрет, которой установлен в ст. 17 Конституции РТ, ст.2 КЛДЖ и на основании п. 15 (c) Общей рекомендации КЛДЖ №33⁴⁹ необходимо вести учет статистики обращений по дезагрегированным данным по полу и возрасту, национальности, категории уязвимости и маргинальности (смешанная и перекрестная формы дискриминации), зависимости и родства, специфике обращений.

Так, при определении желаемых результатов реализации проекта Закона «О гарантированной государством юридической помощи» мы обращаем внимание на то, что получать ли положительный результат женщины, дети и женщины, находящиеся в неблагоприятном положении. Для этого необходимо проанализировать, кто имеет право

⁴⁸ расширять беспрепятственный доступ женщин к системам отправления правосудия, создавая тем самым благоприятные условия для достижения ими равенства де-юре и де-факто

⁴⁹ обеспечить учет работниками систем правосудия гендерной специфики при рассмотрении соответствующих дел.

получить по сути бесплатную или льготную юридическую помощь и доступен ли механизм ее получения.

Также необходимо отметить, что гарантия соблюдения права на правовую помощь выполняется тогда, когда обеспечивается соблюдение элементов прав человека. Непременным условием обеспечения доступа к правосудию является соблюдение следующих шести взаимосвязанных и непреложных принципов: возможность судебной защиты, наличие, доступность, качественность и подотчетность систем правосудия и предоставление средств правовой защиты для пострадавших. Хотя существующие различия в преобладающих правовых, социальных, культурных, политических и экономических условиях потребуют применения индивидуальных подходов к реализации этих принципов в каждом отдельном государстве-участнике, основополагающие элементы такого подхода носят универсальный и обязательный характер. Согласно им:

а) «возможность судебной защиты» предполагает предоставление женщинам беспрепятственного доступа к правосудию и создание условий и возможностей, позволяющих им требовать соблюдения их прав, юридически закрепленных в Конвенции;

б) «наличие» предполагает создание судов, квазисудебных или иных органов на всей территории государства-участника — в городских, сельских и отдаленных районах, а также обеспечение их функционирования и финансирования;

в) «доступность» предполагает, что все системы правосудия, как формальные, так и квазисудебные, должны быть безопасными, экономически и физически доступными для женщин и приспособленными для удовлетворения их потребностей, включая потребности женщин, сталкивающихся с перекрестной или смешанной дискриминацией;

г) «качественность» систем правосудия предполагает соответствие всех компонентов системы международным стандартам компетентности, эффективности, независимости и беспристрастности⁵⁰ и оперативное предоставление надлежащих и эффективных, подкрепляемых соответствующими механизмами реализации, средств правовой защиты, способствующих формированию в отношении женщин устойчивой практики разрешения споров на основе учета гендерных факторов. Качественность также предполагает соответствие систем правосудия местным условиям, их динамичный и представительный характер, открытость для инновационных практических мер, способность учитывать в своей работе гендерные факторы и растущую потребность женщин в правосудии;

е) «предоставление средств правовой защиты» предполагает принятие системой правосудия реальных мер, направленных на защиту женщин и полноценное возмещение любого ущерба, который может быть им причинен.

⁵⁰ См. Основные принципы независимости судебных органов, одобренные Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 40/32.

Так, ст. 21 проекта Закона определяет порядок предоставления первичной юридической помощи. По смыслу данной статьи лицами, имеющими права получить данную помощь, являются нуждающиеся в ней лица, соответственно все без исключения. В связи с оказанием гарантированной юридической помощи населению возникает вопрос о качестве юридической помощи и случаях отказа в ней по незаконным основаниям.

Исходя из вышеперечисленных элементов права на правовую помощь, и соответственно права на защиту, в том числе и судебную, необходимо отметить, что проект Закона с данной точки зрения имеет существенные недостатки.

1. С точки зрения элемента качества в проекте закона не предусмотрен запрет на отказ в предоставлении первичной юридической помощи и безосновательный отказ во вторичной юридической помощи;

2. Хотя данный закон и имеет общую формулировку об ответственности юридических и физических лиц за невыполнение и нарушение требований настоящего Закона, но этого недостаточно. Необходимо концентрировать внимание на ответственности субъектов, оказывающих юридическую помощь с целью повышения их профессионализма, гендерной чувствительности и другое. Не предусмотрена персональная ответственность юриста ГЮБа и других субъектов, обязанных на основании данного Закона оказывать как первичную, так и вторичную юридическую помощь за некавалифицированное выполнение своих обязанностей, за дискриминационное отношение к обратившемуся к нему лицу, за не оказание юридической помощи. Особенно важным аспектом с точки зрения соблюдения гендерного равенства необходимо предусмотреть ответственность за дискриминационное отношение к обратившемуся лицу за помощью.

Очень важным элементом в равном доступе к правосудию играет такой компонент как равный доступ к юридической вторичной помощи.

Так, наиболее уязвимы и маргинальны в судебных тяжбах по гражданским делам, в уголовных делах и как обвиняемые и как потерпевшие женщины, дети и женщины, находящиеся в неблагоприятном положении.

По статистике⁵¹ наиболее подвержены гендерному насилию женщины, но система правосудия и законодательство страны не позволяет женщинам, подвергшимся насилию, защитить свои права на равной основе с мужчинами. В целом законодательство РТ не предусматривает такое понятие как гендерное насилие. Практика уголовных дел, связанных с насилием в семье показывает (ст. 112 и ст. 116 УК РТ), что большинство из них относится к делам частого обвинения. Уголовно-процессуальное законодательство РТ в вопросах частного обвинения по делам, связанным с насилием в семье, не обеспечивает жертвам насилия в семье всестороннюю поддержку, не предоставляет адвоката за счет государства и ограничивает их доступ к правосудию. Вся обязанность доказать вину предполагаемого преступника перекладывается с органов следствия на пострадавшую

⁵¹https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CEDAW%2fC%2fTJK%2fQ%2f6%2fAdd.1&Lang=ru Ответы Правительства на Список вопросов Комитета по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

сторону, которая не может защитить себя самостоятельно в силу различных субъективных и объективных факторов: экономическая и психологическая зависимость от лица, совершившего насилие, низкая правовая грамотность, гендерные стереотипы в обществе⁵². Обратимся к статье 24 проекта Закона, которая определяется лиц, которые имеют право на получение вторичной юридической помощи по уголовным делам. Ими являются:

- лицо, нуждающееся в юридической помощи по уголовным делам, не имеющий достаточных средств для оплаты этих услуг и в соответствии с законодательством Республики Таджикистан являющийся получателем адресной социальной помощи;

- подозреваемый, обвиняемый или подсудимый являются несовершеннолетними;

- подозреваемый, обвиняемый или подсудимый в силу физических или психических недостатков не могут самостоятельно осуществлять свое право на защиту;

- обвиняемый находится за пределами Республики Таджикистан и уклоняется от явки к следствию;

- лицо обвиняется в совершении преступления, за которое в качестве меры наказания могут быть назначены смертная казнь или пожизненное лишение свободы;

- подозреваемый, обвиняемый или подсудимый не владеют языком, на котором ведется судопроизводство;

- подсудимый, содержащийся под стражей, отказывается явиться на судебное заседание;

- ветеранам Великой Отечественной войны и приравненным к ним лицам, ветеранам боевых действий на территории других государств и приравненным к ним лицам, а также лицам, пострадавшим вследствие катастрофы на Чернобыльской атомной электростанции либо принимавших участие в ликвидации последствий этой катастрофы.

В основном в данную категорию попадают лица, в отношении которых возбуждено уголовное дело или может быть возбуждено, или они находятся при задержании. Это могут быть как мужчины, так и женщины. С точки зрения гендерного равенства данные положения гендерно-нейтральные.

Обратим внимание на такую категорию как лицо, нуждающееся в юридической помощи по уголовным делам, не имеющее достаточных средств для оплаты этих услуг и в соответствии с законодательством Республики Таджикистан являющийся получателем адресной социальной помощи. В вопросах гендерного насилия жертва насилия уязвима независимо от ее материального положения, только потому, что она женщина. Об этом говорит, ссылаясь на п. 19 ОР №35 о гендерном насилии в отношении женщин, предназначенная для обновления общей рекомендации № 19 КЛДЖ от 26.07.2017г. Причинами гендерного насилия в отношении женщин Комитет считает, кроются в таких гендерных факторах, как идеология привилегированного положения и главенства мужчин над женщинами, социальные нормы, касающиеся демонстрации мужественности, а также потребность мужчин в осуществлении контроля или власти, обеспечении соблюдения

⁵² Александрова Л. А н а л и з Закона республики Таджикистан «О предупреждении насилия в семье» и уголовного и уголовно-процессуального законодательства на соответствие международным стандартам ООН по вопросам домашнего насилия. Душанбе. 2017г.

гендерных ролей или предотвращении, сдерживании или наказании такого поведения женщин, которое считается неприемлемым. Эти факторы также способствуют прямому или косвенному общественному признанию приемлемости гендерного насилия в отношении женщин, которое зачастую все еще считается личным делом, а также тому, что такое насилие повсеместно остается безнаказанным.

Даже если жертва гендерного насилия и является нуждающейся, при той формулировке, которая имеется в ст. 24 проекта Закона, ей придется это доказывать, так как статья отсылает к критериям получателей адресной социальной помощи. И в силу этого ей может быть ограничен доступ ко вторичной юридической помощи. Согласно Закону РТ «Об адресной социальной помощи». В соответствии со ст. 6 данного закона получать адресную социальную помощь вправе малоимущие граждане (семьи), минимальный доход которых ниже критерия нуждаемости. Закон не устанавливает, каким документом подтверждается малоимущность граждан, но указано, что уполномоченный орган ведет реестр получателей адресной социальной помощи. А также ст.10 Закона определяет порядок получения помощи через подачу заявлений в отделы социальной защиты. Закон не устанавливает сроки ответов на обращение. Все эти недостатки приводят к тому, что жертва насилия будет иметь барьеры на пути оказания ей правовой помощи в суде, и тем самым может ее и не получить вообще или эта будет слишком поздно. Так как гендерное насилие принимает разнообразные формы, в том числе форму действий или бездействия, которые либо носят преднамеренный характер, либо с большой степенью вероятности могут привести к гибели женщин⁵³ или причинить женщинам страдания или ущерб физического, психического, полового или экономического характера, а также форму угрозы совершения таких действий или бездействия, преследования, принуждения и произвольного ущемления свободы⁵⁴, то реагировать на него необходимо немедленно.

С точки зрения доступности юридическая помощь не может быть доступна для национальных меньшинств, так как закон ничего не указывает о языке предоставления данной помощи. В качестве уязвимых групп являются лица, относящиеся к национальным меньшинствам, в том числе и женщины из национальных меньшинств. Ни в ст.9, ни в других статьях Законах не говорится, что они могут получить как первичную, так и вторичную юридическую помощь по гражданским делам на доступном и понятном для них языке, кроме уголовных и административных дел. В п. 17 b) Общей рекомендации № 33, касающаяся доступа женщин к правосудию, принятая Комитетом ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин 3 августа 2015г. рекомендуется станам участницам Конвенции устранить языковые барьеры путем предоставления, при необходимости,

⁵³Понятие «гибель в результате гендерного насилия» охватывает, в частности, преднамеренные убийства, убийства во имя так называемой «защиты чести» и принудительные самоубийства. См. доклад о расследовании, касающемся Мексики; и доклад о расследовании в отношении Канады ([CEDAW/C/OP.8/CAN/1](#)); а также заключительные замечания Комитета в отношении периодических докладов следующих государств-участников: Чили ([CEDAW/C/CHL/CO/5-6](#) и исправление 1); Финляндии ([CEDAW/C/FIN/CO/7](#)); Гватемалы ([CEDAW/C/GUA/CO/7](#)); Гондураса ([CEDAW/C/HND/CO/7-8](#)); Ирака ([CEDAW/C/IRQ/CO/4-6](#)); Мексики ([CEDAW/C/MEX/CO/7-8](#)); Намибии ([CEDAW/C/NAM/CO/4-5](#)); Пакистана ([CEDAW/C/PAK/CO/4](#)); Южной Африки ([CEDAW/C/ZAF/CO/4](#)); Турции ([CEDAW/C/TUR/CO/7](#)); Объединенной Республики Танзания ([CEDAW/C/TZA/CO/7-8](#)) и др..

⁵⁴Общая рекомендация № 19, пункт 6 и общая рекомендация № 28, пункт 19.

услуг устного и письменного перевода независимыми профессиональными переводчиками и оказания на индивидуальной основе помощи неграмотным женщинам с целью обеспечения гарантий полного понимания ими сути судебных и квазисудебных процессов. Также отсутствие упоминание о языковой доступности также противоречит не только принципу доступности правосудия, но и ст. 2 Конституции РТ, где кроме официального таджикского языка, в Таджикистане введен язык межнационального общения – русский.

Говоря о доступности, необходимо обратить внимание на административную территориальность, где располагаются ГЮБы (ст. 19 проекта Закона): «в городах и районах создаются государственные юридические бюро». Это не доступно для сельских женщин. Если у мужчин еще могут быть средства, то они могут съездить в город или район, а женщины большинство зависимы от главы хозяйства. Кроме того, мужчинам нет необходимости испрашивать разрешение, а женщин, в особенности молодые девушки и девочки, с точки зрения гендерных стереотипов, должны спросить согласие старших. А если они подвергаются насилию со стороны старших, то, как им добраться до этой помощи. В данном случае проект Закона не предусматривает механизмы доступности представления как первичной, так и вторичной юридической помощи.

Проект Закона в ст. 20 предусматривает, что юрист ГЮБа обязан подготовить пара-юристов. Пара-юрист это гражданин, который избирается местным сообществом (сельской общиной) и прошедший краткосрочные курсы по основам законодательства, которому доверяют и прислушиваются в сельской общине. Его деятельность направлена на повышение правовой осведомленности и доступа к правовой информации граждан, а также на перенаправление граждан для получения квалифицированной юридической помощи к юристам государственных юридических бюро и/или другим государственным органам и ведомствам. Т.е. это не совсем профессиональная помощь, но это как «скорая помощь», которая должна доставить в больницу в случае критичности ситуации. Проект Закона не регламентирует как взаимодействует пара-юрист с юристами ГЮБа, несет ли пара-юрист какие либо обязательства за неправильно предоставленную информацию, как их можно найти и каким образом впоследствии пара-юрист перенаправит, например, женщину с инвалидностью в ГЮБ или в милицию, если в отношении нее было совершено насилие. Закон также не обязывает юристов ГЮБ выезжать в регионы, чтобы быть более доступными для населения. В таких случаях в п. 17 с и d ОР №33 КЛДЖ даны следующие рекомендации:

с) разработать адресные информационно-просветительские мероприятия и обеспечить, с помощью специальных отделений или бюро по проблемам женщин, распространение в различных форматах и на языках общения в той или иной конкретной общине информации о существующих механизмах и процедурах отправления правосудия и имеющихся средствах правовой защиты. Такие мероприятия и информация должны быть приемлемыми для всех этнических групп населения и меньшинств и разрабатываться в тесном сотрудничестве с женщинами,

представляющими такие группы, и, в первую очередь, женскими и другими профильными организациями;

d) обеспечить доступ к Интернету и другим информационно-коммуникационным технологиям (ИКТ) в целях улучшения доступа женщин к системам правосудия на всех уровнях и рассмотреть возможность развития интернет-инфраструктуры, в том числе позволяющей проводить видеоконференции, с тем чтобы содействовать проведению судебных слушаний и обмену данными и информацией между заинтересованными сторонами, а также сбору и предоставлению таких данных и информации.

На наш взгляд, данные рекомендации заслуживают внимания, и их стоит учесть при принятии Закона РТ «О гарантированной государством юридической помощи».

Положительным вопросом в проекте Закона РТ «О гарантированной государством юридической помощи» является тот факт, что истцам по взысканию алиментов предоставляется гарантированная вторичная юридическая помощь по гражданским делам. Как, правило, ими являются женщины. Следует добавить не только по делам о взыскании алиментов, но и при установлении отцовства. Так, как в стране много неофициальных религиозных браков, от которых рождаются дети и не признаются отцами⁵⁵. В частности Комитет в п. 46 рекомендует Таджикистану:

d) принять меры, в том числе законодательные меры, для обеспечения того, чтобы женщины, вступающие в религиозные браки и фактические союзы, получали защиту и компенсацию в случае раздельного проживания, а также обеспечить повышение уровня осведомленности в этой связи;

e) обеспечить эффективное выполнение решений суда, предписывающих взыскание алиментов на детей, в том числе путем введения правоприменительных механизмов и сдерживающих штрафных санкции, в случае невыполнения.

Выводы и рекомендации

Несмотря на огромную работу, проделанную со стороны государства с момента принятия Закона РТ «О предупреждении насилия в семье» остается много нерешенных вопросов.

Проблема финансирования закона и ГППНС актуальна и скорее будет актуальна и на будущее время, ее необходимо решать комплексно и постепенно увеличивая затраты на них. Но при этом важно внедрять программное и гендерное бюджетирование.

Нормы Закона РТ «О предупреждении насилия» в семье более направлены на профилактику насилия в семье, чем на защиту пострадавших от насилия в семье, их реабилитацию и социальную интеграцию. Основным принципом закона является сохранение семьи. Закон не отражает принцип гендерного равенства и не указывает о том, что насилие в отношении женщин является дискриминацией по признаку пола. Закон

⁵⁵ П. 45 Заключительных замечаний по шестому периодическому докладу Таджикистана, принятые Комитетом ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин на его семьдесят первой сессии (22 октября — 9 ноября 2018 года).

никаким образом не отражает принцип защиты пострадавшего от насилия в семье и оказание ему помощи в первую очередь.

Статья 4 Закона РТ «О предупреждении насилия» не охватывает всех субъектов, которые могут быть подвержены насилию в семье и не соответствует статье 2 Декларации об искоренении насилия в отношении женщин. Данная статья указывает на то, что действие закона распространяется на лиц, состоящих в браке и членов их семей. Но ни в этом законе, ни в семейном кодексе РТ не дается понятие, кто является членами семьи. Также данная норма указывает на то, что закон распространяется и на лиц, проживающих совместно и ведущих общее хозяйство. Но данная норма не учитывает такое современное социальное явление для Таджикистана как «вторые и третьи жены», а соответственно и их детей, бывших супругов и лиц, которые когда-то совместно проживали, но уже не проживают совместно, но имеют общих детей и/или претензии друг к другу;

Не урегулированы основы стандартов оказания комплексных услуг для пострадавших от насилия в семье, таких как бесплатная медицинская, психологическая, правовая квалифицированная помощь, социальное сопровождение, медицинское освидетельствование и услуг по социальной интеграции.

Закон не отражает специфику услуг для лиц, совершивших насилие по изменению их насильственного поведения и оказание им психологической и социальной помощи, целью которых являются предупреждение повторного совершения насилия и обеспечение безопасности пострадавшего лица от насилия, признание насильником ответственности за насильственное поведение и его результаты, а также сохранение достигнутых положительных сдвигов в отношениях и поведении насильника.

Закон не предусматривает открытие круглосуточных приютов для пострадавших от насилия в семье. Нет определения, что такое приют или убежище и по каким принципам и нормам они должны работать;

Закон не указывает роль судов и органов прокуратуры в деятельности реагирования на случаи насилия в семье и надлежащей своевременной защиты пострадавших от насилия в семье;

Дети становятся свидетелями насилия одного родителя над другим, и это является для них психологической травмой, дети также могут подвергаться насилию. Закон не считает детей свидетелей насилия лицами, пострадавшими от насилия в семье. Закон не обеспечивает конституционный принцип защиты матери и ребенка, в случае вынужденного оставления детей с отцом или другими членами семьи, которые подвергают или могут подвергнуть насилию, как детей, так и их мать. Также данный принцип устанавливает возможность общения детей с обоими родителями. При конфликте родителей права детей в данном случае могут быть нарушены и Законом данные вопросы не урегулированы. Органы опеки и попечительства не указаны в качестве субъектов по предупреждению насилия в семье;

Закон не предусматривает, что защитное предписание может запретить лицу, совершившему насилие контактировать с пострадавшим, ее детьми или другими

иждивенцами. Вместо этого, Закон гласит, что в случае необходимости защитное предписание может содержать рекомендацию, адресованную правонарушителю, о своевременном возвращении в жилище. Кроме того, Закон не требует от лица, совершившего насилие возмещения вреда и расходов, в том числе расходов на медицинские услуги, понесенных пострадавшим вследствие совершения насилия; не обязывает его участвовать в консультационной программе и не ограничивает его право на распоряжение совместным имуществом в одностороннем порядке. Таким образом, защитное предписание в основном используется как инструмент милицейского вмешательства с целью уведомления правонарушителя о том, что его поведение находится под наблюдением, а не как инструмент защитного вмешательства с целью предотвращения дальнейшего насилия в отношении жертвы.

Несмотря на то что, в 2016 году в рамках цикла УПО 2 Таджикистан взял на себя обязательство криминализировать насилие в семье, ни один из возглавляемых государственных органов рабочие подгруппы по усовершенствованию законодательства в вопросах гендера не придерживается мнения в необходимости криминализации НС, либо сомневаются.

Отсутствие обязательной гендерной экспертизы проектов законов и программ приводит к тому, что разрабатываются проекты законов, не предусматривающие особые нужды мужчин и женщин в раздельности. Так, новый проект Закона РТ «О гарантированной государством юридической помощи» не учитывает нужды ПНС в адвокатской помощи за счет средств государства, хотя Концепция о БПП это предусматривает.

Позитивным аспектом является то, что и КДЖС и МЮ предложили внести поправки в Закон РТ «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностях их реализации» об обязательном проведении гендерной экспертизы законопроектов и государственных программ. КДЖС и в Закон РТ «О нормативных правовых актах».

Работа ГЮБ и офисов УПЧ в оказании правовых консультаций населению положительно влияет также и в вопросах профилактики НС и оказания ПНС, но это не главная для них задача. В отчетности данных субъектов не выделяется такая категория, как ПНС. А у УПЧ вообще нет отчетности в разрезе по полу. Поэтому Институту УПЧ более существенно следует обратить внимание на рекомендации КЛДЖ в отношении его работы в деле защиты прав женщин.

Наблюдается сокращения донорских средств для НПО. Открытие ГЮБ, офисов УПЧ, медицинских комнат и других структур, хотя и улучшило ситуацию в вопросах защиты ПНС и оказания им услуг и переводит их на системный уровень, но все еще не в полной мере охвачены ПНС в семье комплексом необходимых реабилитационных услуг. Остаются вопросы размещения ПНС в приютах, ограничения в вопросах доступа к правосудию, наличие квалифицированных психологов в государственных структурах, вопросы профессиональной ориентации слабо поставлены в работе государственных структур. Все эти проблемы стараются компенсировать ОО, но из-за ограниченности ресурсов они также вынуждены закрываться. Только одна организация нашла выход в

обеспечении устойчивости своей деятельности – это ОО «Корвони Умед». Другие вынуждены стучаться в закрытые двери доноров.

Одним из возможностей использовать накопившийся опыт ОО за годы их работы с ПНС, это использовать инструмент государственного заказа. Им смогли воспользоваться две организации – ОО «Дилафруз» и ОО «Фемида». В беседе с директором ОО «Фемида» выяснилось, что данный государственный заказ больше направлен на работу с ЖТЛ, и лишь косвенно касается ПНС, чтобы предотвратить трафик. Необходимо развивать институт государственного заказа непосредственно в работе с ПНС.

Рекомендации по изменений Закона РТ “О предупреждении насилия в семье”:

С целью учета гендерного и антидискриминационного подхода в аспекте защиты прав ЛЖВ, в особенности женщин и девочек с ВИЧ в Законе РТ «О предупреждении насилия в семье» и более эффективной его реализации рекомендуется внести следующие изменения в Закон:

❖ В ст. 1 внести дополнительное понятие духовное (религиозное) насилие - подрыв или умаление значимости удовлетворения духовно-нравственных потребностей путем запрета, ограничения, высмеивания устремлений члена семьи и наказания за них, запрета, ограничения, высмеивания доступа к культурным, этническим, языковым или религиозным ценностям и наказания за приобщение к ним; навязывание индивидуально неприемлемой системы ценностей; другие действия аналогичного характера или с аналогичными последствиями.

❖ В ст. 2 Закона исключить последнее предложение: «содействие повышению ответственности родителей за обучение и воспитание детей.»;

внести предложение следующего содержания: содействие достижения гендерного равенства и приоритет защиты прав пострадавших от насилия в семье;

❖ Сферу действия Закона расширить и ст. 4 данного Закона изложить в следующей редакции: «Действие настоящего Закона распространяется на граждан Республики Таджикистан, иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих в Республике Таджикистан и состоящих в браке и членов их семей, а также лиц, совместно проживающих, с ведением общего хозяйства, бывших супругов или лиц, находившихся в сожительстве, в том числе тех из них, кто не проживает в том же самом доме, родственников (включая, но не ограничиваясь сестрами, дочерьми, матерями), домашние работники и члены их семей.

❖ В ст. 5 Закона внести дополнения следующего содержания: не дискриминации по признаку пола, состояния здоровья, социального статуса, вероисповедания и другим признакам; конфиденциальности по статусу заболевания.

❖ В ст. 6 Закона:

- в абзаце 1-м после слов «на получение» дополнить словом «бесплатной»;

- После абз. 5 внести дополнительные абзацы следующего содержания:

- на бесплатные услуги квалифицированного и беспристрастного устного переводчика и письменный перевод юридических документов в рамках ведения административных, уголовных или гражданских дел на всех стадиях;

- на бесплатное медицинское освидетельствование;

- на возмещение морального и материального вреда в связи с причинением насилия;
- на физическую и психологическую недосыгаемость от лица, совершающего или совершившего насилие в семье;
- на конфиденциальность информации о своей личности;
- на бесплатный аборт в случае сексуального насилия;
- на бесплатную АРВ-терапию, при наличии заболевания ВИЧ при помещении пострадавшего в приют;
- на бесплатное медицинское освидетельствование или экспертизу при необходимости доказать вину лица, совершившего насилие в семье;
- на учет психологических, умственных и физиологических потребностей пострадавшего от насилия в семье со стороны государственных служащих, социальных и медицинских работников;
- в случае необходимости с согласия пострадавшего/пострадавшей на транспортировку в медицинское или социальное учреждение, временное убежище или приют, где будет оказана соответствующая помощь»;

❖ Закон дополнить отдельной статью 6¹. Права детей и детей, свидетелей насилия в семье:

Каждый ребенок-пострадавший от насилия в семье и ребенок-свидетель насилия в семье имеет право, включая общие права, пострадавших от насилия в семье, в том числе и право:

- на жизнь, а также на защиту от любого вида лишений, злоупотреблений или отсутствия заботы, в том числе от физических, психологических, умственных и эмоциональных злоупотреблений и небрежного отношения;
- быть заслушанным в ходе любого судебного разбирательства, где он является как лицом, пострадавшим от насилия в суде, так и свидетелем совершения насилия в семье;
- на учет его мнения о том, с кем он желает остаться при раздельном проживании его родителей, усыновителей, опекунов и попечителей, в случае если это не вредит его умственному, физиологическому и психологическому развитию;
- на возможность гармоничного развития и поддержание уровня жизни, необходимого для его физического, умственного, духовного, нравственного и социального роста;
- на получение непрерывного общеобязательного государственного образования.

❖ В ч. 1 ст. 7 внести дополнительный абзац следующего содержания:

«- установить единую форму отчетности для всех субъектов, предупреждающих насилия в семье;

- утвердить уполномоченный государственный орган по вопросам предупреждения насилия в семье».

В ст. 7 Закона внести дополнительную часть следующего содержания:

«Координация деятельности субъектов, предупреждающих насилие в семье, определяется на основании Постановления Правительства РТ».

❖ Дополнить Закон **статьей 7¹. Полномочия уполномоченного государственного органа по вопросам предупреждения насилия в семье.**

Уполномоченный государственный орган по вопросам предупреждения насилия в семье обязан:

- проводить мониторинг деятельности субъектов, предупреждающих насилия в семье;
- разрабатывать и утверждать стандарты предупреждения насилия в семье на основе международных рекомендаций по правам человека;
- в сотрудничестве с милицией, прокуратурой, судьями, органами здравоохранения и органами образования, разрабатывать нормативные акты, протоколы, руководящие принципы, инструкции и стандарты, включая унифицированные формуляры, для всеобъемлющего и своевременного осуществления настоящего Закона;
- осуществлять сотрудничество с неправительственными организациями в решении проблемы насилия в отношении женщин;
- обеспечить создание одного общегосударственного телефона горячей линии, по которому все потерпевшие могут круглосуточно и бесплатно получить помощь и связаться с другими службами поддержки;
- представлять Таджикистан на международном уровне по вопросам искоренения гендерного насилия и насилия в отношении женщин в том числе;
- вести аналитическую и статистическую работу по вопросам предупреждения насилия в семье;
- регулярно не реже чем раз в квартал проводить сбор статистических данных о случаях, о последствиях и частотности всех форм насилия в семье, а также об эффективности мер по предотвращению, наказанию и искоренению насилия в семье и защите и поддержке потерпевших.

- представлять ежегодно в Правительство обобщенный отчет по реализации настоящего Закона. Отчет о ходе реализации настоящего Закона должен быть размещен на сайте Уполномоченного органа для всеобщего ознакомления.

Руководящие принципы, инструкции и стандарты, включая унифицированные формуляры, для всеобъемлющего и своевременного осуществления настоящего Закона должны быть разработаны и утверждены в течение года с момента формирования уполномоченного государственного органа по вопросам предупреждения насилия в семье.

❖ В полномочия всех субъектов деятельности, предупреждающих насилие в семье ввести дополнительное полномочие следующего содержания:

- вести мониторинг деятельности органа в пределах своей компетенции по вопросам насилия в семье;
- представлять отчет раз в полгода в ответственный уполномоченный государственный орган по форме, установленной Правительством РТ;

❖ В качестве дополнительных субъектов по предупреждению насилия в семье включить органы опеки и попечительства, Комитет по религии, упорядочению обрядов и традиций при Правительстве РТ, органы прокуратуры и суды РТ, Агентство по статистике при Президенте РТ;

❖ В главу 2 «Субъекты, предупреждающие насилие в семье» внести дополнительные статьи, в которых будут определена роль органов прокуратуры и суда в вопросах

предупреждения насилия в семье, а также полномочия уполномоченного органа по вопросам предупреждения насилия в семье.

- ❖ Ст. 11 Закона пересмотреть с точки зрения рекомендаций ООН в вопросах модельного законодательства о насилии в семье.
- ❖ Усовершенствовать механизм выдачи защитного предписания;
- ❖ Предусмотреть в Законе возможность создания приютов и/или убежищ для жертв насилия в семье.
- ❖ В качестве меры защиты предусмотреть возможность выселения насильника из собственного жилья через суд в особом производстве.
- ❖ Предусмотреть в Законе отдельные нормы предоставляющие возможность жертве обеспечить защиту от экономического и психологического насилия, а также определить критерии установления данных форм насилия.
- ❖ Закон необходимо дополнить отдельной главой 2(1) «Защита, поддержка пострадавших от насилия в семье и предоставление им помощи».

Внести в данную главу дополнительную статью 15(1). Комплексная система оказания социальной помощи пострадавшим от насилия в семье и их детям.

1. Государство гарантирует создание и обеспечение комплексной системы оказания социальной помощи пострадавшим от насилия в семье и их детям.

Комплексная система оказания социальной помощи пострадавшим от насилия в семье предусматривает создание следующих социальных специализированных учреждений:

- центров поддержки для женщин, переживших насилие, центров поддержки для мужчин, переживших насилие;
- центров или отделений медико-социальной реабилитации пострадавших от насилия в семье;
- социальных убежищ для пострадавших от насилия;
- центры социального обслуживания пожилых людей;
- центры по работе с агрессорами.

Социальные специализированные учреждения могут оказывать весь либо ограниченный объем услуг пострадавшему от насилия в семье. Социальное специализированное учреждение подлежит обязательной регистрации в качестве юридического лица и действует на основе учредительных документов и порядка, установленного законодательством Республики Таджикистан.

2. Комплексная система оказания социальной помощи потерпевшим от насилия в семье состоит из следующих минимальных стандартов социальных услуг, обеспечиваемых государством:

- один общегосударственный телефон горячей линии, по которому все потерпевшие от насилия могут круглосуточно и бесплатно получить помощь и связаться с другими центрами поддержки;
- бесплатная первичная и вторичная правовая помощь для пострадавших от насилия в семье;

- бесплатная психологическая и первичная медицинская помощь, при необходимости репродуктивная медико-санитарная помощь и профилактика ВИЧ (АРТ).
- социальная помощь, в порядке предусмотренном законодательством РТ;
- возможность размещения в приютах пострадавших от насилия в семье совместно с детьми;
- обеспечение физического доступа к специализированному социальному учреждению для лиц с инвалидностью, включая и обустройству внутри учреждения для нужд данной категории пострадавших от насилия в семье;
- возможность общения специалистов, оказывающих социальные услуги различным языкам общения (шрифт Брайля, жестовый язык, альтернативные способы общения (куклы, карточки) с потерпевшими, имеющими различную форму инвалидности по слуху, зрению, интеллектуальному развитию;
- обеспечение продолжения бесплатного обучения детей при размещении их в приютах;
- содействие в трудоустройстве и получении профессиональных навыков.

❖ Ст. 16 Центры поддержки и ст. 17 Центры или отделения медико-социальной реабилитации потерпевших внести в новую главу.

❖ В часть 1 ст. 16 Закона во втором предложении после словосочетания «на основе» удалить слова «положения или» .

❖ **Статья 17(1). Обязанности социального специализированного учреждения**

Социальное специализированное учреждение имеет направлением своей деятельности оказание социальной поддержки пострадавшим от насилия в семье.

Специализированное учреждение социального обслуживания обязано:

- обеспечить пострадавшему от насилия в семье комплекс услуг по социальной помощи, а также защиту его личных и материальных прав, нарушенных лицом, совершившим насилие в семье;
- обеспечить в случае необходимости, с согласия пострадавшего от насилия в семье, его комплексное социально-медико-психологическое освидетельствование;
- поставить в известность, с согласия пострадавшего от насилия в семье, органы внутренних дел и прокуратуры о совершенном насилии в семье либо его угрозе;
- подготовить все необходимые материалы для обращения в правоохранительные органы либо в суд за восстановлением нарушенного права.

❖ **Статья 17 (2). Направление и обслуживание пострадавшего от насилия в семье в социальные специализированные учреждения**

Лицо, пострадавшее от насилия в семье, имеет право лично или через субъекты предупреждающие насилие в семье обратиться за помощью в социальные специализированные учреждения. Оказание услуг по защите и помощи не ставится в зависимость от желания жертвы делать заявления и участвовать в процессе судебного преследования лица, совершившего насилие в семье.

Порядок приема и размещение пострадавших от насилия в семье определяются соответствующим положением указанных учреждений.

Лицу, пострадавшему от насилия в семье, социальными специализированными учреждениями предоставляется комплекс определенных услуг, а также право бесплатного проживания в социальном убежище до трех месяцев. Продление срока пребывания в социальном убежище осуществляется на условиях, определенных в их уставах и положениях по согласию лица пострадавшего от насилия в семье.

Расходы по обслуживанию пострадавшего от насилия в семье возлагаются на лицо, совершившее насилие. В случае отказа возмещения расходов взыскание производится в судебном порядке социальным специализированным учреждением.

❖ В главе 3 Закона предусмотреть дополнительную статью:

«Особые меры защиты:

Для беременных женщин, и детей, подвергшихся насилию в семье предоставляются экстренные и особые меры защиты:

- немедленное реагирование всех субъектов на заявления о насилии в отношении беременных женщин и детей;
- в случае необходимости помещение беременных женщин и детей, подвергающихся любым формам насилия в семье либо угрозе такого насилия в безопасное от лица, совершающего насилие в семье, место;
- в случае угрозы выкидыша помещения беременной женщины, подвергшейся насилию в семье, в медицинское учреждение на бесплатной основе в стационар;
- при тяжелой материальной ситуации беременной женщины, подвергшейся насилию в семье, рассмотрение возможности выделения пособия до полной ее реабилитации или наступления родившемуся ребенку 1,5 лет.

Вопросы полной реабилитации определяются уполномоченным органом по согласованию со специалистами специальных министерств и ведомств».

Рекомендации к проекту Закона РТ «О гарантированной государством юридической помощи»:

❖ В статье 1 проекта закона четко должно быть дано определение, что юридическая помощь бесплатная или предоставляемая на льготных условиях.

❖ В статье 5 проекта Закона принцип «равенство доступа граждан к получению гарантированной государством юридической помощи и недопущение дискриминации» переформулировать следующим образом «равенство доступа граждан к получению гарантированной государством юридической помощи, независимо от пола, расы, вероисповедания, языка, инвалидности, состояния здоровья и других признаков»;

❖ Принцип «приоритетность мирного разрешения споров» переформулировать следующим образом: «приоритетность мирного разрешения споров, за исключением случаев гендерного насилия и недопустимости избегания наказания.

❖ Абзац 1 части 1-й статьи 9 изложить в следующей редакции:

получить своевременную гарантированную государством юридическую помощь на доступном для них языке;

❖ в ст. 9 внести дополнительный пункт следующего содержания:

“отказ в юридической помощи запрещается, если иное не предусмотрено настоящим Законом”

❖ В ст. 14 внести дополнительный абзац следующего содержания:

вести учет статистики обращений по дезагрегированным данным по полу и возрасту, национальности, категории уязвимости, зависимости и родства, специфике обращений.

❖ Абзац 2 части 1 статьи 20 изложить в следующей редакции:

- запрашивать и получать справки, характеристики и иные документы от государственных органов, органов самоуправления поселков и сел, общественных объединений, а также иных юридических лиц, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, за исключением тех сведений и документов, которые составляют конфиденциальную и/или врачебную тайну;

❖ С целью создания условий доступности женщин и девочек из сельской местности, женщин и девочек с инвалидностью, имеется необходимость создания возможности обращаться в ГЮБ в электронной форме удаленно.

Для этого часть 1 ст. 21 изложить в следующей редакции:

За первичной юридической помощью нуждающиеся в ней лица обращаются в устной, письменной и электронной форме к уполномоченным субъектам.

❖ Также необходимо прописать порядок обращения в электронной форме, но более упрощенный без электронной подписи, а только с указанием действительных персональных данных.

❖ В ст. 24 внести дополнительный абзац следующего содержания:

Лица подвергшиеся насилию в семье и любому виду гендерного насилия.

❖ Предусмотреть в проекте Закона отдельную главу, регулирующую деятельность пара-юристов и взаимодействие между юристами ГЮБ и пара-юристами.

❖ Предусмотреть в КобАП ответственность юристов ГЮБ, пара-юристов и адвокатов за отказ в предоставлении гарантированной государством юридической помощи как вторичной, так и первичной, за разглашение конфиденциальной информации, ставшей им известной при консультировании либо при проведении запроса. (В КобАП не предусмотрена такая ответственность).

Рекомендации к Уголовному кодексу РТ и УПК РТ:

❖ В силу наличия недостатков, указанных в анализе по ст. 143 УК РТ считаем необходимым внести дополнения в КЗ РТ и дать понятие членов семьи, и внести изменения в ст. 143 УК РТ и исключить ограничительные признаки нарушения прав в диспозиции данной нормы, дополнив словосочетанием «и иных обстоятельств».

❖ На основании анализа Закона РТ «О предупреждении насилия в семье» и тесном взаимодействии его норм с нормами УК РТ

- В ст. 112 УК РТ внести дополнительную часть 2 следующего содержания:

2) То же деяние, совершенное в отношении близких родственников, а также лиц, совместно проживающих, с ведением общего хозяйства, бывших супругов или лиц, находившихся в сожительстве, в том числе тех из них, кто не проживает в том же самом доме, (включая, но не ограничиваясь сестрами, дочерьми, матерями), домашние работники и члены их семей..

наказывается обязательными работами на срок от восьмидесяти до ста шестидесяти часов или исправительными работами до двух лет либо арестом до четырех месяцев.

Соответственно пронумеровать часть 1.

- В ст. 116 УК РТ внести дополнительную часть 2 следующего содержания:

Нанесение побоев или совершение иных насильственных действий, причинивших физическую боль в отношении близких родственников, а также лиц, совместно проживающих, с ведением общего хозяйства, бывших супругов или лиц, находившихся в сожительстве, в том числе тех из них, кто не проживает в том же самом доме, (включая, но не ограничиваясь сестрами, дочерьми, матерями), домашние работники и члены их семей, но не повлекших последствий, указанных в части 2 статье 112 настоящего Кодекса, -

наказывается обязательными работами на срок до трехсот часов или штрафом в размере до трехсот **показателей для расчётов** или лишением свободы на срок до двух лет.

Соответственно пронумеровать часть 1.

- Часть 2 ст. 117 УК РТ внести дополнительный пункт з) следующего содержания:

з) в отношении близких родственников, а также лиц, совместно проживающих, с ведением общего хозяйства, бывших супругов или лиц, находившихся в сожительстве, в том числе тех из них, кто не проживает в том же самом доме, (включая, но не ограничиваясь сестрами, дочерьми, матерями), домашние работники и члены их семей..

Предлагается внести изменения в часть 2 ст.24 УПК РТ следующего содержания:

Дела о преступлениях, предусмотренных в частью 1 статьи 112, частью 1 статьи 116, частями 1 и 2 статьи 156 Уголовного кодекса Республики Таджикистан, признаются делами частного обвинения, возбуждаются по заявлению лица, пострадавшего от преступления, его законным представителем, и производство по ним подлежит прекращению в случае примирения его с обвиняемым и **возмещения нанесенного**

материального и морального вреда пострадавшему, производство по делу прекращается.

Абзац 5 ч.1. ст. 27 УПК привести в соответствии с положениями ст. 73 УК РТ.

Предварительный календарь работ для государственных органов, общественных организаций и международных организаций в достижении первого результата ЦУР 5

Деятельность	Ответственные лица	Роль МО и ОО	срок
Возобновление деятельности рабочей группы по НС при ГП РТ с активным вовлечением МО и ОО.	ИАП и ГП РТ	Экспертная и техническая поддержка	До конца 2019г.
Возобновить работу 1-подгруппы при КДЖС и доработать совместно с МЮ РТ рекомендации по внесению изменений и дополнений в Закон РТ «О равноправии мужчин и женщин и равных возможностях их реализации» с учетом защитных механизмов от гендерной дискриминации и обязательного проведения гендерной экспертизы законопроектов и программ, и других предложений	ИАП, КДЖС и МЮ	Экспертная и техническая поддержка	До конца 2019г.
Представить в МНМО РТ проект Закона РТ «о внесении изменений и дополнений Закон РТ «О равноправии мужчин и женщин и равных возможностях их реализации»	ИАП		Март 2019г.
Изучение наилучшего опыта законодательного урегулирования в вопросах защиты ПНС в странах СНГ (Грузия, Молдова, Украина)	Рабочая группа при ГП РТ с привлечением ОО	При возможной поддержке доноров	Январь – февраль 2020г.
Сбор всех рекомендаций в вопросах усовершенствования законодательства о предупреждении НС с учетом социального законодательства, его анализ и обсуждение	Рабочая группа при ГП РТ	Экспертная поддержка	Март-апрель 2020г.
Представление законопроектов о внесении изменений и дополнений в закон РТ «О предупреждении	Рабочая группа при ГП РТ	Экспертная поддержка	Май- июнь 2020г.

насилия в семье», Закон РТ «О социальном обслуживании населения», в УК и УПК РТ, ГПК РТ.			