



UNITED NATIONS
TAJIKISTAN



КОМПЛЕКСНАЯ ПРОГРАММА РЕАГИРОВАНИЯ НА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОСЛЕДСТВИЯ КОВИД-19

Реагирование ООН на влияние
пандемии COVID-19 в Таджикистане





*Empowered lives.
Resilient nations.*



Основные положения

Вспышка Ковид-19 усугубила уязвимость Таджикистана перед многочисленными катаклизмами и потрясениями. 30 апреля 2020 года было впервые официально объявлено о первых 15-ти случаях заболевания Ковид-19. Количество подтверждённых случаев продолжало расти, и к 9 июля 2020 года общее число заболевших достигло 6,410, из которых 54 скончались.¹ Таджикистану крайне сложно справиться с Ковид-19 ещё и потому, что национальная система здравоохранения недостаточно развита. Возможности для тестирования граждан ограничены; в стране действует лишь несколько сертифицированных лабораторий, способных проводить анализы на полимеразную цепную реакцию (ПЦР). Тестовых наборов и реагентов в стране также недостаточно для проведения необходимого количества анализов. Экстренные меры по борьбе с Ковид-19 не позволяют системе здравоохранения в Таджикистане работать в нормальном режиме. В результате далеко не все граждане могут получить доступ к обычным клиническим услугам; страдают программы госпитализации и иммунизации.

Помимо непосредственного воздействия на общественное здравоохранение, затянувшаяся пандемия тормозит экономику, люди теряют работу, в государственном бюджете не хватает средств. Власти Таджикистана не стали вводить жёсткие ограничения, однако наземные границы и аэропорты пришлось закрыть, и на какое-то время были отменены массовые мероприятия. Однако даже эти частичные меры имели неблагоприятное воздействие на страну, в которой наблюдается социально-экономическая неустойчивость, а граждане имеют низкие доходы. Согласно последним оценкам, экономика Таджикистана в 2020 году может сократиться на 2%.² Это существенный спад, учитывая, что последние пять лет в экономике наблюдался устойчивый рост – примерно на 7% в год. По причине замедления экономики и дефицита доходов фискальный разрыв ещё более увеличится – до 7,7% ВВП.³ Многие таджикские работники заняты в неформальном секторе экономики и в натуральном сельском хозяйстве. В первом квартале 2020 года объёмы частных переводов таджикских мигрантов, которые являются важным источником доходов домохозяйств, сократились на 20%.

Отсутствие продовольственной безопасности – ещё одна проблема, с которой в Таджикистане сталкиваются многие домохозяйства. Около 17% детей в возрасте до 5 лет отстают в росте.⁴ Вынужденное закрытие школ и неспособность перехода на дистанционное обучение отрицательно сказывается на образовании детей. Слабая система социальной защиты и ограниченный охват населения еще более усугубляют социально-экономическую ситуацию в стране. Существуют опасения, что отсутствие

¹ <https://eng.khovar.tj/2020/07/urgent-number-of-Ковид-19-cases-increases-by-49/> (accessed on July 7, 2020)

² <https://www.imf.org/~media/Files/Publications/CR/2020/English/1TJKEA2020001.ashx>

³ Там же

⁴ DHS, 2017

доступа к базовым услугам, безработица и снижение доходов домохозяйств могут привести к росту преступности, бытового насилия, гендерного неравенства и подрыву социального единства. Иными словами, кризис может свести на нет достижения последних десятилетий и поставить под сомнение успехи в достижении Целей устойчивого развития (ЦУР).

Вирус Ковид-19, в целом, имеет глубокое негативное воздействие; однако в Таджикистане обнаружилось некоторые возможности (хотя и незначительные) для положительных преобразований. Например, некоторые органы национального правительства всё чаще прибегают к цифровым инструментам администрирования и общения с субнациональными органами власти; частные предприятия пытаются общаться с клиентами через электронный маркетинг и другие цифровые платформы; некоторые школы начали разрабатывать программы онлайн-обучения; гражданские активисты привозят продукты питания врачам и пострадавшим семьям; организации гражданского общества (ОГО) и бизнес-ассоциации разрабатывают инновационные решения для поддержки малого бизнеса; правительство приступило к реформированию своей программы социальной помощи; есть определённые успехи в пересмотре налогового кодекса.

Нам пока ещё только предстоит осознать степень воздействия вируса; однако Страновая Группа ООН (СГООН) под руководством Программы Развития ООН (ПРООН) и при поддержке Офиса Постоянного Координатора ООН (ОРКООН) сформулировала намерения непосредственной поддержки Правительству Таджикистана для оказания помощи уязвимым слоям населения в рамках Комплексной программы реагирования на социально-экономические последствия (ISEF). Программа ISEF Таджикистан привязана к Плану действий Премьер-министра по борьбе с распространением Ковид-19, к Национальному Плану по обеспечению готовности и реагированию на Ковид-19 (CPRP) и к экономическому плану Министерства экономического развития и торговли (МЭРТ). Комплексная программа ISEF структурирована как пять «стратегических компонентов», ориентированных на принцип «восстановление лучше, чем было» и способствующих выполнению задач в рамках ЦУР.

Важно отметить, что ISEF – живой документ, который будет пересматриваться с учётом возникающих потребностей. Сведений и данных по-прежнему недостаточно; однако структурные подразделения ООН в настоящее время одновременно проводят несколько исследований, результаты которых позволят обновить базу данных для реализации ISEF. На последующие полтора года определены различные краткосрочные и среднесрочные меры в поддержку национальных усилий. Действия по каждому основному направлению согласуются с секторальными планами и стратегиями, сформулированными совместно с отраслевыми министерствами и партнёрами по развитию, входящими в состав Совета по координации развития. Программа ISEF будет опираться на опыт и ресурсы всей системы ООН, включая подразделения ООН, как аккредитованные в стране, так и не присутствующие в Таджикистане. Необходимо наладить активное взаимодействие с партнёрами по развитию для реализации Программы, мобилизации ресурсов и

просветительской деятельности в поддержку национальных мер реагирования на Ковид-19, под непосредственным руководством правительства Республики Таджикистан.

На глобальном уровне Организация Объединенных Наций призвала к принятию социально-экономических мер для борьбы с Ковид-19, в основе которых лежат принципы «восстановление лучше, чем было» и «никто не останется в стороне». В Таджикистане этот двойной императив – «восстановление лучше, чем было» и «никто не останется в стороне» – будет реализовываться посредством оказания экстренной помощи и предоставления услуг уязвимым группам населения для преодоления кризиса, а также путём укрепления потенциала и продвижения политики системных преобразований. Это позволит выявить и устранить недостатки и структурные огрехи, которые являются причиной неравенства и не позволяют наиболее уязвимым слоям населения получить доступ к услугам и социальной защите. Речь идёт о малоимущих домохозяйствах, работниках неформальной сферы занятости, фермерах, ведущих натуральное хозяйство, престарелых гражданах, о детях, о молодёжи, о людях с ограниченными возможностями и т.д. В Таджикистане существуют также географические диспропорции, которые подчёркивают уязвимость и социальное отчуждение отдельных групп.

Ответные действия ООН и Правительства Таджикистана будут направлены на решение структурных проблем отчуждения и неравенства с помощью Атласа устойчивости и уязвимости ООН. Этот аналитический инструмент был внедрён в 2019 году для выявления социальной и экономической уязвимости в стране. В стратегическом плане, ответные меры будут сосредоточены на следующем:

- Предоставление основных медицинских услуг нуждающимся, укрепление системы здравоохранения.
- Содействие в преодолении трудностей через социальную защиту, предоставление основных услуг и обеспечение продовольственной безопасности.
- Создание возможностей для достойного существования и условий деятельности для мужчин и женщин в новых востребованных сферах; поддержка фермеров; микропредприятий, малого и среднего бизнеса в рамках программ восстановления экономики.
- Укрепление многосторонних и региональных мер реагирования в интересах всестороннего развития и экологически чистой экономики.
- Содействие социальной сплочённости, обеспечение справедливости, вклад в общинную и гражданскую деятельность в целях восстановления.

Мероприятия будут сосредоточены на интересах граждан; будут учтены гендерные аспекты, вопросы экологической безопасности; для скорейшего решения задач в рамках ЦУР будут применяться современные технологические решения и новшества.

Коалиция партнёров ООН будет осуществлять Программу ISEF не только для преодоления насущных проблем, с которыми столкнулся народ, но и для закладки основ перспективного, комплексного и устойчивого развития. Несколько мероприятий в рамках

ISEF включают в себя переориентацию существующих программ. Предварительная смета бюджета ISEF составляет более 61,4 млн. дол. США; при этом 28,2 млн. дол. США будут использованы на реализацию переориентированных текущих программ и новых проектов. Дефицит финансирования, всё же составляет 33,2 млн. дол. На рисунке ниже показана разбивка по основным компонентам. Также приводится краткая справка об ожидаемых результатах и стратегии по основным компонентам.



1. Здоровье прежде всего

Эффективные меры по борьбе с Ковид-19 посредством улучшения надзора, тестирования и лечения пациентов при одновременном создании более устойчивой национальной системы здравоохранения

| | | |
|--|---|---|
| Общий бюджет 13,338,048 дол. США | Средства в наличии 8,283,628 дол. США | Дефицит финансирования 5,054,420 дол. США |
|--|---|---|

Общая стратегия сосредоточена на поддержке национальной системы здравоохранения, которая способна эффективно отреагировать на кризис в области здравоохранения в связи с пандемией Ковид-19 посредством укрепления системы надзора, тестирования и лечения; при этом, нельзя допускать сбоев в общем медицинском обслуживании населения. В тесном сотрудничестве с национальными органами здравоохранения будет обеспечена техническая экспертная помощь в целях укрепления системы управления здравоохранением; будут мобилизованы финансовые средства для поддержки национального сектора здравоохранения.

Структурные подразделения ООН укрепят потенциал Правительства Таджикистана в борьбе с Ковид-19 таким образом, чтобы в системе здравоохранения полноценно функционировали все медицинские службы. Основное внимание будет направлено на раннее выявление, тестирование, плановое лечение и информирование общественности. Увеличение бюджета на потребности здравоохранения в 2020 году раскроет уникальные возможности для сдерживания распространения инфекции и позволит осуществить стратегические инвестиции в критически важные сферы – начиная с всеобщего охвата населения медицинским обслуживанием, заканчивая улучшением качества услуг, особенно в тех регионах, которые недостаточно обслуживаются.

2. Защита граждан

Расширение основных социальных услуг для защиты уязвимых и пострадавших общин, чтобы они могли лучше справиться с негативными социально-экономическими последствиями Ковид-19

| | | |
|---|---|---|
| Общий бюджет 26,824,900 дол.США | Средства в наличии 11,735,600 дол.США | Дефицит финансирования 15,089,300 дол.США |
|---|---|---|

Стратегия ООН в рамках этого компонента заключается в обеспечении основных социальных услуг, например, наличие продуктов питания и доступ к образованию, при одновременном расширении мер социальной защиты для уязвимых групп населения. ООН будет стремиться к укреплению существующих национальных инициатив посредством передачи технического опыта, знаний и облегчения доступа к финансированию для расширения масштабов деятельности. Защита населения включает в

себя комплекс мер по обеспечению продовольственной безопасности с помощью надёжной системы отслеживания запасов, цен и потребностей в питании уязвимых домохозяйств при одновременном содействии развитию сельского хозяйства.

Поддержка в секторе образования направлена на внедрение дистанционного обучения в школах и других учебных заведениях при одновременном повышении качества обучения. Структурные подразделения ООН помогут Правительству Таджикистана реформировать существующую схему социальной помощи, чтобы сделать ее более инклюзивной и увеличить суммы денежных выплат уязвимым семьям. Важно признать, что социальная защита выходит за рамки денежных пособий, и поэтому ООН будет осуществлять ряд мероприятий по наращиванию потенциала соответствующих учреждений для качественного обслуживания населения и защиты прав граждан.

3. Действия в поддержку макроэкономики

Стабильная макроэкономическая ситуация, обеспечивающая баланс при проведении экспансионистской бюджетно-финансовой политики в интересах малоимущих слоёв населения и позволяющая задействовать различные источники финансирования для национального развития и выполнения задач ЦУР при одновременном поощрении трансграничного сотрудничества

| | | |
|--|--|--|
| Общий бюджет 4,420,150 дол.США | Средства в наличии 704,150 дол.США | Дефицит финансирования 3,716,000 дол.США |
|--|--|--|

В партнёрстве с международными финансовыми институтами и донорами структурные подразделения ООН будут помогать Правительству Таджикистана эффективно управлять расходами государственного сектора, ориентируясь на удовлетворение потребностей бедных слоёв населения. Для этого потребуются аналитическая поддержка и сотрудничество с ключевыми национальными министерствами, несущими фидуциарную ответственность за финансирование Национального Плана Развития. В партнёрстве с Министерством финансов и Министерством экономического развития и торговли подразделения ООН разрабатывают схему финансирования ЦУР, которая также послужит платформой для финансирования социально-экономической деятельности в рамках борьбы с Ковид-19. Кроме того, ООН будет поддерживать региональное сотрудничество, создавая условия для развития торговли.

В рамках макроэкономических мероприятий агентства ООН вместе с МФИ помогут Правительству Таджикистана решить экономические и фискальные проблемы без сокращения основных услуг и инвестиций в низкоуглеродную экономику. Важными элементами технической помощи ООН Правительству Таджикистана будет наращивание аналитического потенциала и передача знаний лицам, ответственными за разработку политики. ООН также будет поддерживать торговую интеграцию и региональное сотрудничество.

4. Восстановление экономики, доступ к источникам дохода

Разработка стратегических мер, которые помогут национальным партнёрам в разработке и реализации инициатив по защите рабочих мест, поощрению достойной занятости и созданию основы для устойчивых экономических преобразований

| | | |
|---|--|--|
| Общий бюджет 12,920,900 дол.США | Средства в наличии 6,536,760 дол.США | Дефицит финансирования 6,384,140 дол.США |
|---|--|--|

Ответные меры, принимаемые ООН в рамках этого компонента, подкрепляются политическими действиями, направленными на оказание помощи национальным партнёрам в разработке и осуществлении инициатив по защите рабочих мест, обеспечению достойной занятости и созданию основы для устойчивых экономических преобразований. ООН будет выступать в поддержку различных схем сохранения рабочих мест, инвестиций в сферу ухода за пациентами и инвалидами, поддержки малого и среднего бизнеса, а также содействовать формализации неформальной экономики, оплачиваемой занятости и доступа к источникам доходов для тех, кто потерял работу, включая возвратившихся мигрантов.

Основное внимание будет уделяться занятости и малым предприятиям, которые позволяют лицам с низким уровнем дохода, молодым мужчинам и женщинам, возвратившимся мигрантам и другим социально-неблагополучным гражданам находить средства к существованию. В краткосрочной перспективе необходимо обеспечить малые предприятия пакетами субсидий, создать стимулы и предоставить техническую помощь – чтобы они «пережили шторм». Наиболее пострадавшие секторы, такие как торговля и услуги, будут приоритетными для краткосрочных схем помощи. Перевод бизнес-процессов предприятий на цифровой формат и развитие цифровых платформ станут среднесрочным приоритетом для дальнейшей модернизации экономики и расширения доступа к источникам доходов.

5. Социальная сплочённость

Укрепление социального диалога и вовлечение общин для соблюдения прав граждан при реализации мероприятий по борьбе с Ковид-19, что обеспечит социальную сплочённость и способность к восстановлению после потрясений

| | | |
|--|--|--|
| Общий бюджет 3,930,800 дол.США | Средства в наличии 944,233 дол.США | Дефицит финансирования 2,986,567 дол.США |
|--|--|--|

Во всех основных направлениях социально-экономического реагирования на Ковид-19 в качестве основы для устойчивого мира и способности восстановления после потрясений будут учитываться такие факторы, как участие общин, соблюдение прав человека и социальная сплочённость. Нынешняя пандемия, вероятно, усилит накопившиеся

проблемы; где-то будут нарушаться права человека; будет происходить отчуждение уязвимых групп населения, например, женщин и молодых людей, чьи ожидания окажутся обманутыми.

Таким образом, «социальная сплочённость» будет рассматриваться как отдельная тема, и как «сквозная» тема во всех компонентах ISEF. Подразделения ООН будут укреплять организации гражданского общества (ОГО) и поддерживать реализацию общинами ответных мер социально-экономического характера. В партнёрстве с государственными учреждениями и гражданским обществом будут приложены усилия к развитию социального диалога. ООН также будет поддерживать бесплатную юридическую помощь, включая круглосуточную работу «горячей линии». Будет оказана поддержка ОГО и СМИ для распространения информации и повышения осведомлённости в обществе.

Партнёрство и мониторинг

ISEF является амбициозной инициативой, и для её реализации необходима решительность правительства, согласованные действия с международными партнёрами по развитию, ОГО, частным сектором и средствами массовой информации – чтобы оптимально использовать накопленный опыт, изменить менталитет и сформулировать перспективную политику. Структурные подразделения ООН будут отвечать за реализацию и качество результатов в рамках пяти (5) основных направлений ISEF. Матрица результатов и ресурсов (МРР) будет служить основой для мониторинга итогов.

Для оценки воздействия Ковид-19 была разработана система социально-экономического мониторинга, включающая матрицу ключевых индикаторов, которая поможет подразделениям ООН отслеживать изменение социально-экономической ситуации в Таджикистане, корректировать содержание ISEF и отслеживать результаты деятельности ООН.

Более подробная информация представлена в основной части документа, который состоит из семи разделов. В общем разделе содержится обзор социально-экономической ситуации, описано реагирование на национальном уровне, представлены руководящие принципы ISEF. Далее каждый из пяти компонентов представлен отдельным разделом, состоящим из двух частей: текущая ситуация и ответные действия ООН. В конце имеется ещё один раздел с информацией о партнёрской деятельности, а также руководство(приложение), в которой расписаны два уровня мониторинга – для отслеживания результатов программ и социально-экономического воздействия.

Содержание

| | |
|--|----|
| Основные положения | i |
| Общие сведения | 1 |
| 1. Здоровье прежде всего | 11 |
| 1.1 ТЕКУЩАЯ СИТУАЦИЯ | 11 |
| 1.2 ОТВЕТНЫЕ ДЕЙСТВИЯ ООН | 13 |
| 2. Защита граждан | 17 |
| 2.1 ТЕКУЩАЯ СИТУАЦИЯ | 17 |
| 2.2 ОТВЕТНЫЕ ДЕЙСТВИЯ ООН | 23 |
| 3. Действия в поддержку макроэкономики | 30 |
| 3.1 ТЕКУЩАЯ СИТУАЦИЯ | 30 |
| 3.2 ОТВЕТНЫЕ ДЕЙСТВИЯ ООН | 35 |
| 4. Восстановление экономики, доступ к источникам дохода | 39 |
| 4.1 ТЕКУЩАЯ СИТУАЦИЯ | 39 |
| 4.2 ОТВЕТНЫЕ ДЕЙСТВИЯ ООН | 43 |
| 5. Социальная сплочённость | 45 |
| 5.1 ТЕКУЩАЯ СИТУАЦИЯ | 45 |
| 5.2 ОТВЕТНЫЕ ДЕЙСТВИЯ ООН | 50 |
| 7. Укрепление партнёрства | 54 |
| Приложение 1. Руководство: Мониторинг социально-экономического воздействия Ковид-19 | 57 |
| Приложение 2. Матрица результатов и ресурсов | 61 |

Общие сведения

Комплексная программа реагирования на социально-экономические последствия Ковид-19 (ISEF) является стратегической основой деятельности структурных подразделений ООН в поддержку социально-экономического восстановления в Таджикистане. Ковид-19 спровоцировал не только чрезвычайную ситуацию беспрецедентных масштабов в сфере здравоохранения; это заболевание крайне отрицательно сказывается на человеческом развитии. В рамках реагирования на Ковид-19 подразделения ООН будут, в первую очередь, поддерживать национальные усилия по ликвидации кризиса в здравоохранении; будет расширяться социальная защита; будут сформулированы всесторонние макроэкономические ответные меры; будут приложены усилия к восстановлению доступа к источникам дохода; будет оказано содействие в достижении социальной сплочённости и жизнестойкости общества. Эта структура строится на принципах, изложенных в докладе Генерального секретаря ООН «Общая ответственность, глобальная солидарность», и на положениях глобальной рамочной программы ООН по экстренному социально-экономическому реагированию на Ковид-19.

В рамках ISEF сформулирован комплекс краткосрочных и среднесрочных мер реагирования на социально-экономическое воздействие Ковид-19. Мероприятия будут реализовываться в течение 18 месяцев. В Программе ISEF обозначен принцип укрепления национального лидерства и потенциала государства для осуществления согласованных ответных мер при участии сообществ, в сотрудничестве с ОГО, частным сектором и партнёрами по развитию.

Программа Развития ООН (ПРООН) при поддержке Офиса Постоянного Координатора ООН (ОРКООН) руководит социально-экономическим реагированием системы ООН в Таджикистане. Программа ISEF будет опираться на опыт и ресурсы всей системы ООН, в которую входят не только структурные подразделения ООН, присутствующие в стране, но и агентства-нерезиденты. Деятельность в рамках ISEF также можно считать призывом к сотрудничеству и объединению ресурсов, обращённому к донорам и партнёрам по развитию, для поддержки национальных действий в борьбе с пандемией Ковид-19, которые координирует Правительство Таджикистана.

Поддержка национальных мер реагирования и наращивание потенциала

22 марта 2020 года под руководством Премьер-министра Республики Таджикистан началась реализация оперативного плана из 84-х пунктов по борьбе с распространением Ковид-19. План Правительства содержит ряд мероприятий в различных секторах. Министерство здравоохранения и социальной защиты населения (МЗСЗН) разработало Национальный План обеспечения готовности и реагирования на Ковид-19 (НПГР). В Плане обозначены различные меры по охране здоровья, разделённые по тематике – эпидемиологический надзор, выявление случаев заражения, логистика и коммуникации.

По предварительным оценкам, для реализации этого Плана требуется 111 миллионов долларов.

Одним из приоритетов, обозначенных в НПГР, является «многоотраслевая деятельность по смягчению социальных и экономических последствий Ковид-19». В связи с этим Премьер-министр одобрил подробный план действий, представленный Министерством экономического развития и торговли (МЭРТ) для «защиты национальной экономики и снижения подверженности потенциальным рискам Ковид-19». В плане МЭРТ обозначены 23 мероприятия по поддержанию экономической стабильности, обеспечению запасов продовольствия, привлечению инвестиций, а также реализации инициатив по увеличению отечественного производства товаров первой необходимости и продуктов питания. Для реализации плана МЭРТ обратилось за финансовой и технической помощью к агентствам ООН и другим партнёрам по развитию.

Программа ISEF привязана к национальным планам поддержки в решении проблем, связанных с воздействием Ковид-19 на людей, бизнес и государственное управление. Реализация Программы будет способствовать укреплению потенциала государственных учреждений, ОГО и частного сектора. Подразделения ООН уже взаимодействуют с соответствующими министерствами; Рабочие Группы при Совете по координации развития (СКР) с партнёрами по развитию оказали поддержку в разработке мер реагирования на Ковид-19 по каждому сектору. Таким образом, Программа ISEF отражает результаты масштабных консультаций на уровне отраслей и подчёркивает сравнительные преимущества системы ООН и национальные приоритеты.

Программа ISEF разработана для содействия в социально-экономическом восстановлении и для укрепления основ долгосрочного развития и выполнения задач в рамках Целей Устойчивого Развития (ЦУР) в Таджикистане. Ковид-19 это многоаспектный кризис, который отрицательно сказался на жизни граждан, отобрал у многих средства к существованию, а теперь угрожает свести на нет результаты деятельности по ЦУР. На первом этапе пандемии, когда коронавирусная инфекция стремительно распространялась по миру, Таджикистан в течение некоторого времени оставался одной из немногих стран, где не было зарегистрировано ни одного случая заболевания. Однако ситуация изменилась, когда 30 апреля 2020 года власти официально объявили о 15-ти случаях коронавирусной инфекции. С тех пор число инфицированных продолжает расти.

Еще до официального объявления о первых случаях коронавируса, агентства ООН в Таджикистане начали оказывать поддержку национальной системе здравоохранения. Отвечая на запросы правительства, агентства ООН закупили и доставили жизненно важные лекарства, средства индивидуальной защиты (СИЗ), наборы для тестирования Ковид-19, а также провели тренинги для медицинского персонала. Агентства ООН продолжают поддерживать меры по реагированию на чрезвычайные ситуации в области здравоохранения посредством укрепления потенциала тестирования, эпидемиологического надзора и обучения медицинских работников, а также содействуют

распространению информации о рисках, предоставляет продовольственную помощь, помогает фермерам и предпринимателям.

Комплексные ответные меры, подкрепляемые партнёрством

Система ООН в Таджикистане играет ключевую роль в координации обмена информацией для эффективной борьбы с Ковид-19. Для обмена информацией между партнёрами по развитию о мероприятиях по реагированию на Ковид-19 была создана Группа реагирования на Ковид-19 (ГРК). Руководителем Группы, состоящей из партнёров по развитию, является Постоянный Координатор ООН. ГРК действует в партнёрстве с Советом по координации развития и его тематическими рабочими группами, которые в настоящее время также изучают вопросы, связанные с Ковид-19.

Агентства ООН имеют двойной императив. Во-первых, необходимо поддерживать текущие усилия по охране здоровья, недопущению распространения инфекции и «сглаживанию кривой»; во-вторых, необходимо позаботиться об удовлетворении социально-экономических потребностей в стране. В связи с этим была создана Целевая группа ООН во главе с ПРООН и при поддержке Экономиста Офиса Постоянного Координатора для оценки социально-экономического воздействия Ковид-19, формулирования плана ответных мер и разработки механизма мониторинга социально-экономической ситуации в стране. Целевая группа, в составе которой представители всех подразделений ООН, аккредитованных в стране, и четырёх агентств, не являющихся резидентами, получила поддержку со стороны рабочей группы, состоящей из профильных сотрудников агентств. Программа ISEF является результатом коллективных усилий, направленных на достижение общей цели.

Глобальный кризис, вызванный пандемией Ковид-19 привёл к огромным человеческим жертвам, социальным потрясениям и массовому экономическому спаду. Кризис выявил «структурные недостатки» и обнажил глубоко укоренившееся неравенство. В Таджикистане, как и в любой другой стране, малоимущие и уязвимые граждане столкнулись с многочисленными трудностями, которые в настоящее время усугубляются рисками Ковид-19. В Программе ISEF используется комплексный подход, ориентированный на соблюдение прав человека и удовлетворение многомерных потребностей, при соблюдении принципа «никто не останется в стороне». Помощь ООН будет направлена на устранение всех форм неравенства и поддержку уязвимых групп, таких как малоимущие жители сёл и городов, женщины, дети, мигранты, фермеры, ведущие натуральное хозяйство, работники неформального сектора, мелкие торговцы и т.д.

«Восстановление лучше, чем было» - в интересах устойчивого развития

Ковид-19 также обнажил слабые места в государственном управлении. Даже богатые страны не могли справиться с чрезвычайной ситуацией такого масштаба в

здравоохранении; в странах с низким уровнем дохода стала очевидной неподготовленность к чрезвычайным ситуациям и неспособность эффективно преодолевать кризис. Бедные страны столкнулись с бюджетным дефицитом; им пришлось перебрасывать и без того ограниченные финансовые ресурсы из статьи «необходимые базовые услуги» в статью «экстренные потребности в здравоохранении». Дефицит налоговых поступлений, который будет увеличиваться в бедных странах, создаст большие трудности в покрытии расходов на услуги, которые государство должно предоставлять гражданам. В то время как развитые страны проводят экспансионистскую денежно-кредитную и налогово-бюджетную политику для стимулирования спроса, развивающиеся страны едва ли могут покрыть расходы даже на базовые социальные услуги.

Таджикистан является самой бедной страной в Содружестве Независимых Государств (СНГ); ВВП на душу населения составляет 874 доллара США. Несмотря на определённые социально-экономические успехи, 27,4% населения всё ещё находятся за национальной чертой бедности.⁵ Очень многие таджикские домохозяйства находятся в зависимости от денежных переводов. В 2019 году в Таджикистан из России в виде частных переводов поступило более 2,9 млрд. дол. США, что эквивалентно 35% ВВП.⁶ Согласно прогнозам специалистов, в 2020 году объёмы денежных переводов сократятся более чем на 28%. Для такой страны, как Таджикистан, это существенная потеря доходов.⁷ На фоне увеличения количества инфицированных всё более заметными становятся слабый структурный потенциал и бюджетные ограничения Таджикистана. Дефицит государственного бюджета уже достиг 7,7% от ВВП⁸. Ситуация усугубляется тем, что Таджикистан уже считался страной, находящейся в состоянии долгового кризиса. Задача правительства состоит не только в том, чтобы срочно отреагировать на распространение инфекции и защитить жизни людей, но и в том, чтобы расширить социальную защиту, восстановить доступ к источникам дохода и продолжить оказание основных социальных услуг.

Кризис явно всем показал, что постулат «всё идёт своим чередом» более не приемлем, если мы хотим развиваться. Так называемая «новая реальность» должна стать основой формирования пути развития и устранения структурного неравенства. Вместо того, чтобы просто принять «новую реальность», правительства могут и должны попытаться создать «новую и более совершенную реальность», чтобы в перспективе охватить все группы населения, предоставить им равные возможности и право выбора. Комплексные ответные меры ООН будут способствовать внедрению инновационных подходов к реагированию на чрезвычайные ситуации и проявлению заботы о людях. Это будет способствовать преодолению неравенства, построению прочной системы социальной

⁵ <http://president.tj/en/node/21995>

⁶ http://www.cbr.ru/vfs/eng/statistics/crossborder/personal_remittances_e.xls

⁷ <https://www.worldbank.org/en/region/eca/brief/Ковид19>

⁸ <https://www.imf.org/~media/Files/Publications/CR/2020/English/1TJKEA2020001.ashx>

защиты, укреплению потенциала уязвимых групп населения. Это позволит привести политику государственных расходов в соответствие с задачами наращивания человеческого потенциала. Комплексные меры необходимы для смягчения последствий изменения климата, для привлечения инвестиций в науку и активное продвижение экологически чистой экономики при формировании «новой реальности», что, в свою очередь, будет способствовать достижению ЦУР.

Ключевой принцип «восстановление лучше, чем было» и усилия по укреплению способности противостоять потрясениям и кризисам потребуют решительных действий правительства, партнёрских усилий частного сектора, организаций гражданского общества (ОГО) и поддержки международных партнёров по развитию.

Программа ISEF состоит из пяти компонентов, которые отражают глобальный ответ ООН на Ковид-19 и ключевые приоритеты в Таджикистане.



Эти темы отражают многоаспектный характер, а также возможные «каналы передачи», по которым пандемия Ковид-19 проявляется и несёт угрозу перспективному развитию, социальной сплочённости, гендерному равенству и общему достижению результатов в рамках ЦРТ.

Научно-обоснованные меры по борьбе с Ковид-19

В основе Программы ISEF статистика из различных недавних оперативных оценок воздействия Ковид-19 и данные из так называемого Атласа устойчивости и уязвимости ООН и Правительства (база данных, созданная в 2019 году для обеспечения защиты наиболее уязвимых групп населения, обеспечения подотчётности при оказании помощи и полноценного участия всех заинтересованных сторон). Меры реагирования, основанные на фактических данных, имеют решающее значение для координации помощи в целях развития, недопущения дублирования и укрепления национального потенциала. Агентства ООН разработали систему мониторинга для отслеживания ключевых социально-экономических показателей, связанных с Ковид-19 в Таджикистане. Задача состоит в том, чтобы использовать самую объективную информацию и данные для мониторинга социально-экономического воздействия Ковид-19, а также определять уровень эффективности ответных мер на национальном уровне, включая программы ООН и деятельность партнёров. Разработанная в формате Excel Матрица социально-экономических показателей (база данных), регулярно пополняется сведениями, поступающими из структурных подразделений ООН. Показатели сгруппированы по пяти темам, которые соответствуют пяти компонентам Программы ISEF Таджикистан. Ниже приведена таблица показателей по каждому компоненту.

| Здоровье прежде всего |
|--|
| Количество произведённых тестов на Ковид-19 |
| Госпитализированные |
| Подтверждённый случаи Ковид-19 |
| Количество летальных исходов от Ковид-19 |
| Количество подтверждённых случаев пневмонии |
| Количество острых респираторных инфекций |
| Летальные исходы, связанные с вышеизложенным |
| Количество (%) медицинских учреждений (на уровне районов, на уровне первичной медико-санитарной помощи) с доступом к чистой питьевой воде |
| Количество (%) медицинских учреждений (на уровне районов, на уровне первичной медико-санитарной помощи) с доступом к санитарно-гигиеническим средствам |
| Количество (%) медицинских учреждений (на уровне районов, на уровне первичной медико-санитарной помощи) с гигиеническими условиями для мытья рук |
| Охват дородовым уходом (%) |
| Уровень распространенности противозачаточных средств (%) |
| % медицинских учреждений, в которых имеются запасы противозачаточных средств (%); |
| Количество женщин репродуктивного возраста, пользующихся контрацептивами; |

| |
|---|
| % беременных женщин, рожавших в медицинских учреждениях; |
| Коэффициент рождаемости |
| Материнская смертность на 100 000 живорождённых |
| Число женщин и девочек, сообщивших о случаях насилия |
| Число женщин и девочек, которым были предоставлены услуги в ответ на гендерное насилие (специальные горячие линии, приюты, медицинские, психосоциальные и юридические услуги) |
| Количество людей, включая ЛЖВ (ВИЧ), которые получают доступную информацию о профилактике Ковид19 |
| Количество ОГО, получивших поддержку для обеспечения доступа ключевых групп населения к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья |

| Продовольственная безопасность и питание | |
|---|--|
| Стоимость импортированных продуктов питания | |
| Стоимость экспортированных продуктов питания | |
| Имеющийся запас пшеницы | |
| Имеющийся запас риса | |
| Изменение цен на основные товары | |
| Изменение цен на ресурсы для сельского хозяйства | |
| % поступлений пациентов с острой недостаточностью питания | |
| % детей в возрасте от 6 до 23 месяцев имеют минимальное разнообразие рациона питания | |
| % женщин имеют минимальное разнообразие рациона питания | |
| Образование | |
| Процент детей школьного возраста и молодежи, не посещающих в настоящее время школу, учебные заведения и интернаты | |
| а) дошкольного возраста 3-6 лет (мальчики, девочки) | |
| б) школьного возраста 7-18 лет (мальчики, девочки) | |
| Количество учителей, прошедших подготовку в области дистанционного обучения | |
| Процент детей, получающих поддержку в дистанционном обучении/обучении на дому | |
| а) дошкольного возраста 3-6 лет (мальчики, девочки) | |
| б) школьного возраста 7-18 лет (мальчики, девочки) | |
| Количество (%) школ/учебных заведений, имеющих доступ к чистой питьевой воде | |
| Количество (%) школ/учебных заведений, имеющих доступ к санитарно-техническим средствам | |
| Количество (%) школ/учебных заведений, оборудованных средствами для мытья рук в соответствии с требованиями функциональной гигиены | |
| Процент существующих школьных зданий а) функционирующих и б) не функционирующих с) используемых в качестве укрытий/карантинных помещений | |
| Процент школ/учебных заведений, предлагающих психосоциальную поддержку а) детям и молодежи и б) учителям с) работникам сферы образования | |
| Процент преподавательского состава, не способного проводить занятия в результате чрезвычайной ситуации | |
| а) дошкольные учреждения | |
| б) школы | |
| Процент детей школьного возраста, которые серьезно страдают от нарушения режима питания в школах (в разбивке по демографическим характеристикам и месту проживания) | |
| Социальная защита | |
| Количество малоимущих домохозяйств, получающих денежную помощь (Целевая Социальная | |

| |
|---|
| Помощь) |
| Количество зарегистрированных безработных, получающих помощь |
| Количество брошенных семей трудовых мигрантов |
| Количество домохозяйств, возглавляемых женщинами |
| Доля населения, охваченного минимальными уровнями/системами социальной защиты, в разбивке по полу, по категориям: дети, безработные, пожилые люди, инвалиды, беременные женщины, новорожденные, жертвы производственных травм, малоимущие и другие уязвимые группы, такие как беженцы и лица, не имеющие документов |

| Действия в поддержку макроэкономики |
|--|
| Курс валют |
| Уровень инфляции |
| ВВП |
| Рост ВВП % |
| Доля ВВП % (сельское хозяйство) |
| Доля ВВП % (производство) |
| Доля ВВП % (услуги) |
| Текущий платёжный баланс (% ВВП) |
| Торговый баланс (% ВВП) |
| Экспорт |
| Импорт |
| Сумма государственного долга (USD) |
| Государственный долг (% ВВП) |
| ПИИ (дол.США) |
| Денежные переводы (USD) |
| Денежные переводы (% ВВП) |
| Сумма непогашенных кредитов в банках |
| Уровень безнадёжных кредитов (общий) |

| Восстановление экономики и доступ к источникам дохода |
|--|
| Количество мигрантов (мужчины) |
| Количество мигрантов (женщины) |
| Средняя процентная ставка (кредиты) |
| Средняя процентная ставка (депозиты) |
| Сумма непогашенного долга (ММСР) |
| Сумма непогашенного долга (сельское хозяйство) |
| Сумма непогашенного долга (производство) |
| Сумма непогашенного долга (торговля и услуги) |
| Уровень безнадёжных кредитов (общий) |
| Уровень безнадёжных кредитов (ММСР) |
| Уровень безнадёжных кредитов (сельское хозяйство) |
| Уровень безнадёжных кредитов (производство) |
| Уровень безнадёжных кредитов (торговля и услуги) |

| |
|--|
| Количество предприятий, у которых есть собственный расчётный счёт (патент) |
| Количество ММСП (сертификат, юридическое лицо) |
| # зарегистрированных МСП (мужчины) |
| # зарегистрированных МСП (женщины) |
| # и % МСП, которые имеют патент, сертификат, и фермерские хозяйства |
| # МСП, которые закрыли свой бизнес (мужчины) |
| # МСП, которые закрыли свой бизнес (женщины) |
| люди, занятые в МСП, % от общей занятости |
| # МСП, сообщивших с трудностях, связанных с Ковид (мужчины) |
| # МСП, сообщивших с трудностях, связанных с Ковид (женщины) |
| Уровень бедности |
| Индекс человеческого развития |
| Индекс многомерной бедности |
| Уровень безработицы (%) |
| % Уровень безработицы (мужчины) |
| % Уровень безработицы (женщины) |
| % Заняты в сельском хозяйстве (мужчины) |
| % Заняты в производстве (мужчины) |
| % Заняты в сфере услуг (мужчины) |
| % Заняты в сфере туризма (мужчины) |
| % Заняты в сельском хозяйстве (женщины) |
| % Заняты в производстве (женщины) |
| % Заняты в сфере услуг (женщины) |
| % Заняты в сфере туризма (женщины) |
| % Неформальная занятость (мужчины) |
| % Неформальная занятость (женщины) |
| % Уровень безработицы среди молодёжи (возраст: 15-24, мужчины) |
| % Уровень безработицы среди молодёжи (возраст: 15-24, женщины) |
| % Молодёжь, которая не работает, не учится, не получает трудовых навыков (NEET) |
| Работники на зарплате или по найму, % от общего количества трудоспособных |
| Работники на зарплате или по найму, мужчины (% занятых мужчин) |
| Работники на зарплате или по найму, женщины (% занятых женщин) |
| Нестабильная занятость, всего (% общего количества трудоспособных) |
| Нестабильная занятость, всего, мужчины (% занятых мужчин) |
| Нестабильная занятость, всего, женщины (% занятых женщин) |
| Самозанятые, всего (% общей занятости) |
| Самозанятые, мужчины (% занятых мужчин) |
| Самозанятые, женщины (% занятых женщин) |
| Пользуются мобильными телефонами |
| Перемещение людей (местоположение) – согласно Google: Розничная торговля и отдых |
| Пользователи электричества |
| Общественный транспорт |

| Социальная сплочённость |
|--|
| Жалобы населения по поводу ответных мер на Ковид-19 в социальных сетях (публикации) |
| # общественных недовольства против ответных действий на Ковид-19 |
| # людей, участвовавших в акциях против ответных действий на Ковид-19 |
| # сообщений о преступлениях |
| # трансграничных инцидентов на таджикско-кыргызской и таджикско-афганской границе |
| # людей, которые участвуют в приграничных конфликтах |
| # протестов / общественные действия против правительства (не связанные с Ковид-19) |
| Количество молодых женщин и мужчин, имеющих социальные навыки для восстановления после Ковид-19 |
| Количество женщин и девочек, которые сообщили о случаях насилия |
| Количество женщин и девочек, которые получили комплексные услуги на уровне общин в связи с СНГ |
| Количество жителей в сельских общинах, которые получили информацию о профилактике СНГ в контексте Ковид-19 |
| Количество ОГО, которые получили поддержку для оказания услуг в связи с СНГ/БН/Ковид-19 |
| Количество ЛЖВ, которые получили профилактическую информацию в связи с Ковид-19; |
| Количество ЛЖВ, которые получили СИЗ по Ковид-19; |
| Количество консультаций с ОГО по теме Ковид-19, которые поддержали подразделения ООН |
| Количество аналитических записок и инструкций, разработанных в поддержку действий правительства по борьбе с Ковид-19 с учётом гендерной проблематики |

Для проведения социально-экономического мониторинга была разработана методическая записка (см. Приложение 1) чтобы помочь агентствам ООН в сборе данных и анализе тенденций. Для устранения информационных пробелов подразделения ООН проводят несколько экспресс-опросов и принимают участие в других мероприятиях по сбору и анализу данных совместно с другими партнёрами по развитию. Кроме того, ПРООН проводит обследование, ориентированное на малые предприятия и домохозяйства, с целью измерения воздействия Ковид-19 на производство, занятость и социально-экономическое положение домохозяйств. Международная финансовая корпорация (МФК) проводит оценку туристического и текстильного секторов. Рабочая группа при СКР по вопросам образования также проводит экспресс оценку потребностей в сфере образования. Программа ISEF будет обновляться по мере изменений или появления новых данных.

1. Здоровье прежде всего

1.1 ТЕКУЩАЯ СИТУАЦИЯ

30 апреля 2020 года Правительство Таджикистана сообщило о первых 15 случаях КОВИД-19. К концу июня число официально подтверждённых случаев достигло почти 6 тысяч (неизвестно, сколько из этих случаев были тяжёлыми); сообщалось о 52-х летальных исходах (CFR 0.9%). В Таджикистане недостаточно тестовых наборов, реагентов и расходных материалов. Это означает, что в настоящее время проводится мало тестов. По неподтверждённым сообщениям СМИ в аптеках наблюдались случаи отсутствия основных лекарственных средств; отмечался аномальный рост цен на медикаменты. В связи с быстрым ростом числа инфицированных инфраструктура здравоохранения уже эксплуатируется на полную мощность. Поскольку Таджикистан вступил в фазу передачи инфекции на уровне общин, ситуация вызывает беспокойство и требует комплексной стратегии.⁹ Существует также обеспокоенность по поводу устойчивости к противомикробным препаратам в результате ненадлежащего использования антибиотиков во время пандемии Ковид-19.¹⁰ Антибиотики широко используются в Таджикистане для лечения больных Ковид-19. Отсутствует доступ к бактериологическим лабораториям, выполняющим тестирование на чувствительность к противомикробным препаратам, для поддержки планового лечения пациентов из-за наличия резистентных патогенов.

В Таджикистане на тысячу человек приходится всего 4,8 больничных коек (ОЭСР, 2013). Нехватка СИЗ серьёзно мешает медицинским работникам оказывать пациентам самые необходимые услуги и подвергает их риску. Нарушенная система снабжения и транспортные перебои затрудняют приобретение диагностических и других необходимых лекарственных средств; возникают сложности с привлечением зарубежных технических специалистов. Сообщества в Таджикистане не очень активно участвуют в социальных мероприятиях. Сообщения профилактического характера, объясняющие опасность инфекции Ковид-19, не были активно использованы для повышения осведомленности населения. Более того, бюджет Министерства здравоохранения и социальной защиты населения (МЗСЗН) испытывает большую нагрузку. Укрепление доверия населения к системе здравоохранения для борьбы с инфекцией является залогом правильного поведения и выполнения медицинских рекомендаций.

Поскольку система здравоохранения в настоящее время сосредоточена на лечении пациентов с диагнозом Ковид-19, наблюдается непропорциональное распределение медперсонала – то есть, создаётся дополнительная рабочая нагрузка на медработников,

⁹ Руководство ВОЗ: Меры по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям, готовности к ним и реагированию на Ковид-19 - от 22 марта 2020 г.: <https://www.who.int/publications-detail/critical-preparedness-readiness-and-response-actions-for-Ковид-19> (accessed 16 May 2020)

¹⁰ Новости ВОЗ, 02 июня 2020 г. Рекордное число стран предоставили данные, свидетельствующие о вызывающих тревогу темпах развития устойчивости к противомикробным препаратам: <https://www.who.int/news-room/detail/01-06-2020-record-number-of-countries-contribute-data-revealing-disturbing-rates-of-antimicrobial-resistance>

оказывающих как неотложную, так и не связанную с экстренными ситуациями помощь. В частности, неравномерное распределение труда отрицательно сказывается на медицинских работников женского пола. Большинство из них находятся на переднем крае борьбы в больницах, не имея достаточной защиты. Не менее важно продолжать оказание базовых медицинских услуг, особенно неотложных мероприятий по спасению жизни, вести планомерную иммунизацию, бороться с инфекционными и неинфекционными заболеваниями, заботиться о здоровье матери и ребёнка, не забывать о состоянии пожилых людей, заниматься охраной психического здоровья, проводить профилактические и реабилитационные мероприятия. Родители не решаются приводить детей на вакцинацию, опасаясь потенциального заражения Ковид-19, и не имея уверенности в безопасности вакцинации. Кроме того, медработники, занимающиеся вакцинацией, не чувствуют себя в безопасности по причине отсутствия средств индивидуальной защиты.

Пандемия наложила дополнительное бремя на ослабленную систему здравоохранения; речь идёт о службах охраны сексуального и репродуктивного здоровья (СРЗ). Это может способствовать росту материнской и младенческой смертности, дальнейшему увеличению неудовлетворённых потребностей в планировании семьи, небезопасных абортов и инфекций, передаваемых половым путём (ИППП). Нехватка защитных средств и неадекватное соблюдение клинических протоколов негативно сказываются на таких услугах, как дородовые визиты и посещение врача по вопросам планирования семьи. Это, в свою очередь, снижает количество наблюдений на предмет преэклампсии, не позволяет регулярно проводить мониторинг частоты сердечных сокращений и развития плода, производить вакцинацию и оказывать услуги по контрацепции. Женщины, обращающиеся за услугами в области СРЗ, подвергаются повышенному риску контакта с инфицированными Ковид-19. Сокращение вышеперечисленных услуг может привести к увеличению числа нежелательных беременностей, небезопасным абортам и росту числа случаев ВИЧ и ИППП.

Ковид-19 также угрожает наиболее маргинальным слоям общества. Чрезмерно перегруженная система здравоохранения в Таджикистане и частые сбои в системе поставок медикаментов могут оказать разрушительное воздействие на профилактику и лечение ВИЧ, особенно среди уязвимых групп населения и тех, кто сталкивается со стигмой и дискриминацией в обществе. Молодые люди, живущие с ВИЧ, которые несут непосильно тяжёлое бремя глобальной эпидемии ВИЧ, подвергаются более высокому риску из-за слабости иммунитета и зависимости от регулярных поставок антиретровирусных препаратов и других услуг, которые кто-то может посчитать неприоритетными на фоне пандемии.

Ещё одна категория населения, которой необходимо внимание, это мигранты. На разных этапах передвижения мигранты сталкиваются с опасностями физического, психического и социального характера. Некоторым мигрантам, инфицированным вирусом Ковид-19, было отказано в медицинском обслуживании и госпитализации в Российской Федерации из-за отсутствия медицинской страховки. Необходимо приложить дополнительные усилия для решения проблемы здоровья мигрантов посредством разработки прочных трансграничных механизмов, обеспечивающих доступ к медицинским услугам. Раннее выявление и

1. Здоровье прежде всего

лечение ИППП, ВИЧ, туберкулёза и других инфекционных заболеваний должно быть согласовано между странами происхождения и странами, принимающими мигрантов.

Ещё одной серьёзной проблемой, имеющей серьёзные последствия для здоровья населения, является недостаточный доступ к чистой питьевой воде и соблюдение гигиены. Доступ к питьевой воде и средствам гигиены имеет важнейшее значение для всеобщего здоровья и благополучия людей. В настоящее время предметом обеспокоенности является неадекватное состояние объектов водоснабжения, неудовлетворительные санитарно-гигиенические условия (вода, санитария, гигиена, то есть WASH) в больницах и центрах первичной медико-санитарной помощи (ЦПМСП). Во многих медицинских учреждениях, особенно в сельской местности, водоснабжение и санитария оставляют желать лучшего. Это может стать источником болезней. В 2020 году 48 из 73 родильных домов (66%) в Таджикистане не имели доступа к чистой воде и санитарно-гигиеническим средствам. Кроме того, растёт нехватка гигиенических средств, что также может отрицательно сказаться на здоровье людей.

1.2 ОТВЕТНЫЕ ДЕЙСТВИЯ ООН

| 1. Здоровье прежде всего | | |
|--|--|--|
| Эффективное реагирование на кризис в здравоохранении, вызванный Ковид-19, посредством укрепления надзора, тестирования и планового лечения при одновременном создании более устойчивой национальной системы общественного здравоохранения | | |
| Общая стратегия сосредоточена на поддержке национальной системы здравоохранения, которая может эффективно реагировать на кризис в области здравоохранения в связи с пандемией Ковид-19 посредством укрепления системы надзора, тестирования и лечения пациентов; при этом нельзя допускать сбоев в общем медицинском обслуживании населения. В тесном сотрудничестве с национальными органами здравоохранения будет обеспечена техническая экспертная помощь для укрепления системы управления здравоохранением; будут мобилизованы финансовые средства для поддержки национального сектора здравоохранения. | | |
| Общий бюджет 13,338,048 дол.США | Средства в наличии 8,283,628 дол.США | Дефицит финансирования 5,054,420 дол.США |
| Основные показатели деятельности 1.1: Улучшение координации в чрезвычайных ситуациях и управления сектором здравоохранения | | |
| Основные показатели деятельности 1.2: Улучшение профилактики и контроля инфекций (ПКИ) | | |
| Основные показатели деятельности 1.3: Улучшение санитарно-гигиенических условий и охраны окружающей среды в секторе здравоохранения в период и после кризиса | | |
| Основные показатели деятельности 1.4: Устойчивое медицинское обслуживание с особым акцентом на уязвимых граждан и группы повышенного риска | | |

ООН окажет поддержку системе здравоохранения Таджикистана в сдерживании распространения вируса посредством снижения передачи вируса от человека к человеку, что позволит системе здравоохранения эффективнее справиться с чрезвычайной ситуацией. Посредством активной стратегии «отслеживания, тестирования и лечения», ООН окажет помощь Правительству Таджикистана в мобилизации медперсонала и укреплении потенциала при экстренном реагировании на Ковид-19. Реорганизация работы медицинского персонала, перепрофилирование медицинских учреждений и обучение медицинских работников являются необходимыми мерами для наращивания потенциала при экстренном реагировании. Необходимо наладить координацию действий в плановом лечении пациентов на всех уровнях системы здравоохранения: государственном и частном, первичном, вторичном и третичном. Также необходимо отрегулировать нагрузку в сфере планового лечения пациентов: карантин на дому, приоритетная помощь и активизация процедур сортировки пациентов по степени тяжести, расширение планов экстренного реагирования и создание профильных клиник.

Не менее важно защитить медицинских работников (многие из которых женщины) от Ковид-19 посредством улучшения инфекционного контроля, профилактического регламента и надлежащего обеспечения средствами индивидуальной защиты. Существующая система эпидемиологического надзора и лабораторного тестирования должна быть ориентирована на выявление и тестирование подозрительных случаев и изоляцию инфицированных лиц и тех, кто мог контактировать с ними. Для этого необходимо внедрить протоколы и значительно увеличить количество лабораторных анализов. Во всех медицинских учреждениях необходимо стандартизировать мероприятия по уходу за пациентами, профилактике инфекций и борьбе с ними. Необходимо создать запасы средств индивидуальной защиты на национальном и региональном (областном) уровнях. Больничные бактериологические лаборатории должны продолжать проводить тестирование на чувствительность к противомикробным препаратам (AST) и отслеживать антимикробную резистентность (AMR) у пациентов с Ковид-19, у которых присутствуют сопутствующие инфекции или в умеренных и тяжелых случаях.

ООН окажет поддержку МЗСН в проведении экспресс анализа воздействия Ковид-19 на основные услуги в сфере здравоохранения и разработке плана действий по устранению выявленных недостатков. ООН также окажет поддержку в разработке стратегий вовлечения общин и проведения информационно-просветительских кампаний. ООН окажет поддержку МЗСН в определении пакета основных медицинских услуг, создании механизма мониторинга состояния здоровья наиболее уязвимых групп населения и обеспечении доступа к основным медицинским услугам. Приоритетное внимание будет уделяться иммунизации, медицинской помощи матерям, престарелым гражданам, психическому здоровью и медицинским услугам для мигрантов и беженцев. Необходимо также разработать специальный медицинский протокол для трудовых мигрантов, жертв бытового насилия и оказания им психосоциальной поддержки.

В среднесрочной перспективе главные мероприятия, которые в настоящее время осуществляются в рамках плана обеспечения готовности и ответных мер на Ковид-19, необходимо продолжить при рассмотрении различных сценариев, в зависимости от развития эпидемии. Поскольку риск передачи вируса в кластерах или общинах будет сохраняться, необходимо поддерживать адекватную готовность и наращивать потенциал ответных мер. Опыт других стран показывает, что при отмене профилактических и защитных мер передача инфекции может усилиться. Зачастую это происходит в местных кластерах, при проведении массовых мероприятий. При наличии правильного эпидемиологического надзора и тестирования можно сдерживать такие вспышки. В противном случае больницы окажутся переполненными.

Необходимо наладить проведение постоянной оценки для определения дополнительных приоритетов в секторе здравоохранения; следует разработать планы действий в чрезвычайных ситуациях. Комплексная стратегия восстановления и повышения устойчивости в секторе здравоохранения должна основываться на двойных и взаимозависимых направлениях укрепления безопасности посредством обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям, укрепления потенциала для реагирования и достижения дальнейшего прогресса в вопросах всеобщего охвата медицинским обслуживанием. Необходимо также провести стресс-тестирование существующих возможностей, устойчивости и снижения риска, уделяя особое внимание потенциалу национального здравоохранения, что послужит основой для более широкого стратегического планирования и снижения рисков в любых ситуациях. Такие оценки можно проводить на местном уровне.

При разработке мероприятий по реагированию на национальном и субнациональном уровнях необходимо учитывать риски косвенного роста заболеваемости и смертности от других болезней. В этой связи ООН будет оказывать поддержку в оказании основных медицинских услуг (ОМУ) в период пандемии Ковид-19. ООН разработала оперативное руководство по поддержанию жизнедеятельности основных служб здравоохранения в период пандемии. Документ представляет собой инструкцию с комплексом целенаправленных действий, которые страны могут осуществить на национальном, региональном и местном уровнях для реорганизации и поддержания доступа населения к основным медицинским услугам. Во многих странах наблюдались сбои в оказании повседневных услуг. Существует необходимость в проведении дальнейшего анализа последствий эпидемии и непрерывности повседневных услуг в Таджикистане.

Уже проводятся мероприятия, включая инвестиции в ВСГ (WASH) и ПКИ в медицинских учреждениях; также проводится изучение возможностей адаптации платформ для предоставления услуг, сокращения физических контактов между пациентами и обслуживающими их медработниками. Нет никаких сомнений в необходимости расширения возможностей лечения пациентов с тяжёлыми формами Ковид-19, а поставки для ИПК и СИЗ требуют значительного бюджета; однако Правительство Таджикистана не должно сокращать финансирование на услуги первичной медицинской помощи. При правильном управлении нынешние инвестиции помогут укрепить систему

здравоохранения, сделать её более устойчивой к текущей эпидемии и к любым другим чрезвычайным ситуациям в будущем.

ООН будет и далее помогать национальным и местным органам власти, сообществам и бенефициарам, обеспечивая доступ к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья посредством внедрения передовых международных стандартов и протоколов по лечению Ковид-19, касающихся материнского здоровья, дородового ухода и планирования семьи. Основное внимание в рамках ответных мер будет уделяться ограничению передачи инфекции от человека к человеку путем применения недавно принятой технической инструкции об альтернативных услугах по вопросам охраны сексуального и репродуктивного здоровья, включая материнский и дородовой уход, на основе мероприятий по укреплению потенциала. Таким образом, вспомогательные службы будут отвечать следующим требованиям: 1) соблюдение руководящих принципов ВОЗ, передовой практики и рекомендаций экспертов на основе новейших научных данных, и 2) альтернативные услуги с соблюдением конкретных рекомендаций ВОЗ по СРЗ во время Ковид-19. Технические инструкции будут предоставляться сотрудникам МЗСЗН посредством мониторинга на местах в сочетании с наставничеством на местах.

Подразделения ООН будут внимательно следить за местными логистическими системами, чтобы основные медикаменты, включая препараты антиретровирусной терапии, поступали к пациентам, которые в них нуждаются. Будет оказана поддержка властям, которые отвечают за обеспечение антиретровирусными препаратами граждан, живущих с ВИЧ. Подразделения ООН и национальные партнёры будут также заниматься решением проблем стигматизации и дискриминации граждан, столкнувшихся с вирусом Ковид-19. Речь идёт о поощрении ответственного поведения в сфере охраны здоровья, о сострадании, информировании граждан о мерах защиты от вируса, пропаганде гигиены, обмене объективной научной информацией в целях профилактики с использованием различных онлайн-инструментов и каналов. Это будет включать перевод жизненно важных ресурсов на местные языки, использование цифровых технологий, борьбу с дезинформацией и ксенофобией в отношении пандемии Ковид-19.

Будут организованы кампании по недопущению стигмы и дискриминации, с которыми сталкиваются люди, затронутые вирусом Ковид-19. Особое внимание будет уделено сегментам населения, которые могут столкнуться со стигмой – таким как «ключевые группы молодёжи» и ЛГБТИ. В работе с общинами необходимо взаимодействовать с молодёжными организациями. Молодые активисты, например, социальные работники могут эффективно заниматься профилактикой и выполнять практические задания. ООН позаботится о принятии мер по предотвращению, защите и смягчению последствий всех форм насилия, стигматизации и дискриминации в отношении подростков и молодёжи – особенно девочек и молодых женщин – в период карантина и самоизоляции. Молодым людям, которые ведут работу в виртуальном пространстве и в общинах, будет оказана соответствующая поддержка.

2. Защита граждан

2.1 ТЕКУЩАЯ СИТУАЦИЯ

Продовольственная безопасность и питание¹¹

Таджикистан уязвим по всем четырём аспектам продовольственной безопасности: наличие, доступ, использование и устойчивость. Ситуация с продовольственной безопасностью в стране варьируется по регионам и сезонам. Сельские и отдалённые районы значительно беднее городов. Жители сельских регионов имеют непостоянные доходы; их благосостояние во многом определяется сезонностью занятости. В зимние и весенние месяцы национальный показатель бедности возрастает на целых 8 процентных пунктов.¹² Положение с питанием населения вызывает обеспокоенность. В национальном масштабе показатели задержки роста и истощения у детей в возрасте до 5 лет составляют, соответственно, 17 и 6% (МДИ, 2017). В разных регионах ситуация складывается по-разному: Горно-Бадахшанская автономная область (ГБАО) имеет самый высокий показатель отставания в росте среди детей (31,6%); в других регионах этот показатель составляет от 15% до 18%.

Порядка 37% детей испытывают дефицит витамина А; 12% - дефицит витамина D (НИСМ, 2016). Более чем четверо из каждых десяти детей и 42% женщин репродуктивного возраста страдают анемией (МДИ, 2017). Согласно аналитическому отчёту «Наладить баланс питания» (Fill the Nutrient Gap, FNG), от 29% до 56% домохозяйств¹³ не могут позволить себе полноценное питание. Лица с повышенной потребностью в питании, например, беременные и кормящие женщины, девочки-подростки в наибольшей степени страдают от дефицита основных микроэлементов.¹⁴ Непосредственная опасность чрезвычайной ситуации в здравоохранении состоит в том, что очень сложно будет лечить пациентов, страдающих от острого недоедания. Больницы могут не справиться с потоком пациентов, а медицинский персонал вместо выполнения задач планового лечения может быть перенаправлен для экстренной помощи больным с диагнозом Ковид-19. Существуют опасения, что некоторые программы бесплатного распределения продуктов и порошковых смесей с питательными микроэлементами будут приостановлены в связи с мерами соблюдения социальной дистанции.

Учитывая уязвимость в плане продовольственной безопасности и доступа к продуктам питания, следует предположить, что пандемия Ковид-19 представляет собой серьёзную угрозу для «продовольственного статуса» жителей и их общего благосостояния. Данные по кризису цен на продовольствия 2008 года свидетельствуют о том, что наиболее

¹¹ Настоящий раздел в значительной степени основан на документе по вопросам продовольственной безопасности и питания, представленном 25 апреля 2020 года рабочей группой СКР по продовольственной безопасности и питанию. Документ был подготовлен ЮСЭЙД, ФАО и ВПП при существенном участии членов рабочей группы СКР.

¹² Детская бедность в Таджикистане, ЮНИСЕФ, Всемирный Банк и Агентство по Статистике РТ, 2018.

¹³ Зависит от географического положения

¹⁴ МЗСЗН и ВПП, 2018

пострадавшими в Таджикистане оказались малоимущие домохозяйства, возглавляемые женщинами (с высоким коэффициентом зависимости), а также неформальные работники и мелкие торговцы. Денежные переводы являются одним из основных источников дохода в беднейших регионах страны. Если трудовые мигранты лишатся работы, члены их малоимущих семей, которым не хватает продуктов питания, начнут продавать «производственные активы» (например, то, что необходимо для работы на приусадебных участках), экономить на лечении и образовании. Более половины своих доходов таджикские домохозяйства тратят на продукты питания. Разнообразие продовольственного рациона в домохозяйстве напрямую зависит от общего уровня благосостояния.

Сельские фермерские домохозяйства подвержены потрясениям гораздо больше, чем городские семьи – они несоразмерно беднее, не обеспечены продовольствием и недоедают. Особенно уязвимы женщины – им приходится ухаживать за больными, престарелыми и детьми. Женщины активно заняты в сельском хозяйстве. Масштабная миграция мужчин, которые трудятся за рубежом, серьёзно повлияла на положение женщин в Таджикистане. В большинстве сельских домохозяйств, как правило, хотя бы один из домочадцев (мужчина) находится на заработках за границей. Мужчины не возвращаются в свои сёла месяцами и даже годами, а их жёнам приходится выполнять роль главы домохозяйства. Не имеющие документов граждане и беженцы также сталкиваются с проблемой отсутствия пропитания.

Пандемия Ковид-19 разрушила циклы производства и сбыта, и это отрицательно сказалось на наличие продовольствия и на цены. Розничные цены на некоторые продукты питания и товары возросли значительно. В апреле средняя цена на картофель и лук выросла на 133% и 65% соответственно, а средняя цена на пшеничную муку (1 сорт) - на 17%. Цены на говядину поднимались постепенно, и к апрелю 2020 года выросли на 26% по сравнению с тем же месяцем 2019 года.¹⁵ Таджикистан находится в большой зависимости от импорта основных продуктов питания. Более половины потребляемых в стране зерновых это импорт.

Более 90% в общем объёме импорта зерновых это пшеница. Цена импортируемой пшеницы выросла примерно на 12%. По данным Агентства по статистике, с января по апрель 2020 года в страну было завезено 331,619 метрических тонн пшеницы, что на 9% больше, чем в среднем за те же периоды последних трёх лет.¹⁶ В марте 2020 года Казахстан ввёл экспортные ограничения и квоты¹⁷ на отдельные продовольственные товары, включая пшеничную муку, белый сахар, семена подсолнечника и масло, но в скором времени квоты будут отменены.¹⁸ Российская Федерация также ввела квоту на экспорт, которая будет действовать до 30 июня 2020 года.

¹⁵ ВПП и ФАО: Обновленная информация о продовольственной безопасности, июнь 2020 г.

¹⁶ Там же

¹⁷ Указ Правительства Казахстана # 74 от 23.03.2020

¹⁸ <https://www.fas.usda.gov/data/kazakhstan-kazakhstan-implements-Ковид-related-export-restrictions-staples>

Для защиты необходимых запасов продовольствия в стране, Правительство Таджикистана также запретило экспорт пшеничной муки, пшеницы (зерна) и растительного масла. Агентство государственных материальных резервов заботится о сохранении стратегических запасов основных продовольственных товаров, включая пшеницу и пшеничную муку. Часть запасов используется для оказания гуманитарной помощи во время чрезвычайных ситуаций или продаётся на местных рынках для стабилизации цен. Для стабилизации цен несколько региональных рынков получили резервные товары; согласно законодательству, осуществляется государственный контроль за ценами и объёмами продаж. Квоты на экспорт фруктов и овощей не были введены – так как Таджикистан производит эти товары в избытке. Однако, из-за пограничных ограничений и 14-дневного карантина для водителей грузовиков, страдает экспорт свежих продуктов, особенно абрикосов и винограда.

Доля сельского хозяйства в ВВП составляет 19%; при этом почти 66% жителей страны зависят от натурального сельского хозяйства. В Таджикистане система сельскохозяйственного производства в основном базируется на мелкой фермерской деятельности. В стране насчитывается более 176 тысяч дехканских (малых) хозяйств. Почти 1,3 миллиона домохозяйств занимаются фермерством. Помимо средств к существованию, сельское хозяйство является важным источником продовольствия для домохозяйств. Затяжной кризис, вызванный пандемией, может стать тяжёлым испытанием для сельского хозяйства. В этом секторе действует сложный механизм взаимодействия между производителями, перерабатывающими заводами, оптовыми торговцами и каналами сбыта. Для правильного понимания факторов уязвимости в циклах поставок продовольствия необходим тщательный анализ проблем, возникших из-за Ковид-19. Комплексная оценка сельскохозяйственных предприятий и мелких фермерских хозяйств является обязательным условием для разработки эффективных ответных мер, направленных на обеспечение продовольственной безопасности.

Таджикистан нуждается не только в импорте продовольствия и широкого спектра потребительских товаров, но и в завозе сельскохозяйственных средств производства, таких как семена, удобрения и химикаты. Цены на сельскохозяйственные средства производства тоже нестабильные. Зачастую фермеры стараются экономить на удобрениях даже при незначительном повышении цен, что приводит к снижению урожайности и, как следствие, к сокращению запасов продовольствия. Цены на такие средства производства, как удобрения и биологические добавки, выросли на 50-60% и 30-40%, соответственно. В перевозке местных грузов наблюдались минимальные перебои, однако транспортные расходы выросли на 25%.¹⁹ С начала марта 2020 года Таджикистан испытывает нехватку семян для производства основных сельхозпродуктов (хлопок -28%, картофель -40%, рис - 52%). Таджикистан самодостаточен в семенах пшеницы, однако качество отечественных семян низкое.

¹⁹ Там же

Образование и обучение

От пандемии Ковид-19 серьёзно пострадал сектор формального образования и подготовки кадров. 107 стран мира объявили о закрытии школ на своих территориях; на занятия перестали ходить 861,7 миллионов школьников и студентов.²⁰ Закрытие учебных заведений также отрицательно сказалось на молодых людях, которые получают неформальное образование. По этой же причине дети и молодёжь лишены возможности общаться со своими сверстниками и учителями. Затянувшийся перерыв в учёбе и социальные ограничения могут привести к эмоциональным волнениям и тревогам.

За несколько дней до того, как в стране было официально объявлено о первых случаях Ковид-19, Правительство Таджикистана решило закрыть школы на летние каникулы раньше, чем обычно. В статье 41 Конституции Республики Таджикистан право на образование обозначено как национальный императив. Тем не менее, не все дети в стране охвачены школьным образованием; заметны диспропорции по доходам, полу и социальному положению. К числу ключевых проблем относятся ограниченные возможности для обучения, низкое качество образования и недостаточная комплексность образования, в том числе для детей с особыми потребностями.

Угроза, исходящая от пандемии Ковид-19, очевидно, будет иметь длительное воздействие на образование и психосоциальное благополучие детей. В настоящее время школьным образованием в Таджикистане охвачено около двух миллионов детей, юношей и девушек в возрасте от 7 до 17 лет. В 2019-2020 учебном году более двух миллионов детей были зачислены в 3,884 общеобразовательных средних учебных заведения. Подавляющее большинство учащихся посещают школы в две смены (88,2%). Около 85% учебных заведений с дневной формой обучения (3,299) расположены в сельской местности, где обучаются более 1,4 миллиона учеников. В общей сложности 7,278 детей-инвалидов также охвачены школьным обучением. Еще 8,275 детей зачислены в государственные школы-интернаты. Кроме того, в стране действуют 23,333 дошкольных учреждения, которые посещают 143,938 детей (в возрасте от 1,5 до 7 лет).

Для решения краткосрочных и долгосрочных проблем, возникших по причине Ковид-19, совместно с Министерством образования и науки (МОН) был разработан национальный план по обеспечению готовности и ответным мерам в области образования. В рамках этого плана проводится Экспресс оценка потребностей в сфере образования (ЭОПО) с целью определения степени воздействия на сектор образования, включая бюджетные потребности. Основное внимание должно быть сосредоточено на долгосрочной перспективе; однако необходимы экстренные меры для развития потенциала учителей и методистов, занимающихся разработкой и внедрением альтернативных методов обучения, таких как дистанционное обучение. Необходима также «дорожная карта» для

²⁰ ЮНЕСКО

возобновления работы школ; особое внимание следует уделить наиболее уязвимым детям, например, с инвалидностью, и тем, которые могут бросить школу.

Информационно-просветительской деятельностью следует охватить как можно большее количество детей; они должны получить чёткую информацию и ознакомиться с научно-обоснованными фактами по Ковид-19, чтобы помнить о необходимости мытья рук и соблюдения социальной дистанции в школьной среде и у себя дома. В рамках экстренных ответных мер подразделения ООН активно распространяет информацию о профилактике коронавируса в школах. Были разработаны и распространены плакаты, листовки и другие коммуникационные материалы. В перспективе необходима непрерывная информационно-разъяснительная работа. Учителя также должны играть активную роль в пропаганде и повышении осведомлённости об опасностях Ковид-19. Важное значение имеют профилактические меры, такие как обследование детей с хроническими заболеваниями. В долгосрочной перспективе уроки, извлечённые из нынешнего кризиса, могут и должны служить ориентиром для новой политики, направленной на преобразование системы образования, повышение её устойчивости, улучшения доступа и повышению качества обучения.

Социальная защита

Пандемия Ковид-19 в очередной раз показала насколько важна в условиях кризиса хорошо функционирующая система социальной защиты, особенно для уязвимых слоёв населения. Правильно продуманная и финансируемая система социальной защиты обеспечит уязвимым группам населения доступ к основным услугам и сведёт к минимуму риск «сползания в многоаспектную бедность». К сожалению, развивающиеся страны со слабой системой социальной защиты едва ли способны предоставлять адекватную социальную помощь наиболее нуждающимся слоям населения. Система социальной защиты населения Таджикистана характеризуется низкими возможностями и ограниченными финансовыми ресурсами. Существующая система не способна в полной мере реагировать на потрясения, а предыдущие попытки расширить её масштабы не принесли полноценных результатов.

На фоне пандемии Ковид-19 Таджикистан становится всё более уязвимым. Число граждан, нуждающихся в социальной помощи, несомненно, будет увеличиваться. Дефицит финансирования усугубляется отсутствием стандартного и единого подхода к оценке уязвимости и механизмов реагирования. Выявление и регистрация новых семей или лиц, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, является чрезвычайно обременительной задачей. Кроме того, отсутствует сводная база данных о получателях социальной помощи по различным схемам. Различные учреждения, предоставляющие социальную помощь, почти не обмениваются друг с другом данными.

Низкий уровень осведомлённости уязвимых групп о правах и регламенте получения социальной помощи также влияет на охват населения. В отсутствии комплексной национальной политики наблюдается фрагментарность в разработке и реализации

программ. В существующей системе наблюдается несогласованность управления, что снижает эффективность имеющихся схем. За разработку политики и программ социальной защиты отвечают три учреждения национального уровня: МОН, МЗСЗН и Государственное агентство социальной защиты населения при МЗСЗН, Агентство по социальному страхованию и пенсиям, а также местные органы власти на уровне областей и районов.

Только около половины из 27,5% граждан, живущих за чертой бедности, получают денежные пособия в рамках программы адресной социальной помощи (АСП). Однако суммы выдаваемых пособий незначительны и недостаточны для того, чтобы как-то повысить благосостояние граждан. Раньше малоимущие домохозяйства получали денежные пособия в размере 400 сомони (39 дол. США) в год. По причине пандемии Ковид-19 и связанных с ней экономических трудностей, с которыми столкнулись многие граждане, пособия для каждой семьи недавно увеличили. Теперь каждая семья ежеквартально будет получать 464 сомони (45 дол. США).

Несмотря на увеличение, сумма пособия по-прежнему мала; она эквивалентна (в месячном выражении) менее чем 40% минимальной месячной зарплаты. Правительство Таджикистана издало постановление о национальном развертывании АСП. Будут охвачены все 68 районов страны; однако в настоящее время в базе данных АСП имеется только 40 районов. Пока не ясно, сколько бенефициаров будет охвачено в перспективе, и как долго будет действовать пересмотренная схема.

Большинство граждан старше установленного законом пенсионного возраста, получающих как трудовую пенсию, так и социальное пособие, также находятся в неблагоприятном положении. Размеры пенсий едва ли достаточны для прожиточного минимума. Размер средней пенсии по старости составляет всего 23,2% от предыдущего заработка (самая низкая пенсия в регионе). Многие пожилые люди живут в домохозяйствах со своими детьми, которые, собственно, и заботятся о них. Это влияет на доходы и средства к существованию граждан трудоспособного возраста, поэтому пожилые люди чувствуют себя некомфортно, находясь на иждивении своих родственников.

Помимо оказания помощи в денежной и натуральной форме, необходимо рассмотреть варианты более масштабной социальной защиты, что позволит государству по-настоящему заботиться о своих гражданах, обеспечивая соблюдение прав человека. В этом разделе содержится краткая информация о гендерном насилии (ГН) и мигрантах; эти темы будут дополнительно проанализированы в разделе «Социальная сплочённость». Этот раздел включает более глубокий анализ защиты прав и свобод – что является залогом социальной сплочённости и жизнестойкости общества. В условиях социальной отчуждённости и изоляции женщины и девочки подвергаются повышенному риску сексуальных надругательств и эксплуатации, а также других форм бытового насилия в связи с возникающими разногласиями в семье. Поскольку системы защиты женщин и девочек, в том числе общинные структуры, могут ослабиться или разрушиться, необходимы особые меры для защиты женщин и девочек от всех форм насилия, эксплуатации, торговли и надругательств.

Запрет на пересечение границ и ограниченные возможности добровольного возвращения на родину могут подтолкнуть граждан к небезопасной и незаконной миграции. Эта ситуация может также спровоцировать правительства к увеличению числа депортаций, включая массовые высылки, которые без надлежащего медицинского обследования и карантинного регламента будут представлять опасность. Если не будут приняты меры по легализации или продлению виз, многие мигранты будут пребывать в стране нелегально. Кроме того, трудовые мигранты могут оказаться в затруднительном положении, не получая зарплату и не имея средств для возвращения на родину. В условиях нынешнего кризиса закрытие границ ещё больше ограничивает возможности для легальной миграции. Контрабандисты, лица, занимающиеся торговлей людьми и мошенники, поспешат воспользоваться возможностью эксплуатировать, грабить, оскорблять и нарушать права мигрантов.

2.2 ОТВЕТНЫЕ ДЕЙСТВИЯ ООН

| 2. Защита граждан | | |
|--|---|---|
| Расширение основных социальных услуг для защиты уязвимых и пострадавших общин, чтобы они могли справляться с негативными социально-экономическими последствиями Ковид-19 | | |
| Стратегия ООН обеспечит предоставление основных социальных услуг, таких как доступ к продовольствию и образованию, при одновременном расширении мер социальной защиты уязвимых групп населения. ООН поможет пострадавшим общинам преодолеть негативные социально-экономические последствия Ковид-19, даст возможность восстановить свой быт и найти средства к существованию. ООН будет стремиться к укреплению существующих национальных инициатив посредством передачи технического опыта, знаний и облегчения доступа к финансированию для расширения масштабов деятельности. | | |
| Общий бюджет 26,824,900 дол.США | Средства в наличии 11,735,600 дол.США | Дефицит финансирования 15,089,300 дол.США |
| Продовольственная безопасность и питание | | |
| Основные показатели деятельности 2.1: Мониторинг продовольственной безопасности и меры, принятые для решения проблемы отсутствия продовольственной безопасности среди уязвимых домохозяйств | | |
| Основные показатели деятельности 2.2: Личная безопасность за счёт улучшения санитарно-гигиенических условий в домохозяйствах и на рабочих местах | | |
| Образование | | |
| Основные показатели деятельности 2.3: Укрепление систем образования для удовлетворения потребностей в альтернативном образовании и обучении, включая внедрение цифровых решений | | |
| Социальная защита | | |
| Основные показатели деятельности 2.4: Совершенствование национальной системы социальной защиты и создание соответствующих схем для более широкого охвата уязвимых групп населения | | |
| Основные показатели деятельности 2.5: Укрепление мер по предотвращению и реагированию на гендерное насилие, защита других уязвимых групп населения | | |

Продовольственная безопасность и питание

Перебои в системах производства продуктов питания необходимо устранить незамедлительно. Для этого потребуются согласованные усилия по расширению доступа к недорогим средствам производства, циклам производства и поставки и каналам сбыта. Ключевой частью стратегии будет мониторинг производства и запасов продовольствия. Агентства ООН продолжают помогать правительственным учреждениям в проведении совместного анализа цен и сырьевых товаров. Для этого будут применяться Система информации о сельскохозяйственных рынках (AMIS), Глобальная система информации и раннего оповещения (GIEWS), Миссии по оценке урожая и продовольственной безопасности (CFSAM). В настоящее время подразделения ООН еженедельно собирают сведения о ценах на местных рынках. Речь идёт об основных продовольственных и непродовольственных товарах, включая СИЗ.

Более того, агентства ООН будут поддерживать усилия по созданию достаточных запасов продовольствия во всех регионах страны с приемлемыми ценами. Главными правительственными партнёрами являются Агентство государственных материальных резервов, Министерство сельского хозяйства, Комитет по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне (КЧС). С целью прогнозирования предстоящего урожая и определения имеющихся резервов необходимо как можно скорее провести национальную оценку продовольственных запасов. Агентства ООН уже занимаются созданием запасов для реагирования на чрезвычайные ситуации и намерены расширить эту деятельность.

Одним из ключевых приоритетов для обеспечения продовольственной безопасности является поставка качественных средств производства, необходимых для получения хорошего урожая в 2020 году. В краткосрочной перспективе существует потребность в средствах производства для фермеров и малых сельскохозяйственных предприятий. Речь идёт о субсидиях для закупки сельскохозяйственных средств производства, о доступе к рынкам и технологиям (ноу-хау). Кроме того, необходимо закупить и распределить среди фермеров в малых хозяйствах улучшенные сорта семян зерновых и бобовых культур для второго урожая и осенних посевных кампаний, а также для пополнения зерновых банков в стране. Кроме обеспечения фермеров средствами производства необходимо предоставить им техническую помощь.

Кроме всего прочего, фермеры получают знания по вопросам защиты пахотных земель и рационального использования воды на территориях, подверженных засухе. Агентства ООН окажут поддержку Правительству Таджикистана в деятельности по расширению посевных территорий на 60% для получения второго урожая. Также будет предоставлена техническая помощь в поддержку экспорта сельхозпродукции, что позволит стимулировать инвестиции в сельское хозяйство. Кроме помощи фермерам поддержку необходимо оказывать предприятиям по переработке сельхозпродукции, которые могут не только поднять спрос на сельскохозяйственные продукты, но и стимулировать добавочную стоимость. В краткосрочной перспективе вливания капитала в

сельскохозяйственный сектор должны помочь малым и средним сельхозпредприятиям продолжить деятельность, пополнить запасы и сократить потери урожая.

Агентства ООН оказывают поддержку домохозяйствам, нуждающимся в продуктах питания, через программу «наличные за работу», чтобы у них были деньги и чтобы они могли создать для себя физические активы, например, восстановить земельные участки и оросительные системы, или провести мероприятия по защите от наводнений. Эта программа в первую очередь нужна для того, чтобы заполнить непосредственный пробел; однако следует изучить возможности внедрения систем социальной защиты, которые позволят домохозяйствам вкладывать свои средства и повышать устойчивость к внешним воздействиям. Недавно 1,325 домохозяйств беженцев и лиц, ищущих убежища, в районах Вахдат и Рудаки и в городах Худжанд и Душанбе получили продовольственную помощь. Дальнейшая помощь будет оказана в зависимости от ситуации. Кроме того, необходимо изучить инновационные варианты продолжения программы «Школьное питание», в рамках которой более 420 тысяч учащихся начальных классов ежедневно получают горячие обеды. Когда школы досрочно закрылись, подразделения ООН предоставили разовые продовольственные наборы семьям, которые признаны наиболее неблагополучными в плане продовольственной безопасности детей.

ООН будет поддерживать обеспечение дополнительного питания для беременных и кормящих женщин и детей в возрасте до 2 лет в сочетании с программами изменения социального поведения (Social Behavioural Change, SBCC) в целях пропаганды здорового питания и гигиены. Кроме того, для защиты алиментарного статуса (полноценного питания) уязвимых групп населения на основе потребностей будут рассматриваться такие важные для поддержания жизни мероприятия, как лечение острого недоедания (MAM/SAM). Во всех местах реализации программ в сфере питания будут приниматься меры по профилактике и контролю инфекций (ПКИ), по обеспечению гигиены и санитарии. Будет поощряться информирование общественности о правильном питании матерей, грудном вскармливании и других видах практики КМДРВ в контексте Ковид-19.

Если возникнет дефицит продовольствия ООН внедрит резервные планы по оказанию продовольственной помощи в натуральной форме. Глобальные резервы непортящихся зерновых, включая пшеницу, в настоящее время должны быть достаточными для удовлетворения любого внезапно возникшего спроса. Меры по обеспечению готовности и снижению риска сбоя в поставках будут включать следующее: i) поиск альтернативных источников, ii) заблаговременная закупка и подготовка инвентарных запасов, чтобы пострадавшие районы имели «буфер» при перебоях в поставках, iii) заблаговременная организация наземных перевозок гуманитарных грузов, iv) готовность к увеличению стоимости и сроков выполнения по всему циклу поставок, закупок и материально-технического обеспечения.

В случае дальнейшего ухудшения положения в сфере продовольственной безопасности будут обеспечены циклы поставок специализированных продуктов питания. В соответствии с протоколом IMAM и при поддержке партнёров по развитию, в

Таджикистан будут поставляться специализированные продукты питания для детей, страдающих от недоедания; эти продукты будут поступать из-за рубежа. Если возникнет нехватка продуктов, будут рассмотрены дополнительные варианты, например, питательные смеси «Ача Мам», которая представляет собой пищевую добавку, разработанную ВПП, и комбинацию основных продуктов питания (супер злаки, сахар и растительное масло).

Образование и обучение

Агентства ООН в Таджикистане имеют все возможности для оказания поддержки национальной системе образования. Уже несколько лет ООН занимается развитием потенциала и оказывает техническую помощь в секторе образования, вкладывает средства в разработку политики на основе фактических данных, составляет сметы, проводит анализ бюджета, осуществляет поддержку в разработке национальной стратегии развития образования. В стратегии обозначены приоритеты в секторе образования и меры по выполнению задач в рамках ЦУР в области образования до 2030 года.

ООН окажет содействие в разработке новой политики и руководящих принципов на центральном и региональном уровнях, регламентирующих временное закрытие школ, а также стандарты безопасности в школах и других образовательных учреждениях, таких как школы-интернаты и пансионаты. Проводимая в настоящее время оценка системы образования поможет разобраться в дефиците финансирования и определить объёмы необходимой бюджетной поддержки, понять воздействие на обучение и школьное питание, разработать меры по защите детей и обеспечению психосоциального благополучия, если придётся временно закрыть школы.

В настоящее время проводится картирование имеющихся ресурсов (цифровых, печатных и видео) на предмет их совместимости с национальной учебной программой. Будут разработаны телевизионные уроки, ориентированные на основные классы и предметы. Будут определены потребности в подготовке высококвалифицированных учителей, в том числе по использованию ИКТ в преподавании, и предложены курсы по производству модельных уроков для трансляции по телевидению. В рамках дистанционного обучения будут разработаны учебные материалы для самообучения, предназначенные для уязвимых детей в сельской местности, включая поддержку детей с ограниченными возможностями и особыми потребностями. Будут разработаны научно-обоснованные учебные материалы по Ковид-19 для последующего распространения среди учителей, родителей и детей.

ООН также будет оказывать поддержку школам-интернатам и другим образовательным учреждениям, чтобы уязвимые дети продолжали получать знания посредством дистанционного обучения, а также для мониторинга мероприятий по защите детей. Будут разработаны автономные мобильные приложения для прохождения учебного материала на дому, включая дистанционную поддержку учителей. Кроме того, будет доступна

цифровая версия содержания и методологии школьных олимпиад. Также существует необходимость поставки оборудования и укрепления потенциала, включая электронные семинары и дистанционную техническую поддержку ведущим специалистам МОН. Будет создана «горячая линия» и система SMS-сообщений для учителей, которые будут получать актуальную информацию по Ковид-19.

ООН также проведёт оценку научно-исследовательских институтов в Центральной Азии для определения их потребностей и потенциала, а также для возможной разработки стратегий реагирования на вызовы, связанные с Ковид-19, на основе науки, технологий и инноваций (НТИ). По итогам оценки будут сформулированы политические рекомендации по НТИ в стране. Это также будет способствовать укреплению сотрудничества между различными заинтересованными сторонами, участвующими в программах НТИ. Кроме того, в рамках субрегиональных ответных мер ООН окажет помощь министерствам образования стран Центральной Азии посредством проведения онлайн-семинаров по темам, связанным с текущими кризисами: например, «онлайн-оценка в конце года», «как возобновить работу школ, не подвергая никого опасности», и др.

Наконец, будет оказана поддержка в распространении информационных сообщений, адресованных учащимся, родителям и школьным комитетам, для обеспечения осведомлённости о Ковид-19 и о профилактических мерах. По мере необходимости будет оказано содействие в проведении мероприятий, ориентированных на школы и домохозяйства для развития безопасного поведения и закрепления защитных привычек (мытьё рук и т.д.), с целью поощрения учащихся и преподавательского состава к тому, чтобы они оставались дома когда болеют или когда ухаживают за больными домочадцами. ООН продолжит поддержку информационной кампании о рисках с использованием телевидения и других средств массовой информации, тем самым напрямую помогая правительству в информировании населения о кризисных ситуациях. Кроме того, будут продолжены кампании по социально-психологическому информированию детей и семей с участием телевидения и других средств массовой информации.

Социальная защита

Агентства ООН продолжают оказывать поддержку в реализации Плана Правительства Таджикистана по обеспечению готовности и реагированию для обеспечения социальной защиты. В частности, ООН будет оказывать поддержку в сборе и обработке данных, разработке инструментов оценки уязвимости и улучшении регламента идентификации и регистрации тех, кому положено получать гуманитарную и социальную помощь. ООН будет укреплять взаимодействие между соответствующими государственными учреждениями и партнёрами по развитию, оказывать содействие в разработке политики, основанной на фактических данных, производить смету затрат и анализ бюджета.

В ходе анализа будет рассмотрено несколько сценариев для оценки инвестиций, необходимых для расширения схем социальной помощи. Также будет рассмотрен вопрос

о внедрении новых схем и вариантов охвата уязвимых групп населения, которые в настоящее время не получают помощь. Возможно, это будет оценка работников неформального сектора, которые, как правило, не имеют доступа к социальной помощи. Кроме того, будет оказано содействие в разработке комплексной политики и программ в области занятости с учётом гендерных аспектов и механизмов социальной защиты.

В целях поощрения национальной ответственности и расширения охвата через комплексный процесс, основанный на социальном диалоге, программы денежных пособий будут осуществляться через «единое окно» АСП. Выдача дополнительных денежных пособий нуждающимся не станет причиной какого-либо дублирования помощи. За счёт этого домохозяйства, которые уже охвачены программой, а также уязвимые семьи, которые в настоящее время не получают никакой материальной поддержки, улучшат своё положение. К категории уязвимых относятся также пожилые граждане, люди с ограниченными возможностями, с неизлечимой болезнью, женщины, ухаживающие за больными, домохозяйства, возглавляемые женщинами, и семьи трудовых мигрантов. Техническая и политическая поддержка будет сосредоточена на гармонизации того, что в настоящее время представляет собой набор разрозненных схем. В этом отношении явным преимуществом агентств ООН является их присутствие на местном уровне и наличие нескольких сетей по всей стране. Это поможет ООН использовать фактические данные при разработке схем социальной защиты, проведении разъяснительной работы и применении подхода, основанного на данных, при оценке результатов.

Агентства ООН продолжают реализацию программ по борьбе с гендерным насилием в контексте Ковид-19. Ключевым направлением деятельности будет изменение поведения в целях предотвращения ГН, поощрения позитивной мужественности, а также укрепление потенциала медицинского персонала в области психосоциальной поддержки жертв гендерного насилия (ГН), включая жертв сексуального насилия. ООН также продолжит укрепление партнёрства с Министерством внутренних дел (МВД) в области повышения осведомленности о ГН и улучшения качества услуг по защите посредством учебной подготовки инспекторов.

Будет укреплено партнёрство с Комитетом по делам женщин и семьи, с тем чтобы разъяснять необходимость распределения домашних обязанностей между членами семьи в период, когда людям рекомендуют оставаться дома. В партнёрстве с общинами и религиозными лидерами на общинном уровне будет оказываться поддержка и распространяться информация о предотвращении ГН. Кроме того, агентства ООН будут поддерживать комплексную систему консультирования по вопросам СГН/БН в партнёрстве с общинами, ОГО, местными отделениями МВД, судами, Уполномоченным по правам человека и палатами (приютами) в медицинских учреждениях для жертв ГН. Также будет продолжена работа с местными службами по защите семьи и детей в целях недопущения эксплуатации детского труда для преодоления экономического стресса.

Власти вводят всё более жёсткие ограничения для предотвращения распространения Ковид-19 и наказания за нарушение ограничений. Поэтому могут быть развёрнуты дополнительные силы правопорядка и безопасности для наблюдения за населением и обеспечения соблюдения установленных требований. Агентства ООН будут наблюдать за тем, как возвращающиеся мигранты получают доступ к медицинскому обслуживанию и другим социальным услугам. Также в общинах будут проводиться мероприятия по повышению осведомлённости в целях решения проблем маргинализации, стигматизации и ксенофобии в отношении мигрантов и лиц, возвращающихся на родину. В рамках программы «содействие добровольному возвращению и реинтеграции» (AVRR) с целью выявления альтернативных подходов будут усилены механизмы мониторинга и регистрации помощи мигрантам, оказавшимся в затруднительном положении.

ООН также будет поддерживать возвращение мигрантов, находящихся в настоящее время в России, особенно тех, кто выразил готовность вернуться и ожидает снятия ограничений на поездки. Кроме того, ООН будет проводить мониторинг и оценку потенциального влияния нелегальной миграции и правовых нарушений, связанных с кризисом. ООН будет обучать и поддерживать сотрудников местных администраций и органов правопорядка – там, где это необходимо – чтобы они лучше понимали свою роль и полномочия, а также выступать за принятие надлежащих кодексов поведения и защиту уязвимых групп населения. Будут также приняты меры по созданию безопасных каналов отчётности по вопросам юридической защиты, а также меры, позволяющие гуманитарным организациям сообщать о злоупотреблениях и добиваться наказания правонарушителей и возмещения ущерба жертвам. Кроме того, ООН будет оказывать поддержку в наращивании потенциала правоохранительных органов в целях активизации действий против торговцев людьми и контрабандистов.

3. Действия в поддержку макроэкономики

3.1 ТЕКУЩАЯ СИТУАЦИЯ

Перспективы развития мировой экономики на 2020 год представляются безрадостными; в 2021 году можно ожидать некоторое восстановление, но в значительной степени всё будет зависеть от эффективности мер по сдерживанию Ковид-19.²¹ Ещё до официальной регистрации первых случаев коронавируса, рост экономики в Таджикистане в 2020 году по оценкам должен был составить от 1% до 1,7%.²² Это можно считать значительным падением по сравнению с периодом относительно высоких темпов роста (2010-2019), когда экономические показатели ежегодно увеличивались на 7%.

Согласно последним прогнозам, в 2020 году экономика Таджикистана сократится на 2%.²³ Причём, сокращение на 2% произойдёт при «самом оптимистичном сценарии». В 2019 году основным двигателем роста было промышленное производство (14%); на втором месте было сельское хозяйство (9%). Что касается спроса, потребление в домохозяйствах было залогом поддержания темпов роста на уровне более 7%. Ожидается, что в 2020 году дефицит текущего счёта платёжного баланса Таджикистана снизится до 2,3% от валового внутреннего продукта (ВВП).

Однако в условиях ослабления внешнего спроса и сокращения объёма денежных переводов дефицит счёта текущих операций увеличится до 7,8%. Что касается добавленной стоимости, доля промышленности и сельского хозяйства в ВВП составляет 27,4% и 19,2%, соответственно.²⁴ По сферам экономики в 2019 году на долю промышленности приходилось 3,2%, а на долю сферы услуг и сельского хозяйства - 2,3% и 1,4% от общих темпов роста в 7,5%.²⁵ Однако на долю услуг приходится наибольшая доля в экономике – 42,1%.

В Таджикистане были введены некоторые меры по социальному дистанцированию, такие как закрытие школ, вещевых рынков и ношение масок. Тем не менее, в стране не был введён строгий карантин; многие предприятия и государственные учреждения функционируют, хотя и в ограниченном режиме. Последние экономические показатели за первый квартал 2020 года указывают на то, что промышленное и сельскохозяйственное производство не сильно пострадало – благодаря тому, что удалось избежать карантинных мер; однако наблюдается значительное падение показателей в торговле и сфере услуг.²⁶ В период с января по апрель 2020 года по сравнению с тем же периодом 2019 года,

²¹ https://www.un.org/development/desa/dpad/document_gem/global-economic-monitoring-unit/world-economic-situation-and-prospects-wesp-report/world-economic-situation-and-prospects-wesp-mid-year-update/

²² <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/33476>

²³ <https://www.imf.org/~media/Files/Publications/CR/2020/English/1TJKEA2020001.ashx>

²⁴ На основе данных 2018 года: <https://data.worldbank.org/indicator/NV.IND.TOTL.ZS?locations=TJ>

²⁵ Оценка Всемирного банка: Презентация «Последствия Ковид-19 для экономики Таджикистана и Антикризисный план Правительства» Общее собрание СКР, 20 апреля 2020

²⁶ Агентство по статистике. Социально-экономическое положение в Таджикистане, январь-апрель 2020 г.

промышленное производство выросло на 15%, а сельскохозяйственное производство – на 9%. Очевидно, что ограничения в торговле и транспортных перевозках отрицательно сказались на экономической деятельности.

Вполне вероятно, что Ковид-19 нанесёт самый сильный удар по сектору услуг – потому что этот сектор по характеру предполагает активное взаимодействие между людьми. По одной из оценок, в 2020 году сектор услуг сократится на 4,3%.²⁷ В сфере услуг за период с января по апрель 2020 года подсекторы гостиничного бизнеса и оптовой торговли сократились на 6% (по сравнению с аналогичным периодом прошлого года). Важно отметить, что подавляющее большинство малых предприятий и работающих женщин, как правило, заняты в гостиничном бизнесе и торговле. Замедление темпов роста услуг объясняется ещё и тем, что люди стали меньше перемещаться. Отчёт компании Google о мобильности населения в Таджикистане показывает, что количество посещений пунктов розничной торговли и досуга в период с февраля по март снизилось на 8%, а в период с апреля по май – на 47%.²⁸

Выборка данных Google не охватывает всё население страны, но вполне отражает сокращение объёма услуг. Если граждане будут тратить меньше, это приведёт к дальнейшему падению спроса. В таких условиях многим предприятиям, таким как рестораны, гостиницы, магазины, будет сложно «пережить шторм». Многие предприятия сферы услуг – это малые предприятия с ограниченными запасами капитала и недостаточным доступом к коммерческим источникам финансирования. Им будет трудно оставаться на плаву при отсутствии внешнего финансирования на выгодных условиях.

Важно отметить, что о первых 15 случаях инфицирования были официально объявлено 30 апреля 2020 года. С тех пор количество зарегистрированных случаев увеличивается быстрыми темпами.²⁹ Если количество случаев заражения продолжит расти и если будут приняты дополнительные меры по социальному дистанцированию, то со второго квартала (май-июль) текущего года можно ожидать дальнейшее сокращение экономического производства. Масштабы экономического спада будут зависеть от уровня заражения населения, мер по сдерживанию и планов по обеспечению непрерывности бизнеса предприятий, в том числе сельскохозяйственных.

Кроме того, темпы экономического спада будут определяться покупательной способностью домохозяйств. Как уже упоминалось, в 2019 году потребление в домохозяйствах было одним из основных факторов роста спроса. Важным условием возможности потребления для домохозяйств являются денежные переводы. Более миллиона граждан Таджикистана находятся в трудовой миграции, в основном в России. В

²⁷ Оценка Всемирного банка: Презентация «Последствия Ковид-19 для экономики Таджикистана и Антикризисный план Правительства» Общее собрание СКР, 20 апреля 2020

²⁸ <https://www.google.com/Ковид19/mobility/>

²⁹ <http://eng.khovar.tj/2020/05/urgent-total-Ковид-19-cases-exceeds-2550/>

2019 году денежные переводы от частных лиц составили 29% ВВП.³⁰ Таджикистанские домохозяйства тратят 76% от полученных денежных переводов на основные семейные потребности, такие как лечение и образование.³¹ Это ещё раз показывает насколько важны денежные переводы для материального благополучия семей.

Замедление темпов экономического роста в России, вызванное снижением цен на нефть и массовым заражением населения, ещё более усугубляет проблемы Таджикистана. В январе 2020 года самая высокая цена за баррель нефти была 60 долларов США, а в конце апреля упала до 30 долларов. Падение цен на нефть является хорошей новостью для Таджикистана – страны, которая является импортёром нефти; однако снижение нефтяных доходов России косвенно влияет на Таджикистан через миграцию. При падении нефтяных доходов и сокращения экономики на 5,5%³² можно ожидать сокращения штатов и гораздо более высокого уровня безработицы в России.

Мигранты в России, скорее всего, будут первыми, кто лишится работы. Как уже упоминалось, таджикские мигранты работают в основном в России. Потеря работы среди мигрантов лишит Таджикистан столь необходимых доходов и создаст дополнительное давление на внутренний рынок труда. Возвращение таджикских мигрантов и невозможность среди желающих поехать на заработки в Россию, значительно увеличит уровень безработицы в стране.

В мировой торговле уже наблюдаются серьёзные негативные изменения, а спрос на сырьевые товары в крупных странах падает. Таджикистан импортирует товары в больших объёмах. Сальдо торгового баланса товаров в 2018 году составило -25,1% от ВВП. В глобальном рейтинге мирового экспорта Таджикистан занимает 149 место, а среди стран СНГ у Таджикистана самый низкий рейтинг. Торговый баланс Таджикистана на протяжении нескольких лет остаётся отрицательным. Ключевые товары, которые импортирует Таджикистан, это нефть и нефтепродукты, потребительские и капитальные товары, пшеница и мука, растительное масло, сахар и рис.

Основными статьями экспорта Таджикистана являются минеральные руды, золото, хлопок, алюминий и цемент. Фрукты и овощи являются основными экспортируемыми сельскохозяйственными продуктами. В первом квартале (январь-март) 2020 года экспорт сократился на 16% по сравнению с тем же периодом 2019 года. Но в апреле 2020 года объёмы экспорта резко выросли, что несколько сглаживает тенденцию к снижению, которая наблюдалась в январе-апреле. В целом, объёмы внешней торговли в апреле увеличились на 23% на фоне (возможно, единовременного) всплеска экспорта в страны за пределами СНГ.³³ С другой стороны, в этом же месяце (по сравнению с аналогичным периодом прошлого года) импорт сократился на 16%.

³⁰ <https://data.worldbank.org/indicator/BX.TRF.PWKR.DT.GD.ZS?locations=TJ>

³¹ PRISE: Миграция, денежные переводы и устойчивость к изменению климата в Таджикистане Рабочий документ Часть II

³² <https://www.imf.org/en/Countries/RUS>

³³ Расчёты основаны на данных Агентства по статистике: <https://www.stat.tj/en/database-real-sector>

Несмотря на то, что распространение инфекции в Китае удалось сдержать (согласно последнему докладу ООН),³⁴ в первом квартале 2020 года китайская экономика сократилась на 6,8%. По сравнению с ростом в 6,1% в 2019 году, экономика Китая в 2020 году, по прогнозам, вырастет всего на 1,7%. При таком значительном сокращении спрос на сырьевые товары, который Таджикистан экспортирует в Китай, снизится. Также существует большая вероятность сокращения китайских зарубежных инвестиций. Китай является основным источником прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в Таджикистан. Прямые иностранные инвестиции Китая в Таджикистан неуклонно растут – с 0,9% ВВП в 2017 году до 2,6% в 2018 году; однако в 2020 году они могут сократиться.

Таджикистан только недавно вышел из крупного банковского кризиса, который обрушился на страну в 2016 году. В первом квартале 2020 года объём сбережений кредитных организаций увеличился на 7% по сравнению с тем же кварталом годом ранее, когда он вырос всего на 3%.³⁵ В первом квартале 2020 года объём непогашенных кредитов вырос на 5%, что намного больше, чем годом ранее, когда объём непогашенных кредитов увеличился на 1%. Портфель непогашенных кредитов распределён по различным секторам, что потенциально может минимизировать риски.

Почти 36% текущих банковских кредитов приходится на промышленность; далее следуют внешняя торговля и потребление, на долю каждого из которых приходится по 16%. Доля кредитов сельскохозяйственным предприятиям составляет менее 12% от общего объёма кредитного портфеля. Банки пока не сообщают о заметном росте числа дефолтов по кредитам или об ограничении ликвидности; однако доля невозвратных кредитов (NPL) уже очень высока (28,6%).³⁶ По международным стандартам, уровень невозвратных кредитов в Таджикистане достаточно высок. Это говорит о том, что финансовая отрасль страны довольно уязвима перед бизнес потрясениями. Кроме того, высокая долларизация непогашенных кредитов создаёт риски для финансовой отрасли.

Управление государственными расходами в период ужесточения фискальной политики является сложной задачей для Правительства Таджикистана. При пересмотре темпов роста, который приведёт к сокращению экономики на 2%, налоговые поступления, которые являются основным источником внутренних доходов, значительно сократятся.³⁷ В бюджете на 2020 год Правительство Таджикистана намерено собрать налогов на сумму чуть более 1,7 миллиарда долларов США, что эквивалентно 20,4% от расчётной суммы ВВП.

Однако с учётом нисходящего прогноза по ВВП, предполагаемый объём собранных налогов составит около 1,48 миллиарда долларов США, что эквивалентно 19% пересмотренного прогноза по ВВП на 2020 год. С другой стороны, ожидается рост

³⁴ <https://www.un.org/development/desa/dpad/publication/world-economic-situation-and-prospects-as-of-mid-2020/>

³⁵ Национальный банк Таджикистана. Бюллетень банковской статистики. https://nbt.tj/en/statistics/statistical_bulletin.php

³⁶ <https://nbt.tj/upload/iblock/90e/%D0%90%D0%9D%D0%93.PDF>

³⁷ Если не указано иное, бюджетные расчёты основаны на оценках/анализе МВФ, связанных с Механизмом ускоренного кредитования.

расходов, особенно в рамках реагирования на чрезвычайную ситуацию в здравоохранении. Правительство Таджикистана также планирует увеличить ассигнования на социальную помощь уязвимым домохозяйствам, которые столкнулись с экономическими трудностями.

В июне в национальный парламент будет представлен дополнительный бюджет на 2020 год с пересмотренными расходами и поступлениями. Приоритетные расходы, например, на здравоохранение и социальную сферу, будут увеличены, а неосновные капиталовложения будут сокращены. Одним из основных капитальных вложений являются средства на строительство Рогунской ГЭС. В дополнительном бюджете ассигнования на Рогунскую ГЭС будут сокращены на 14%. Но с пакетом в 323 млн. дол. США на период до 2020 года эта расходная статья останется одной из основных в бюджете.

В рамках плана восстановления экономики правительство пытается привлечь грантовые и безвозмездные проектные инвестиции. Однако, для заполнения фискального разрыва, который, как ожидается, увеличится до 7,7%, правительство рассматривает возможность льготного заимствования средств у международных финансовых институтов (МФИ). Международный Валютный Фонд (МВФ) уже утвердил кредит в размере 190 миллионов долларов США для прямой бюджетной поддержки в рамках своего механизма быстрого кредитования.

Таджикистан также экономит 30 млн. долларов США за счёт отмены долгового бремени МВФ, что облегчит условия обслуживания долга. Для покрытия фискального дефицита правительство также проводит консультации со Всемирным Банком, Азиатским Банком Развития, Евразийским Фондом Стабилизации и Развития и Азиатским Банком Инфраструктурных Инвестиций. Ключевым приоритетом для правительства является не только восполнение фискального пробела, но и направление средств на основные государственные услуги, на удовлетворение экстренных потребностей наиболее уязвимых слоёв населения, а также на восстановление средств к существованию для тех, кто пострадал.

3.2 ОТВЕТНЫЕ ДЕЙСТВИЯ ООН

| 3. Действия в поддержку макроэкономики | | |
|---|--|--|
| <i>Стабильная макроэкономическая ситуация, обеспечивающая баланс между проведением экспансионистской бюджетно-финансовой политики в интересах малоимущих слоёв населения и задействованием различных источников финансирования национального развития и выполнения задач ЦУР при одновременной поддержке трансграничного сотрудничества</i> | | |
| Агентства ООН в партнёрстве с МФИ и донорами будут помогать Правительству Таджикистана эффективно управлять расходами государственного сектора, чтобы найти возможности поддержать малоимущие слои населения. Для этого необходима аналитическая поддержка и сотрудничество с ключевыми национальными министерствами, несущими фидуциарную ответственность за финансирование национального плана развития. В партнёрстве с МФ РТ и МЭРТ, ООН разрабатывают архитектуру финансирования ЦУР, которая станет платформой для финансирования социально-экономической деятельности в ответ на Ковид-19. Кроме того, ООН будет поддерживать региональное сотрудничество для развития торговли. | | |
| Общий бюджет 4,420,150 дол. США | Средства в наличии 704,150 дол. США | Дефицит финансирования 3,716,000 дол. США |
| Основные показатели деятельности 3.1: Создание благоприятных политических условий для устойчивого и экологически безопасного восстановления экономики, инвестиций в создание рабочих мест и государственных расходов в интересах малоимущих слоёв населения. | | |
| Основные показатели деятельности 3.2: Укрепление регионального сотрудничества, включая трансграничную торговлю, в целях содействия комплексному росту и развитию. | | |

В период больших потрясений и экономической неопределённости государство должно играть ещё более активную роль, чтобы предотвратить полномасштабный экономический кризис. Для преодоления сложностей необходимо принять продуманную политику, чтобы не допустить падение производства, защитить рабочие места и стимулировать совокупный спрос. Предстоящий путь будет трудным, и для этого потребуются совместная работа всех правительственных учреждений. Для поддержания совокупного спроса и спасения предприятий несколько стран приступили к осуществлению крупномасштабных планов налогово-бюджетного стимулирования. Страны с низким уровнем дохода уже сталкиваются с бюджетно-финансовыми ограничениями.

Этим странам будет трудно принимать экспансионистские фискальные меры без внешнего финансирования. Страны с низким уровнем дохода должны иметь доступ к целому ряду государственных и частных источников финансирования. Экспансионистская налогово-бюджетная политика станет отходом от принципов фискального консерватизма, к которому многие стремились, чтобы завоевать доверие инвесторов и получить доступ к

международным финансовым рынкам. Экспансионистские фискальные расходы, конечно же, не являются «волшебной палочкой». Они должны сопровождаться жёсткими мерами по повышению эффективности расходов, а также по выделению драгоценных ресурсов на национальные приоритеты развития и программы в интересах бедных слоёв населения.

Система ООН призвана сыграть важную роль в поддержке национальных макроэкономических ответных мер, сформулированных в Плане МЭРТ. Ключевой особенностью поддержки Таджикистана со стороны ООН будет оказание помощи в поддержании экономической стабильности, мобилизации финансирования и разработке политики, направленной на обеспечение роста, ориентированного на интересы граждан. ЦУР должны оставаться компасом для реализации экстренных мер в здравоохранении и реализации социально-экономических мероприятий, что позволит удовлетворить потребности малоимущих слоёв населения и добиться инклюзивного роста.

У Правительства Таджикистана появятся возможности для принятия политики, программ и бюджетного анализа с ориентацией на бедные слои населения, учётом гендерных аспектов, устранения непосредственных последствий пандемии и дальнейшего согласования финансирования с национальными целями в области развития, которые, в свою очередь, должны быть увязаны с ЦУР. В этой связи ООН будет укреплять финансовую архитектуру ЦУР в Таджикистане. Это увеличит аналитический потенциал правительства по рассмотрению ряда вариантов финансирования. Потенциал правительства будет усилен за счёт внедрения комплексной финансовой структуры для социально-экономических мер реагирования и выполнения задач ЦУР.

ООН в партнёрстве с МФИ и национальными заинтересованными сторонами будет внимательно следить за макроэкономической ситуацией и помогать соответствующим национальным учреждениям реагировать на возникающие потребности. В ходе анализа основное внимание будет уделено эффективности и подотчётности при расходовании государственных средств на основные социальные услуги, а также мерам по восстановлению доверия инвесторов и обеспечению непрерывности бизнеса. В дополнительном бюджете, который будет представлен парламенту, предусмотрены ассигнования на значительное увеличение финансирования здравоохранения и социальной помощи.

Кроме того, ООН предоставит техническую помощь в анализе различий в экономическом жизненном цикле и экономических системах между поколениями, макроэкономических последствий старения населения, а также в совершенствовании политики, связанной с пенсиями, здравоохранением, образованием и фертильностью. В этой связи широко используются национальные трансфертные счета (НТС), которые представляют собой полный, систематический и согласованный учёт экономических потоков от одной возрастной группы или поколения к другой. Учитывая важность расходов на образование и здравоохранение, анализ НТС будет иметь важное значение в политике и среднесрочных структурах расходов.

Увеличение социальных расходов на здравоохранение и социальную помощь в пересмотренном бюджете на 2020 год³⁸ является отрядным событием. Однако не менее важно, чтобы средства, предназначенные для сектора здравоохранения, направлялись на оказание основных услуг, закупку медицинских принадлежностей и оборудования, а не на мало-приоритетные статьи. Аналогичным образом, увеличение бюджетных ассигнований на социальные потребности должно способствовать расширению масштабов выплат социальных пособий. Необходимо существенно увеличить суммы, которые получают уязвимые семьи, а также число целевых домохозяйств.

Пандемия оказала негативное воздействие на международную торговлю. Ожидается, что во втором квартале 2020 года мировая торговля сократится на 27%.³⁹ Таджикистан сильно зависит от импорта. В ответ на кризис некоторые страны начали защищать свои внутренние рынки, а другие отказались от регионального и глобального сотрудничества. Единственный способ выхода из кризиса – как для развитых стран, так и для стран с низким уровнем дохода – это расширение глобального сотрудничества и многостороннее взаимодействие.

Глобальное влияние и отношения с государствами-членами ставят агентства ООН в уникальное положение, позволяющее помочь Таджикистану стать ключевым партнёром в региональном сотрудничестве в Центральной Азии и Европе. В этой связи ООН окажет поддержку Таджикистану в укреплении торговых связей для обеспечения импорта товаров первой необходимости, а также экспорта для увеличения спроса на продукцию отечественных предприятий. ООН будет наращивать свой существующий портфель программ «Помощь для развития торговли», «Сотрудничество Юг-Юг» и других трансграничных мероприятий для укрепления регионального экономического партнёрства. ООН также оценит воздействие Ковид-19 на торговлю и издержки и окажет поддержку для включения экологических аспектов в экономические меры реагирования. Построение более сильной и устойчивой экономики требует устранения различных экологических рисков, включая риски трансграничного характера. В этой связи ООН окажет поддержку Таджикистану в реализации многосторонних соглашений для решения экологических проблем.

Кризис выявил структурные недостатки как в промышленных, так и в развивающихся странах. При реализации деятельности по принципу «восстановление лучше, чем было» ЦУР по-прежнему будут служить целевыми ориентирами для достижения более высоких уровней развития. Таджикистан был одной из первых стран, принявших ЦУР и включивших эти глобальные цели в инструменты национальной политики. Подчёркивая своё обязательство, Таджикистан принял участие в добровольном национальном обзоре (ДНО) для анализа реализации задач ЦУР.

³⁸ Пересмотренный бюджет был представлен парламенту в июне-июле

³⁹ <https://unctad.org/en/pages/newsdetails.aspx?OriginalVersionID=2369>

Нынешнюю динамику реализации задач ЦУР необходимо сохранить даже в условиях беспрецедентного кризиса в здравоохранении. Важным элементом этой деятельности будет разработка Среднесрочной программы развития (ССПР) на период с 2021 по 2025 год. ООН уже оказала содействие правительству Таджикистана в проведении обзора реализации предыдущего Среднесрочного плана развития на период с 2016 по 2020 год. ООН будет продолжать оказывать поддержку правительству в разработке следующего среднесрочного плана развития. Уроки, извлечённые из нынешнего кризиса, будут учтены при разработке перспективной политики, направленной на устранение комплексных форм уязвимости населения и проведение структурных преобразований в целях обеспечения благополучия.

4. Восстановление экономики, доступ к источникам дохода

4.1 ТЕКУЩАЯ СИТУАЦИЯ

Таджикистан является страной с низким уровнем доходов, а по Индексу Человеческого Развития относится к категории «среднее человеческое развитие» - 0.65 балла, что является показателем «ниже среднего» в Европе и Центральной Азии. Более 27% населения находятся за национальной чертой бедности. Уровень бедности в сельской местности выше (30,2%) по сравнению с уровнем бедности в городах.⁴⁰ Уровень крайней бедности неуклонно снижается с 18% в 2013 году до 12% в 2018 году, однако каскадный эффект от нынешнего кризиса, вероятно, обратит эту тенденцию вспять. Кризис затронул домохозяйства с низким уровнем дохода, многодетные семьи, безработную молодёжь и другие уязвимые группы населения. Потеря средств к существованию, рост цен на продукты питания и увеличение расходов на лечение в отсутствие системы социальной защиты подвергают опасности миллионы домохозяйств.

Восстановление экономики позволит сохранить рабочие места и защитить работников, обеспечить граждан достойной работой, создать производственные активы, оживить циклы производства и сбыта. Решающее значение имеет функционирование мелких производителей, неформальных работников и малых и средних предприятий (МСП) в различных секторах экономики. Примеры стран, которые применяли карантинные меры для борьбы со вспышками и эпидемиями (атипичная пневмония, лихорадка Эбола и в настоящее время Ковид-19), свидетельствуют о том, что больше всего страдают люди, занятые в неформальном секторе. В неформальном секторе отсутствуют формальные трудовые отношения между работодателями и работниками. Работники неформального сектора не имеют доступа ни к каким формам социальной защиты; они не получают пособия по безработице, не имеют ежегодного отпуска, не могут взять отпуск по болезни, и т.д.

По оценкам, неформальная занятость в Таджикистане является самой высокой в регионе; при этом каждый третий неформальный работник несельскохозяйственного сектора занят в строительстве. Социальное отчуждение и замкнутость означают, что работники неформального сектора практически сразу же теряют средства к существованию. Не имея социального страхования, работники неформального сектора остаются без дохода. Неофициальные работники в Таджикистане, как правило, являются незарегистрированными индивидуальными предпринимателями, физическими лицами, оказывающими неофициальные платные услуги, например, водителями такси, уличными торговцами, мастерами по ремонту и строителями, домработницами, поставщиками домашней утвари, незарегистрированными работниками сельскохозяйственных предприятий, домочадцами, работающими на семейных фермах или собственных приусадебных участках.

⁴⁰ <https://www.worldbank.org/en/news/infographic/2019/10/17/poverty-in-tajikistan-2019>

Зачастую женщины и молодые люди (в возрасте от 15 до 24 лет) подвергаются большему риску потерять работу. Многие женщины (25%) заняты на неоплачиваемой работе в семейном бизнесе (доля мужчин в этой категории – 13%).⁴¹ Уровень участия в трудовой деятельности в Таджикистане достаточно низкий (43%). Среди женщин – значительно ниже (27%). Вероятно, что одной из причин,⁴² по которой женщины не могут вступить в трудовую деятельность, является дополнительное бремя домашних обязанностей, а также опека над домочадцами. Около 73% доходов домохозяйства получают из неформальной экономической деятельности. Доля женщин среди производителей товаров для собственного потребления – 58%.⁴³

В Глобальном докладе о гендерном неравенстве за 2018 год Таджикистан занял 123-е место – на самой низкой отметке в регионе. Этот показатель указывает на экономическое участие, возможности, разницу в оплате труда и доступ женщин к управленческим должностям. По Индексу Гендерного Развития (ИГР) Таджикистан имеет более низкие оценки (0.799), чем Казахстан (0.999), Кыргызстан (0.959) и Узбекистан (0.939). ИГР указывает на гендерный разрыв в достижениях по человеческому развитию – речь идёт об учёте различий между женщинами и мужчинами по трём основным аспектам человеческого развития: здоровье, знания и уровень благосостояния. Кроме того, по Индексу Гендерного Неравенства (ИГН) Таджикистан также отстаёт от соседних стран. ИГН указывает на гендерное неравенство в области репродуктивного здоровья, расширения прав и возможностей, и экономического положения.

Поскольку ИГН указывает на издержки гендерного неравенства для развития человеческого потенциала, чем выше показатель ИГН, тем больше неравенство между женщинами и мужчинами, и тем больше это мешает развитию человеческого потенциала. В регионе самые высокие показатели гендерного неравенства в ИГН отмечаются в Таджикистане (0.377) и Кыргызстане (0.381). Самый низкий уровень гендерного неравенства отмечен в Казахстане (0.203); на следующем месте Узбекистан (0.303). Несмотря на определенный прогресс в реформировании законодательства, вредные социальные нормы и традиции продолжают увековечивать гендерное неравенство. Дополнительные меры по борьбе с эпидемией, такие как изоляция и карантин, могут нанести дополнительный удар по сектору услуг, вынуждая работодателей сокращать рабочие места. Закрытие границ и ограничение передвижения граждан уже отрицательно сказалось на индустрии туризма и лишило ремесленников источников доходов.

Только в туристическом и гостиничном секторах работают 232 тысячи человек в 161 туристической компании, 184 отелях и 26 турбазах. В лучшем случае, от 300 до 400 тысяч человек столкнутся с временной безработицей или снижением доходов. Если пандемия

⁴¹ <https://www.worldbank.org/en/country/tajikistan/publication/tajikistan-addressing-challenges-to-create-more-and-better-jobs>

⁴² Lack of data makes it difficult to confirm this, but several labour force surveys in low-income countries have shown that additional household members make it difficult for them to seek employment.

⁴³ Labor Force Survey, 2016

продолжит распространяться и будут приняты дальнейшие меры по социальному дистанцированию от 500 тысяч до одного миллиона 160 тысяч человек в Таджикистане столкнутся с экономической неопределенностью.

В глобальном масштабе, многие официальные работники и крупные предприятия смогли продолжить работу в удаленном режиме; но для Таджикистана ограниченный доступ к интернету и высокая стоимость связи означают, что большинство работников не имеют такой возможности. Структурный разрыв в доступе к услугам между сельскими и городскими жителями еще более увеличится.⁴⁴ Таджикистан занимает 106-е место среди 190 стран по Индексу Ведения Бизнеса.⁴⁵ Налоговое бремя для переходных экономик Восточной Европы и Центральной Азии выше нормы, что ставит бизнес в очень неблагоприятное положение.

Из 323,279 зарегистрированных в Таджикистане субъектов предпринимательской деятельности 90,3% составляют малые и средние предприятия, в том числе 50,4% - фермерские хозяйства.⁴⁶ Около 1 млн. человек заняты на малых и средних предприятиях, что составляет 48% от общего числа занятых. Если учесть неформальный сектор, то доля МСП в занятости еще больше. Поэтому развитие МСП имеет важное значение для диверсификации экономики, обеспечения занятости и доступа к средствам для существования. Кризис, спровоцированный Ковид-19, усугубит положение МСП, особенно тех, которыми управляют женщины, из-за проблем с денежными потоками, трудовыми ограничениями, проблемами спроса и предложения. Учитывая их размер и низкую капитальную базу, МСП не готовы к потрясениям такого масштаба. Целенаправленная помощь предприятиям может защитить рабочие места и повысить устойчивость МСП.

Политические меры, принимаемые в поддержку частного сектора, должны носить комплексный и перспективный характер. Необходима оперативная оценка для понимания местных циклов производства и сбыта и воздействия ситуации на МСП. В производственно-сбытовых цепочках предприятий уже имеются сбои, и для восстановления потребуется время. МСП не имеют достаточных товарно-материальных запасов и поэтому в большей степени подвержены производственно-сбытовым сбоям. Изменения в структуре спроса могут также создать дополнительные проблемы для МСП, которые не в состоянии оперативно адаптировать свои бизнес-стратегии. МСП будет трудно поддерживать ликвидность из-за ограниченных продаж, недостаточных сбережений и ограниченного доступа к банковскому финансированию.

Потоки денежных переводов способствуют сокращению бедности; однако Таджикистан находится в чрезмерной зависимости от них, а также от потрясений и замедления темпов экономического роста в странах, принимающих таджикских мигрантов. В 30-40%

⁴⁴ <https://eurasianet.org/tajikistan-and-its-terrible-horrible-no-good-very-bad-internet>

⁴⁵ <https://www.doingbusiness.org/content/dam/doingBusiness/country/t/tajikistan/TJK.pdf>

⁴⁶ As of August 1, 2019

домохозяйств⁴⁷ есть хотя бы один член семьи, который работает за границей.⁴⁸ Абсолютное большинство таджикских мигрантов – мужчины (83%).⁴⁹ Денежные переводы составляют более 30% ВВП, и средства, полученные домохозяйствами от мигрантов, расходуются на удовлетворение основных потребностей. Домохозяйства мигрантов тратят почти 70% от полученных переводов на питание, образование и лечение. Сокращение объёмов частных переводов окажет пагубное воздействие на благосостояние домохозяйств и на их продовольственное положение (питание).

Компании, осуществляющие денежные переводы, сообщили о 36%-ом снижении денежных переводов из России в Таджикистан в первом квартале 2020 года по сравнению с аналогичным периодом 2019 года. Более того, переводы из Таджикистана в Россию увеличились на 47% - возможно, потому что таджикистанские семьи сейчас сами материально помогают свои родственникам-мигрантам, лишившимся работы в России. Компании, осуществляющие денежные переводы, прогнозируют дальнейшее 50-процентное сокращение объёмов денежных переводов в ближайшие 3-4 месяца. Ковид-19 создаёт серьёзные испытания для мигрантов и их семей в Таджикистане. По мере снижения доходов и потери рабочих мест ужесточается борьба за средства к существованию, что ведёт к дальнейшему развитию теневой экономики.

По официальным данным, в 2019 году из Таджикистана выехали 530,883 трудовых мигрантов. По оценкам, в настоящее время в России работают 1-1,5 млн. таджикских мигрантов. Пока нет данных о количестве потенциальных трудовых мигрантов, которые не смогли выехать из Таджикистана в первом квартале 2020 года. Время от времени в средствах массовой информации появляются сообщения о том, что по причине карантина трудовые мигранты, оставшиеся без работы и дохода, не могут выехать России и других стран. Они сталкиваются с проблемами правового характера, так как их сроки виз истекли, а у кого-то нет разрешения на работу. Не у всех мигрантов есть доступ к механизмам социальной защиты; они могут легко потерять то небольшое, что имеют и оказаться в беспомощном положении.

⁴⁷ The latest figures estimate the number of Tajik labour migrants working in Russia is around 1,200,000 people, and remittances around 30 percent of the GDP

⁴⁸ <https://www.migrationpolicy.org/article/dependent-remittances-tajikistan-prospects-dim-economic-growth>

⁴⁹ National data on migration

4.2 ОТВЕТНЫЕ ДЕЙСТВИЯ ООН

| 4. Восстановление экономики, доступ к источникам дохода | | |
|---|---|---|
| <i>Политические меры в поддержку национальных партнёров, которые разработают и реализуют инициативы по защите рабочих мест, поощрению достойной занятости и созданию основы для устойчивых экономических преобразований</i> | | |
| Ответные меры ООН подкрепляются политическими мероприятиями по оказанию помощи национальным партнёрам в разработке и реализации инициатив по защите рабочих мест, обеспечению достойной занятости и созданию основы для устойчивых экономических преобразований. ООН будет выступать в поддержку различных схем сохранения рабочих мест, инвестиций в деятельность по уходу за больными, помощи малому и среднему бизнесу, а также содействовать формализации неформальной экономики, оплачиваемой занятости и обеспечению средств к существованию для тех, кто потерял работу, включая возвращающихся мигрантов. | | |
| Общий бюджет 12,920,900 дол. США | Средства в наличии 6,536,760 дол. США | Дефицит финансирования 6,384,140 дол. США |
| Основные показатели деятельности 4.1: Оживление экономики и обеспечение средств к существованию посредством развития рынка, совершенствования бизнес-услуг и политики, а также создания экосистем для цифровизации | | |
| Основные показатели деятельности 4.2: Повышение квалификации и расширение услуг по трудоустройству для лиц, ищущих работу, включая мигрантов и репатриантов, с целью их вовлечения в производительную занятость | | |

В рамках удовлетворения краткосрочных потребностей агентства ООН будут оказывать поддержку производственным секторам, которые имеют решающее значение для принятия ответных мер на Ковид-19 (например, производство СИЗ). Это поможет правительству создать национальную государственно-частную цифровую платформу для планирования сценариев развития малого и среднего бизнеса на фоне борьбы с Ковид-19.

Поддержка ООН на политическом уровне, а также прямая поддержка на мезо и микроуровне помогут правительству сформулировать и реализовать программы по восстановлению рабочих мест и средств к существованию. Особое внимание будет уделено предприятиям и трудовой деятельности, способствующим смягчению последствий изменения климата и адаптации к нему. Будет проводиться консультационная деятельность по вопросам предоставления финансовых средств, включая гранты, льготные кредиты и специальные кредитные линии для малых и средних предприятий. Существует значительный потенциал для переноса экономической деятельности на онлайн-платформы для эффективной доставки товаров и предоставления услуг.

Агентства ООН имеют все возможности для оказания поддержки Таджикистану в реализации инициатив, направленных на устранение структурного неравенства, с которым сталкиваются малые и средние предприятия, стремящиеся войти в цифровые экосистемы; особое содействие требует интеграция женщин и молодёжи. Для этого потребуется поддержка в развитии цифровых навыков, в частности, у женщин-предпринимателей, а также содействие в переводе бизнес-процессов на цифровые технологии. В некоторых секторах по причине цифровизации сокращается количество рабочих мест; однако спрос на работников в сфере ухода за больными будет увеличиваться. В Таджикистане очень мало информации о деятельности по уходу за больными – отчасти потому, что такая работа выполняется, в основном, в семье. Агентства ООН проведут дополнительные исследования и помогут Правительству Таджикистана сформулировать будущую политику в отношении деятельности по уходу за больными.

В дополнение к вышесказанному, агентства ООН будут поддерживать правительство в усилиях по восстановлению средств к существованию посредством программ «наличные за работу» с использованием технических платформ для доставки и транспортировки продуктов питания. В рамках содействия государственной службы занятости в модернизации модели предоставления услуг, улучшения охвата наиболее уязвимых слоев населения, и подотчётности в предоставлении услуг будет оказана институциональная поддержка. Предлагаемые изменения будут основываться на международных трудовых стандартах и соблюдении прав человека.

Важной особенностью при разработке политики и мер будет работа с национальной трёхсторонней комиссией для принятия инклюзивных решений и политики при консультативном участии организаций работодателей и трудящихся. Учитывая важность миграции и денежных переводов для экономики Таджикистана, а также потребности мигрантов в доходах, которые не могут выехать из страны, ООН будет поддерживать программы альтернативных возможностей трудоустройства и заработка для мигрантов, которые приобрели навыки за рубежом, или переквалификации мигрантов для внутреннего рынка труда.

Кроме того, когда это позволит ситуация, ООН будет поддерживать скорейшее восстановление маршрутов трудовой миграции в Российскую Федерацию посредством взаимодействия с иностранными работодателями, укрепления процессов подбора персонала и подготовительной работы по вопросам соблюдения требований для поездки за рубеж после завершения пандемии Ковид-19. В то же время ООН продолжит содействие в осуществлении денежных переводов и инвестиций, поступающих от мигрантов. Будут также усовершенствован существующий регламент и вспомогательные услуги по подготовке мигрантов к отъезду и управления процессами миграции.

5. Социальная сплочённость

5.1 ТЕКУЩАЯ СИТУАЦИЯ

Инклюзивное развитие является одним из важнейших условий для социальной сплочённости. Неравенство возможностей и выбора в любой группе населения может породить разногласия и недоверие. Атлас устойчивости и уязвимости Таджикистана (2019) указывает на различные формы уязвимости, такие как низкие доходы, отсутствие доступа к продовольствию, образованию, лечению, трудоустройству и т.д., а также на значительные различия в благосостоянии по географическим регионам. Ковид-19 усугубил факторы уязвимости и породил новые формы уязвимости.

В Таджикистане не так много этнических и религиозных групп. Однако следует отметить, что страна строит национальную идентичность посредством укрепления таджикского языка, воспитании патриотизма и провозглашении общей истории, в которой обозначены ключевых исторических личности. Правительство Таджикистана пропагандирует единство и солидарность через праздники, национальные, образовательные и культурные мероприятия. Хотя эта политика и является достаточно эффективной в плане обеспечения стабильности, она не всегда позволяет развиваться культурам меньшинств.

Доступ к информации всегда важен, но в кризисных ситуациях, например, когда существует огромный риск распространения слухов и фальшивых новостей, этот вопрос обретает особую актуальность. Пандемия Ковид-19 показала, что общественность тоже желает открыто высказываться. Граждане активно общаются в социальных сетях. Люди хотели узнать о реальной ситуации с болезнью, о количестве заражённых и умерших людей, о том, кто получил помощь; они беспокоились о положении медицинских работников и их безопасности. Порой по причине отсутствия своевременной и объективной информации между участниками обсуждений в социальных сетях возникали ссоры. Улучшение информирования о рисках, обеспечение прозрачности и объективности должно стать неотъемлемой частью ответных мер в борьбе с Ковид-19. В то же время обеспокоенность общественности и желание участвовать в смягчении последствий кризисов являются возможностью поддержать гражданские инициативы и дать людям возможность участия в решении проблем.

Правительство предприняло усилия по восстановлению доверия после того, как 30 апреля 2020 года было официально сообщено о первых 15 инфицированных. С тех пор регулярно поступают сообщения о количестве инфицированных, о выздоровлении и летальных исходах. Для сдерживания распространения вируса (без тотальной блокировки) были приняты различные меры по социальному дистанцированию. У общественности возникли вопросы о способности государства оказывать гражданам медицинские услуги, хотя даже развитые страны с крепким потенциалом едва ли справлялись с проблемой, когда инфекция стала распространяться быстрыми темпами в сообществах.

Правительство приняло ряд оперативных мер. После закрытия границ и введения некоторыми странами временного запрета на экспорт продовольствия, правительство Таджикистана справилось с проблемой «панических закупок» и успокоило граждан, объяснив, что в стране имеются достаточные запасы продовольствия. Местные органы власти организовали ярмарки по продаже сельскохозяйственной продукции; они активно работали над предотвращением серьёзного продовольственного кризиса. Способность правительства решать проблемы, связанные с социально-экономическим воздействием и предоставлять социальные услуги, будет иметь важное значение для поддержания вертикальной (государство – граждане) социальной сплочённости.

Если государство не в состоянии действовать эффективно, то, вполне вероятно, в обществе будет накапливаться недовольство, и это будет подрывать социальную сплочённость. Это может привести к протестам, росту преступности, насилию, включая повышенный риск насильственного экстремизма (экстремистские группы могут использовать для своей выгоды социально-экономические трудности). Следует отметить, что Ковид-19 может усугубить некоторые внешние факторы уязвимости подорвать стабильность. Например, потенциальную опасность могут представлять конфликтные ситуации на приграничных территориях между Таджикистаном и Кыргызстаном – жители и без того недовольны ситуацией, но положение может усугубиться новыми экономическими тяготами. Аналогичным образом, ситуация на таджикско-афганской границе может обостриться в связи с усилением экономического воздействия Ковид-19.

В плане горизонтальной социальной сплочённости (солидарности между различными группами общества) в нынешнем кризисе чётко проявилась человеческая солидарность. Справедливости ради стоит сказать, что пандемия объединила семьи, а связи с дальними родственниками и друзьями стали крепче. Различные группы привозили продукты питания и медикаменты уязвимым гражданам, организовано оказывали поддержку медицинским работникам (например, закупали СИЗ). Этот акт щедрости и роль ОГО показали, что на общество можно рассчитывать и в дальнейшем. В настоящее время в состав официальных координационных органов по реагированию на Ковид-19 не входят представители ОГО, профсоюзов и организаций работодателей. Сообщений о случаях стигматизации каких-либо групп в связи с Ковид-19 не поступало. Подобное произошло в некоторых странах, когда меньшинства или мигрантов обвиняли в распространении коронавируса. В Таджикистане не было сообщений о высказываниях, разжигающих ненависть в отношении каких-либо групп или меньшинств.

Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что молодые люди сталкиваются с экономической и социальной изоляцией. Молодёжь составляет 66% населения Таджикистана. Около 150 тысяч молодых людей ежегодно выходят на рынок труда, однако уровень неиспользования труда (20,5%) и уровень безработицы (10,6%) высоки.⁵⁰ Кроме того, почти 30% молодых людей не трудоустроены, не имеют образования и не

⁵⁰ Следует отметить, что зарегистрированная безработица в Таджикистане составляет 0,5%.

получают трудовых навыков (NEET). Около 90% молодёжи этой категории (NEET) – молодые женщины. Молодёжь и подростки, особенно девочки, имеют ограниченный доступ к образованию, знаниям и навыкам. Увеличивается разрыв в том, что обеспечивает система образования и в том, что необходимо детям, молодёжи, общинам и экономике – наличие знаний и навыков. Таковы некоторые из факторов, усугубляющих проблемы бедности и усиливающих социальное отчуждение среди молодёжи.

Дети и молодёжь в Таджикистане имеют ограниченный доступ к медицинским услугам, в том числе к психиатрическим и психологическим, которые были бы адаптированы к их потребностям. Подростки и молодёжь, особенно девочки-подростки и молодые женщины, которые прежде уже сталкивались с домашним насилием и жестоким обращением со стороны партнёров, в период длительного отчуждения и самоизоляции испытывают ещё больше агрессии по отношению к ним. Последнее исследование в области демографии и здравоохранения (2018 год) показывает, что 67% детей в возрасте до 14 лет сталкиваются с насилием. Базовое исследование по подросткам в 2018 году показало, что 47% подростков в возрасте 10-19 лет сталкиваются с насилием в школах.

Значительное количество молодых людей (одна из наиболее важных целевых групп для ISEF) являются молодыми мужчинами и женщинами. Молодые люди, особенно те, у кого во время пандемии нет работы, могут быть более восприимчивы к экстремистской пропаганде и в большей степени склонны к вступлению в опасные сообщества. Однако молодёжь следует воспринимать не как «риск», а как «национальное достояние» и «позитивную силу», способную преодолеть негативные последствия эпидемии. Энтузиазм и готовность молодёжи работать в качестве добровольцев можно и нужно использовать как во время кризиса, так и в будущем.

В Глобальном отчёте о гендерном неравенстве за 2018 год Таджикистан занял 123-е место среди 149 стран⁵¹ (наихудшее положение среди стран Европы и СНГ); позиция страны в этом рейтинге с каждым годом ухудшается. Наблюдается растущая тенденция к «ре-традиционализации», т.е. укреплению традиционных гендерных ролей, что не позволяет женщинам в полной мере пользоваться своими правами и добиваться гендерного равенства. Это усугубляет экономическую зависимость, усиливает гендерные стереотипы, оправдывает насилие в отношении женщин, не позволяет женщинам участвовать в политической и социально-экономической деятельности. Социальные нормы и традиции усугубляют уязвимость женщин. Несмотря на отсутствие официальных данных, большинство экспертов⁵² подтверждают, что ранние, незарегистрированные и полигамные браки (запрещённые законом в Таджикистане) лишают женщин правовой

⁵¹ http://www3.weforum.org/docs/WEF_GGGR_2018.pdf. В докладе отмечено: «Таджикистан занимает в этом году нижнюю позицию в регионе, опустившись на 28 мест в связи с расширением гендерного разрыва в области экономического участия и возможностей, что подтверждается обновленными данными о доле женщин в законодательных органах, на высоких и руководящих должностях, а также об участии в трудовой деятельности и получении доходов» (стр. 22)

⁵² Например, <https://www.bhr.tj/sites/default/files/articles/2018-01/ngo-report-iccpr-2013.pdf>; <http://www.notabene.tj/Doc/Kaz/compl/RU-Domestic-violence-in-Taj-March-2017.pdf>; recent press article: <https://news.tj/ru/node/269638>

защиты, возможностей получить образование и других жизненных перспектив (хотя правительство с этим борется). Существует ещё одна тревожная тенденция – таджикские мигранты оставляют своих жён.

Женщинам трудно играть более активную роль в политической жизни Таджикистана. Лишь 22% депутатов в парламенте женщины. Женщины также недостаточно представлены в государственной службе (25%), особенно на руководящих должностях (19%). Лишь 14,7% высокопоставленных государственных чиновников женщины. Женщины сталкиваются с отчуждением в экономической сфере. В 2019 году доля женщин в трудовых ресурсах составляла 31,3% по сравнению с 52,8% среди мужчин. Данные Всемирного банка (2017 год) показывают, что занятые женщины чаще работают в государственном секторе, однако почти четверть женщин заняты на неоплачиваемой работе в семейном бизнесе по сравнению с 13% мужчин. В Таджикистане наблюдается самый большой разрыв в оплате труда мужчин и женщин по сравнению с другими странами региона: мужчины зарабатывают почти на 51% больше, чем женщины. В 2016 году на руководящих должностях женщины составляли лишь 15%. По данным МОТ, Таджикистан стоит на втором месте с конца в регионе (9,6%) по количеству предприятий, руководителями которых являются женщины (доля Азербайджана составляет 2,4%).

Как отмечалось в разделе «Восстановление экономики, доступ к источникам дохода», женщины несут бремя неоплачиваемого труда по уходу за домочадцами, и это одна из причин, по которой они не представлены в трудовых резервах. Таджикистан не проводит регулярных обследований рабочей силы, что затрудняет оценку последних тенденций. Данные прошлых лет показывают, что женщины тратят более 32 часов в неделю на работу по дому и уход за домочадцами. Доля неактивных женщин, которые подтверждают, что домашние обязанности являются основной причиной их бездеятельности, особенно высока в Таджикистане (60,5%) по сравнению с другими странами Центральной Азии. Исследование, проведённое АБР в 2020 году в двух сельских районах Таджикистана, показало, что 84% работы женщин не оплачиваются, тогда как среди мужчин этот показатель – 30%. Более того, неоплачиваемая работа, выполняемая мужчинами, в основном предназначена для конечного использования (22%). Среди женщин неоплачиваемый труд это, в основном, уход за домочадцами и домашняя работа (70%). Время, затрачиваемое женщинами на неоплачиваемую работу, в 3,4 раза превышает время, затрачиваемое мужчинами. Если рассматривать только неоплачиваемую работу по уходу и дому, то женщины выполняют работы в 10,6 раз больше, чем мужчины.

Как отмечалось в разделе «Защита граждан», гендерное неравенство подпитывает высокий уровень насилия в отношении женщин и девочек, что является одним из наиболее распространённых нарушений прав человека в Таджикистане. Почти четверть женщин в возрасте от 19 до 49 лет в Таджикистане сообщили о том, что они подвергались физическому или сексуальному насилию. Однако истинные масштабы насилия в отношении женщин, скорее всего, выше, поскольку о таких фактах не принято сообщать. Насилие по гендерному признаку (ГН) усугубляется высокой терпимостью к этому явлению; при этом, мало кто из пострадавших обращается за помощью.

Кроме того, практика полигамии и незарегистрированных браков часто связана с насилием в семье. Физическое нападение (избиение) является наиболее распространенной формой насилия, о которой сообщают; однако лишь 2% женщин сообщили о том, что они подвергались сексуальному насилию. В основном акты насилия в отношении женщин, когда-либо состоявших в браке, совершают их нынешние или бывшие мужья (97%). Почти треть женщин, когда-либо состоявших в браке, сообщают о том, что их мужья подвергали их физическому, сексуальному или эмоциональному насилию; при этом четверть из них сообщили о насилии такого рода в прошлом году, и это указывает на то, что частые случаи насилия со стороны супруга являются распространённым явлением.

Ковид-19 может усугубить гендерное неравенство и повысить риск возникновения домашнего насилия. В кризисные периоды, такие как вспышка инфекционного заболевания, женщины и девочки могут оказаться в более опасной ситуации, в которой они подвержены насилию со стороны сексуального партнёра и другим формам бытового насилия – по причине изоляции и замкнутости, когда в домохозяйствах происходит обострение напряжённости и когда жертвы не могут обратиться в службы поддержки. Они также сталкиваются с повышенным риском других форм гендерного насилия, включая сексуальную эксплуатацию и надругательства. Женщины также активно занимаются уходом за больными, в том числе в непосредственном контакте с медицинскими работниками, поэтому сильно подвержены инфекции Ковид-19.

Инфекции Ковид-19 также подвержены другие уязвимые группы населения, например, инвалиды, лица, находящиеся в исправительных учреждениях и т.д. Уполномоченный по правам человека может оказывать поддержку уязвимым группам. Например, обеспечивая доступ к тестированию и лечению заключенных и лиц, находящихся в полузакрытых учреждениях, и также посредством мониторинга ситуации.

Аналогичным образом, возвращающиеся из Российской Федерации трудовые мигранты, сталкиваются с негативными последствиями миграции: ухудшением состояния здоровья, включая психическое здоровье, бедностью и социальной изоляцией. Некоторые испытывают недовольство, связанное именно с социальной изоляцией, а также с отношением к ним сотрудников правоохранительных органов – как в России, так и в Таджикистане.

Возвращаясь домой, некоторые таджикские мигранты не могут получить доступ к медицинским и социальным услугам; у них ограниченные возможности трудоустройства. Возникающее по этому поводу отчаяние, способствует росту напряжённости в семье и обществе. В отдельных случаях граждане подвергаются повышенному риску вовлечения в преступную деятельность, что может способствовать социальной нестабильности. Пандемия Ковид-19 может усугубить эти риски. Многие из тех, кто остался в Российской Федерации могут лишиться работы. Несмотря на то, что в Российской Федерации объявлена амнистия на расходы по патентам, некоторых мигрантов просят заплатить, не предоставляя им права выйти на работу. Некоторые мигранты получают длительные

запреты на повторный въезд за то, что не могут своевременно оформить разрешительные документы; в результате чего возвратившиеся остаются без средств к существованию и без права голоса.

5.2 ОТВЕТНЫЕ ДЕЙСТВИЯ ООН

| 5. Социальная сплочённость | | |
|---|--|--|
| <i>Расширение социального диалога и взаимодействия с общинами в целях поощрения правозащитного подхода к мерам реагирования на Ковид-19 и укрепления тем самым социальной сплоченности и жизнестойкости</i> | | |
| Участие общин, уважение прав человека и социальная сплочённость будут учитываться во всех компонентах социально-экономического реагирования на Ковид-19. Основные права, такие как право на мирные собрания, свобода выражения мнений, свобода печати, свобода ассоциации и право на коллективные переговоры, а также гендерное равенство, имеют решающее значение для удовлетворения среднесрочных потребностей, а также для создания основы для перспективного, справедливого и равноправного развития. | | |
| Общий бюджет 3,930,800 дол. США | Средства в наличии 944,233 дол. США | Дефицит финансирования 2,986,567 дол. США |
| Основные показатели деятельности 5.1: Борьба с отчуждением и насильственным экстремизмом посредством активного участия граждан в управлении и предоставлении всем социально-экономических возможностей | | |
| Основные показатели деятельности 5.2: Борьба с бытовым насилием осуществляется посредством проведения правовых, политических, институциональных реформ и повышения осведомлённости граждан | | |
| Основные показатели деятельности 5.3: Расширение прав и возможностей молодёжи и женщин для участия в решении проблем, связанных с социально-экономическим воздействием Ковид-19 | | |

ООН может решить проблему потенциального подрыва доверия посредством укрепления как вертикальной (между гражданами и правительством), так и горизонтальной (внутриобщинной) социальной сплочённости. Не существует шаблона для достижения крепкой социальной сплочённости и жизнестойкости общества. Однако ключевыми компонентами укрепления доверия, которые, в свою очередь, могут способствовать социальной сплочённости, являются инклюзивное управление, подотчётность и прозрачность. В перспективе необходимо уделять первоочередное внимание укреплению связей между властями и гражданами, а также обмену информацией.

Необходимо создать платформы для развития диалога между многочисленными заинтересованными сторонами и учреждениями, такими как силы безопасности, общины, провайдеры услуг, профсоюзные организации работников и работодателей, а также ОГО. Эти платформы могут стать действенным механизмом для обсуждения и совершенствования мер реагирования на Ковид-19 и предоставления услуг в области здравоохранения, образования и экономического восстановления. Улучшение медицинского обслуживания, распространение объективной информации и обеспечение прозрачности статистики будет способствовать восстановлению и укреплению доверия населения.

Социально-экономическую помощь в период и после пандемии необходимо оказывать на справедливой основе, с участием всех заинтересованных сторон. Необходимо также поддерживать диалог по вопросам восстановления экономики страны. Население должно чувствовать, что помощь распределяется справедливо, без предпочтения каким-либо группам или лицам, пользующимся особыми привилегиями. Следует удовлетворять потребности уязвимых групп населения, таких как мигранты, женщины, общины, проживающие в приграничных районах, а также молодёжь; необходимо прилагать усилия к улучшению их материального положения. Таджикистану необходимо обеспечить соблюдение передовых медицинских стандартов в оказании экстренной медицинской помощи пострадавшим от Ковид-19. Эту деятельность следует подкреплять необходимыми реформами в системе здравоохранения, что будет способствовать постепенному укреплению доверия и уверенности граждан.

ООН будет поддерживать правительство в обмене информацией о текущем кризисе, включая регулярное обновление сведений о коронавирусной инфекции в стране. Необходимо регулярно публиковать разбитые по тематическим направлениям данные о ситуации с Ковид-19. Правительство может рассмотреть возможность изучения альтернативных данных, собранных ОГО, чтобы иметь более полное представление о ситуации с Ковид-19 в регионах. Персональные данные, такие как состояние здоровья и географическое положение, могут быть полезны для картирования и понимания масштабов распространения заболевания. Эти сведения помогут оценить эффективность мер правительства по сдерживанию вируса и обеспечить адресной информацией администрации районов повышенного риска. Принимая во внимание то, что использование личных сведений может нарушить право на неприкосновенность частной жизни, необходимо найти правильный баланс. В ряде международных конвенций, рамочных соглашений и деклараций признаётся эта дилемма; поэтому существуют руководящие принципы (инструкции и рекомендации) обращения с данными в ситуациях кризиса в сфере здравоохранения.

Ещё одним важным шагом является укрепление роли независимых СМИ. Открытый поток объективной информации сведёт к минимуму распространение слухов и ложной сведений и позволит вести более обоснованную общественную дискуссию. В период кризиса Ковид-19 и выхода из него необходимо усилить роль средств массовой информации. Работа со СМИ должна быть сосредоточена на предотвращении

дезинформации. Для медиа профессионалов следует организовать учебные курсы по информационной грамотности и качественной журналистики. СМИ могут играть важнейшую роль в повышении осведомлённости о предотвращении Ковид-19, в борьбе с гендерным насилием, стигматизацией и дискриминацией на фоне пандемии. В этой связи информация от экспертов в области здравоохранения и психологов следует публиковать в газетах, в интернете, а также озвучивать в радиопрограммах в формате «вопросов и ответов», которые можно производить с интерактивным участием целевой аудитории.

Кроме того, ООН будет содействовать открытому доступу к научным знаниям и ноу-хау, включая информацию о Ковид-19. Ценность и необходимость Открытых Решений имеют большое значение. Свободный доступ к научным и открытым данным будет способствовать более эффективному и быстрому проведению исследований по разработке вакцины и принятию обоснованных мер для сдерживания распространения вируса. Открытые образовательные ресурсы (ООР) постоянно информируют и просвещают граждан о вирусе, помогая им соблюдать медицинские рекомендации и продолжать дистанционное обучение.

ООН будет поддерживать усиление роли гражданского общества в социально-экономическом реагировании на Ковид-19 и поощрять ОГО к развитию диалога на уровне общин между различными заинтересованными сторонами: предпринимателями, рабочими организациями, религиозными лидерами, местными администрациями, молодёжными лидерами и т.д. по вопросам занятости, культуры, моделей поведения и создания потенциала для укрепления социальной сплочённости. Женские ассоциации помогут озвучить идеи и мнения женщин в борьбе с Ковид-19.

Важно, чтобы молодёжь и женщины участвовали в диалоге и реализации программ. Молодёжь должна участвовать в гражданской деятельности по предотвращению насильственного экстремизма. Целесообразно создание цифровых платформ для объединения молодёжи, мигрантов и другие активных групп и создания пространства для информационно-просветительской деятельности и обучения.

Таджикистан имеет общие границы с Афганистаном, Кыргызстаном, Узбекистаном и Китаем. Необходимо содействовать социальной сплочённости общин в пограничных районах посредством создания возможностей для трудоустройства, развития навыков, улучшения условий для торговли и обмена товарами и смягчения любых потенциальных рисков для гармоничного сосуществования.

Следует подчеркнуть важность религиозных учреждений и духовных лидеров в обществе. Они могут играть важную роль в информировании общественности, а также в смягчении негативных последствий Ковид-19, поддерживая диалог между различными группами и способствуя предотвращению радикализации. ООН может оказать поддержку национальным партнёрам в проведении оценки конфликтного потенциала и социальной сплочённости. Это поможет выявить факторы, способствующие социальному отчуждению,

недовольству, дискриминации и стигматизации при возникновении сложностей в доступе к ресурсам и услугам.

Следует предпринять усилия по улучшению Доступа к Правосудию (A2J) во время Ковид-19, уделяя особое внимание женщинам, молодёжи и маргинальным группам, в частности, с помощью альтернативных способов предоставления бесплатной юридической помощи и взаимодействия с ОГО. Кроме того, непрерывно должна работать «горячая линия» для сообщения о случаях бытового насилия. В условиях эпидемии, с учётом изменений в учреждениях, где оказывают помощь, необходимо обновить механизмы направления к специалистам по вопросам гендерного насилия. Необходимы дополнительные инвестиции на строительство приютов для жертв бытового насилия. Необходимо усилить потенциал государственных учреждений для эффективного реагирования на бытовое насилие. ООН также может содействовать подготовке кадров по вопросам охраны общественного порядка с акцентом на противодействие гендерному насилию и соблюдение прав человека в целевых районах.

Кроме того, ООН может оказать содействие в повышении уровня осведомлённости сотрудников правоохранительных органов, которым поручено выполнение конкретных задач по борьбе с Ковид-19 в общинах. Чтобы не допустить эксплуатацию маргинальных групп, особенно тех, у кого нет паспортов или гражданства, ООН с органами правительственной власти могут организовать оформление документов, удостоверяющих личность. ОГО и активисты-правозащитники могут получить поддержку в реализации национальных и международных механизмов защиты прав человека, чтобы оказать помощь тем, кто в ней нуждается.

7. Укрепление партнёрства

ISEF является комплексным инструментом, в котором сформулированы действия Страновой Команды ООН (UNCT) в ответ на Ковид-19 в Таджикистане. Эта Программа является коллективным предложением агентств ООН в поддержку усилий Правительства Таджикистана, направленных на эффективную ликвидацию пандемии Ковид-19 и смягчение социально-экономических последствий. Деятельность в рамках ISEF согласуются с Национальным Планом обеспечения готовности и реагирования на Ковид-19 (НПГР), который координирует Премьер-министр, и оперативными планами в секторах здравоохранения и экономики, реализацию которых координируют соответственно МЗСЗН и МЭРТ. В осуществлении деятельности в рамках ISEF, агентства ООН будут сотрудничать с национальными партнёрами, т.е. с государственными учреждениями, ОГО, предприятиями частного сектора и международными партнёрами по развитию.

Агентства ООН, как аккредитованные в стране («резиденты»), так и действующие за пределами страны («нерезиденты»), будут работать в тесном сотрудничестве с правительством для реализации ISEF. Разработана Матрица Результатов и Ресурсов (МРР), которая будет основным инструментом мониторинга для отчётности, отслеживания и измерения результатов. Помимо мониторинга программ, ООН будет также отслеживать гуманитарные тенденции и наблюдать за развитием в стране для корректировки приоритетов и мероприятий. Таким образом, мониторинг ООН ориентирован на два уровня. Во-первых, на уровне программ ООН будет придерживаться ориентированного на результаты подхода к отслеживанию результатов. Во-вторых, был определен набор показателей развития, которые пополняются данными для отслеживания социально-экономического воздействия в стране (Приложение 1).

Агентства ООН будут реализовывать рамочные приоритеты через свои программы в стране, но там, где это возможно и необходимо, будут разрабатывать совместные инициативы по коллективной мобилизации ресурсов, в частности, из объединённых фондов ООН. Агентства ООН уже перепрофилировали ряд существующих программ и проектов для решения неотложных приоритетных задач. Несмотря на то, что многие мероприятия в рамках ISEF уже переориентированы на Ковид-19, масштабы кризиса требуют решительных партнёрских действий. Агентства ООН будут активно действовать – совместно с донорами и другими партнёрами по развитию. МРР также увязывается с планами ЮНДАФ для обеспечения взаимодополняемости, согласованности и мониторинга всего портфеля программ ООН в Таджикистане.

Реагирование на кризис, сложившийся в результате Ковид-19, требует коллективных действий всех заинтересованных сторон. Налаживание прочных партнёрских отношений и связей является важнейшим условием для обеспечения успеха ISEF. Ответственность за реализацию программного предложения лежит на учреждениях системы ООН; но они будут налаживать партнёрские связи для реализации деятельности, мониторинга и оценки эффективности ответных мер. Помимо оказания услуг, агентства ООН будут вести просветительскую деятельность, создавать ассоциации для продвижения политики и

тематических программ по правам человека с учётом уроков, извлечённых из опыта борьбы с Ковид-19.

Для обеспечения активного национального участия и заинтересованности на всех уровнях агентства ООН будут активно взаимодействовать с партнёрами – как на национальном, так и на субнациональном уровне. Несколько учреждений ООН в настоящее время занимаются реализацией своих программ с партнёрами на местах. Агентства ООН продолжают активное взаимодействие с заинтересованными сторонами для создания диалоговых платформ и оказания влияния на общественный дискурс по борьбе с Ковид-19 и национальному развитию. ООН усилит роль Правительства Таджикистана в управлении ответными действиями в отношении Ковид-19, координации международной помощи и выделении средств из национального бюджета на удовлетворение приоритетных потребностей.

Партнёрские отношения с ключевыми национальными заинтересованными сторонами имеют решающее значение для выполнения агентствами ООН своих основных полномочий и нормативных функций. Для укрепления отношений с национальными заинтересованными сторонами необходимо заботиться о развитии их потенциала, передавать им знания, вовлекать в инновационную практику и обеспечивать их финансовыми средствами. ОГО будут играть очень важную роль в реализации программной деятельности и ведении информационно-просветительской работы. Они предоставят общинам платформу для выражения своих интересов и чаяний и будут координировать реализацию программ. Партнёрство с ОГО будет иметь ключевое значение для агентств ООН в плане охвата сообществ в различных регионах Таджикистана. Они помогут выявить наиболее уязвимые группы населения, обеспечить надлежащую адресность, окажут помощь в мониторинге и оценке, и, что очень важно, будут партнёрами в защите интересов общин. Агентства ООН будут и далее укреплять партнёрские отношения с местными ОГО и различными гражданскими ассоциациями для обеспечения защиты прав и свобод уязвимых групп населения.

Агентства ООН продолжают укреплять отношения с международными партнёрами по развитию и МФИ, чтобы обеспечить соответствие их усилий и финансирования национальным приоритетам. Агентства ООН также будут стремиться к программному партнёрству посредством реализации плановых мероприятий или разработке совместных программ. В настоящее время система ООН в Таджикистане играет ведущую роль в координации ответных действий Ковид-19 через ГРК, а также через различные рабочие группы, которые функционируют в рамках СКР. Через эти форумы агентства ООН уже координируют работу с международными организациями и МФИ, оказывающими экстренную поддержку в области здравоохранения, образования и социальной защиты. Кроме того, были предприняты совместные инициативы по улучшению коммуникации и информированию общественности о мерах для преодоления кризиса Ковид-19. Агентства ООН также координируют с МФИ работу по привлечению финансирования, включая прямую бюджетную поддержку, которая поможет Правительству Таджикистана увеличить

государственные расходы на ключевые социальные секторы, а также создать новые рабочие места.

Помимо правительства и неправительственных организаций, агентства ООН будут стремиться к сотрудничеству с частным сектором. Частный сектор в Таджикистане не очень развит, однако существует большой потенциал для использования вклада частного сектора, который может стать проводником передовых идей, направленных на преобразование. Предприятия частного сектора уже внесли некоторый полезный вклад в поддержку сектора здравоохранения и уязвимых групп населения, предоставив средства индивидуальной защиты и продукты питания. Деятельность частного сектора можно поддержать не только через проекты в рамках корпоративной социальной ответственности, но и через инвестиции для достижения тройного итогового результата: получения прибыли, оказания воздействия на развитие и достижения экологической устойчивости. В этой связи агентства ООН будут использовать свои программы для привлечения частных инвестиций в восстановление и перспективное развитие. Кроме того, с организациями частного сектора будут заключаться контракты на осуществление программных мероприятий, проведение исследований и оказание помощи в мониторинге и оценке.

Приложение 1. Руководство: Мониторинг социально-экономического воздействия Ковид-19

Цель настоящего руководства – дать общие указания по мониторингу социально-экономического воздействия Ковид-19 в Таджикистане. Ковид-19 это многоаспектный кризис, который будет иметь серьёзные социально-экономические последствия. Меры соблюдения социальной дистанции во многих странах серьёзно влияют на экономическую активность и доступ к услугам. Это отрицательно влияет на занятость, усугубляет проблему продовольственной безопасности и подрывает и без того слабую систему социальной защиты в странах с низким уровнем доходов. Социально-экономическое воздействие Ковид-19 в Таджикистане следует рассматривать в контексте факторов уязвимости.

Агентства ООН определили набор социально-экономических показателей, которые будут регулярно заполняться данными. Они собраны в Excel журнале на общем диске, чтобы все структурные подразделения ООН имели к ним доступ, могли обновлять данные и получать информацию. Общая система показателей поможет агентствам ООН систематизировать сбор и анализ данных для управления программными мероприятиями. Учитывая, что ситуация быстро меняется, выбранная матрица ключевых показателей развития будет полезна для выявления пробелов, недопущения дублирования и налаживания деловых отношений между партнёрами по развитию в стране.

Составление матрицы показателей и данных не является разовым мероприятием. Матрица будет периодически обновляться для формулирования политики и составления программ. Правильно скоординированная и прочная аналитическая база обеспечит, чтобы меры реагирования на Ковид-19 основывались на фактических данных, чтобы программы отражали стратегические национальные приоритеты, чтобы можно было эффективно использовать опыт и знания, и была обеспечена надлежащая координация между партнёрами по развитию. Более того, по мере поступления новых данных, агентства ООН будут готовить краткие аналитические отчёты и руководства о социально-экономическом воздействии Ковид-19.

Существует единогласное мнение о том, что пандемия Ковида-19 имеет каскадный социально-экономический эффект, который меняет ландшафт развития. В условиях распространения инфекции система здравоохранения перегружена – населению необходимо большое количество лечебно-профилактических услуг. В рамках компонента «Здоровье прежде всего» будут регулярно обновляться данные об инфекции, выздоровлении и смертности. Будут также собираться данные из профильных медицинских учреждений и больниц, в которых лечатся пациенты с диагнозом Ковид. Будет отслеживаться ряд медицинских показателей для оценки общей ситуации в системе

национального здравоохранения. Будут собираться данные о наличии медикаментов и оборудования для оценки состояния системы здравоохранения.

В разделе «Защита граждан» данные охватывают целый ряд показателей, таких как продовольственная безопасность, школьное образование и социальная защита уязвимых групп населения. Являясь импортёром продовольствия, Таджикистан сталкивается с серьёзной проблемой – с поставками продуктов питания и средств производства для сельского хозяйства. Мониторинг цен и наличия продовольствия проводится постоянно. С распространением инфекции в Таджикистане школы могут оставаться закрытыми в течение длительного времени. Рабочая группа по образованию при Совете по координации развития (СКР) провела «Экспресс оценку потребностей в сфере образования» (ЭОПО). Данные ЭОПО помогут лучше разобраться в проблемах, связанных с дистанционным обучением, а также определить бюджетные потребности сектора образования в новом учебном году (2020-2021).

На макроэкономическом уровне состояние экономики тщательно отслеживается. Одним из ключевых направлений является отслеживание местного производства, доступности товаров и услуг, его влияния на экономику и занятость, а также общего фискального положения правительства. В условиях ужесточения фискальной политики крайне важно, чтобы объёмы основных расходов на здравоохранение, образование и социальную защиту не только были сохранены, но и увеличены в связи с воздействием Ковид-19 на благосостояние домохозяйств. В этой связи система ООН сотрудничает с международными финансовыми институтами (МФИ) и другими многосторонними и двусторонними агентствами в целях сбора демографической статистики и оценки состояния экономики и фискального пространства.

Социальное отчуждение привело к сокращению экономической деятельности и лишило людей средств к существованию, особенно тех, кто находится в неблагоприятном положении в плане занятости. В отсутствие полноценного обследования рабочей силы Агентство по статистике собирает данные по показателям рынка труда. Эти данные уже анализируются для того, чтобы понять влияние экономического спада на занятость. Однако необходимо провести дополнительные обследования, ориентированные на предприятия и сельскохозяйственный сектор, чтобы лучше понять непосредственное воздействие на средства к существованию.

Для отслеживания совокупного влияния на зарегистрированные и незарегистрированные предприятия по набору показателей проводится мониторинг. Финансовые данные, полученные от банков, также используются для понимания трудностей, с которыми сталкивается малый бизнес при погашении кредитов или получении доступа к дополнительному капиталу. Помимо понимания степени воздействия на малые предприятия, очень важно иметь данные о занятости и средствах к существованию. В этой связи для отслеживания развития внутреннего рынка труда, а также положения мигрантов используется ряд прямых и косвенных показателей.

Общий принцип заключается в использовании существующих данных, предпочтительно из официальных источников и информации, полученной в результате оценок, проводимых агентствами ООН или партнёрами по развитию. На уровне домохозяйств официальная статистика регулярно собирается с помощью Обследования бюджета домохозяйств (ОБД). Это обследование проводится ежеквартально с ежемесячным сбором данных по отдельным показателям, которые включаются в ежемесячный статистический сборник «Социально-экономическая ситуация в Таджикистане». ОБД предоставляет ряд статистических данных по социальному обеспечению малоимущих, здравоохранению, потреблению продуктов питания и т.д., которые включены в ежеквартальный отчёт «Бедность и продовольственная безопасность». Возможно, не удастся получить микро данные в рамках ОБД, которые позволили бы проводить гибкий анализ. Другой возможной проблемой ОБД является уровень разбивки по категориям (география и демография), который может оказаться ограниченным и, таким образом, не позволит проанализировать факторы уязвимости на низовом уровне.

Как правило, наблюдается задержка в получении официальных данных из обследований домохозяйств. Поэтому агентства ООН постараются получить административные данные. Такие сведения охватывают, главным образом, оказание услуг и административную документацию. Эти данные могут не отражать уровень уязвимости, но их можно использовать в качестве косвенных данных. Например, данные о заболеваемости из больниц могут дать некоторое представление о состоянии здоровья населения. Кроме того, люди, получающие пособие по безработице, могут предоставить сведения об уровне безработицы.

Всё чаще данные из нетрадиционных источников используются в социальных исследованиях для понимания отдельных тенденций, моделей поведения или получения откликов от респондентов. Например, анонимные сводные данные о клиентах в банках, такие как снятие наличных средств и наличие сбережений, могут дать некоторое представление о структуре расходов домохозяйств. Существуют вопросы неприкосновенности частной жизни и конфиденциальности, которые требуют тщательного рассмотрения, а также готовности финансовой отрасли обмениваться такими данными.

Аналогичным образом, данные о коммунальных услугах (электричество, транспорт), а также о личном потреблении (мобильная связь) могут пролить некоторый свет на изменение условий жизни. Как вариант, данные можно получить из социальных сетей, но опять же это будет зависеть от того, готовы ли компании делиться анонимными сведениями, обеспечивая при этом полную конфиденциальность своих клиентов.

Среди прочего, ниже приводятся некоторые обследования и оценки, которые либо проводятся, либо, как ожидается, начнутся в ближайшее время, что станет источником данных, которые помогут обновить матрицу результатов и ресурсов.

1. Цены на продукты питания и запасы: Рабочая группа СКР по продовольственной безопасности
2. Экспресс оценка потребностей в сфере образования (ЭОПО): Рабочая группа по образованию при СКР
3. Обзор благосостояния, средств к существованию, малых и средних предприятий: ПРООН
4. Оценка туристического и текстильного секторов: МФК
5. Телефонный опрос: ООН ЖЕНЩИНЫ
6. Слушая Таджикистан: Всемирный Банк
7. Отчёт об оценке Государственной стратегии развития рынка труда: МОТ

Создана Рабочая группа ООН, которая отвечает за регистрацию обновленных данных. Создана общая папка на Share Point, к которой имеют доступ все члены этой группы. Кроме матрицы показателей, в общей папке хранятся отчёты об оценке и другие соответствующие документы.

| № | Тема / под-темы | Агентство |
|-----|---|--|
| 1 | Здоровье прежде всего | ВОЗ/ФОНД НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ ООН |
| 2.1 | Защита граждан: Цены на продовольствие | ВПП |
| 2.2 | Защита граждан: Продовольствие и сельское хозяйство | ФАО |
| 2.3 | Защита граждан: Образование | ЮНИСЕФ |
| 2.4 | Защита граждан: Социальная защита | ЮНИСЕФ, МОТ, УВКБ ООН |
| 3 | Действия в поддержку макроэкономики | Офис Постоянного Координатора ООН, МОТ |
| 4 | Восстановление экономики | ПРООН, МОТ |
| 5 | Социальная сплочённость | Офис Постоянного Координатора ООН, МОТ |

Приложение 2. Матрица результатов и ресурсов

| Прежде всего здоровье | | Агентство ООН | Общий бюджет | В наличии | Дефицит средств |
|---|--|---------------|--------------|-----------|-----------------|
| Конечный результат 1: Эффективное реагирование на кризис в здравоохранении по причине Ковид-19 посредством улучшения надзора, тестирования и планового лечения при одновременном создании более устойчивой национальной системы общестственной здравоохранения | | | | | |
| Основные показатели деятельности 1.1: Улучшение координации в чрезвычайных ситуациях и управления сектором здравоохранения | | | | | |
| 1.1.1 | Оказание помощи МЗСН в обеспечении качественном клиническом лечении Ковид-19, сдерживания вспышек и профилактики на основе рекомендаций ВОЗ (качественная кислородная терапия, лечение, готовность к реанимации в отделении интенсивной терапии, профилактика и контроль инфекций, повышение качества работы лабораторий) | ВОЗ | 160,000 | | 160,000 |
| 1.1.2 | Оказание помощи стране в своевременной и качественной отчетности в формате INFOSAN в контексте Ковид-19 | ВОЗ | 20,000 | | 20,000 |
| 1.1.3 | Поддержка реализации Национальной программы профилактики ожирения: наращивание потенциала медицинских работников в области консультирования по вопросам грудного вскармливания, здорового и безопасного питания и физической активности. Наращивание потенциала медицинских работников в области лечения всех видов недоедания | ВОЗ | 100,000 | 20,000 | 80,000 |
| 1.1.4 | Анализ ситуации: Мобилизация технического опыта ВОЗ для вмешательства по выявленным пробелам и ключевым тематическим областям для разработки национального многосекторного плана действий, учитывающего последствия Ковид-19 и основанного на приоритетах, обозначенных в стратегии и плане действий по охране здоровья беженцев и мигрантов в Европейском регионе ВОЗ | ВОЗ | 60,000 | 10,000 | 50,000 |
| 1.1.5 | Оказание поддержки соответствующим органам власти в укреплении мер по обеспечению безопасности пищевых продуктов и здоровья населения посредством оценки и мониторинга деятельности ветеринарных служб, включая соответствующую инфраструктуру, и проведения информационно-просветительских кампаний в целях смягчения воздействия Ковид-19 | ФАО ВОЗ | 240,000 | 95,000 | 145,000 |

| | | | | | |
|---|---|--------------------------|---------|---------|---------|
| 1.1.6 | Поддержка эффективной координации действий в чрезвычайных ситуациях в системе здравоохранения в ответ на вспышку Ковид-19 | ПРООН | 85,000 | 85,000 | - |
| 1.1.7 | Оценка устойчивости города Душанбе к стихийным бедствиям, разработка местной стратегии по снижению риска стихийных бедствий, с особым акцентом на сектор общественного здравоохранения | UNDRR | 60,800 | 60,800 | - |
| 1.1.8 | Наращивание потенциала медицинского персонала исправительных учреждений и центров временного содержания в области лечения Ковид-19, профилактики ВИЧ и поддержки наркозависимых | УПН ООН | 195,000 | 195,000 | 195,000 |
| 1.1.9 | Создание и обеспечение эффективности деятельности Национальной целевой группы с соответствующими подкомитетами для информирования о рисках и вовлечения общин | ЮНИСЕФ | 20,000 | 20,000 | 20,000 |
| 1.1.10 | Создание надёжных механизмов информирования общественности и реагирования | ЮНИСЕФ | 80,000 | 20,000 | 60,000 |
| Основные показатели деятельности 1.2: Улучшение профилактики и контроля инфекций (ПКИ) | | | | | |
| 1.2.1 | Содействие рациональному использованию противомикробных препаратов при лечении случаев Ковид-19: кампании по повышению осведомлённости на всех уровнях системы здравоохранения | ВОЗ | 50,000 | 10,000 | 40,000 |
| 1.2.2 | Мониторинг распространения Ковид-19, поддержка правительства в мобилизации финансирования и, при необходимости, помощь в закупке средств индивидуальной защиты (СИЗ), медицинского оборудования и расходных материалов, в том числе для отделений интенсивной терапии (ОИТ) | ФОНД НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ ООН | 260,000 | 100,000 | 160,000 |
| 1.2.3 | Проводить мониторинг местных циклов поставок для обеспечения наличия основных медицинских товаров (нет запасов противотуберкулёзных препаратов или антиретровирусных препаратов) | ВОЗ | - | - | - |
| 1.2.4 | Поддержка профилактики и контроля инфекций (ПКИ) в соответствии с приоритетами Плана обеспечения готовности и реагирования на Ковид-19 | ПРООН | 500,000 | 500,000 | - |
| 1.2.5 | Укрепление лабораторных систем и потенциала для борьбы с Ковид-19 | ПРООН | 613,000 | 613,000 | - |
| 1.2.6 | Обеспечить безопасность и здоровье медицинских работников (СИЗ и т.д.), у них должны быть эффективные механизмы подачи жалоб | МОТ ВОЗ | 50,000 | 10,000 | 40,000 |
| 1.2.7 | Поддержка издания руководящих принципов по Ковид-19 и обучение медицинских работников ПМСР | ЮНИСЕФ | 72,000 | 72,000 | - |
| 1.2.8 | Предоставление средств индивидуальной защиты медицинским работникам | ЮНИСЕФ | - | - | - |

| | | | | | | |
|------------|--|--------------------------|-----------|-----------|-----------|---|
| | | | | 2,329,200 | 2,329,200 | |
| 1.2.9 | Закупка, распределение, установка и обучение использования оборудования для вентиляции лёгких | ЮНИСЕФ | 2,992,500 | 2,992,500 | | - |
| 1.2.1 0 | Закупка лекарственных средств и изделий медицинского назначения для борьбы с Ковид-19 | ЮНИСЕФ | 930,000 | 93,000 | 837,000 | |
| | | УВКБ ООН | 32,000 | 32,000 | | - |
| 1.2.1 1 | Решение вопросов профилактики и лечения Ковид-19 среди пограничников путем оказания поддержки Медицинскому госпиталю Пограничных войск Таджикистана и пунктам пропуска через государственную границу | УПН ООН | 233,473 | 8,268 | 225,205 | |
| 1.2.1 2 | Проводить регулярные экспресс-оценки знаний, отношения и поведения населения в отношении Ковид-19 | ЮНИСЕФ | 60,000 | | 60,000 | |
| | Основные показатели деятельности 1.3: Улучшение санитарно-гигиенических условий и охраны окружающей среды в секторе здравоохранения в период и после кризиса | | | | | |
| 1.3.1 | Провести экспресс оценку потребностей WASH в медицинских учреждениях | ЮНИСЕФ | 10,000 | | 10,000 | |
| 1.3.2 | Устранение экологических опасностей Ковид-19 путём совершенствования управления медицинскими отходами | ВОЗ | 170,000 | | 170,000 | |
| | Основные показатели деятельности 1.4: Устойчивое медицинское обслуживание с особым акцентом на уязвимых граждан и группы риска | ПРООН | 500,000 | 265,360 | 234,640 | |
| 1.4.1 | Оказание поддержки МОН в поддержании высокого уровня иммунизации детей; подготовке к возможному появлению полиовируса, включая усиление надзора за Острым вялой параличом (ОВП), проведение иммунизации Инактивированной полиомиелитной вакциной (ИПВ) и иммунизации Оральной полиомиелитной вакциной (ОПВ) реагирование на вспышку кори; пропаганда необходимости мобилизации внутренних и внешних ресурсов для обеспечения устойчивого снабжения вакцинами | ВОЗ | 2,000,075 | 500,000 | 1,500,075 | |
| 1.4.2 | Обеспечение непрерывности услуг и вмешательств по охране сексуального и репродуктивного здоровья, здоровья детей и подростков в рамках реагирования на Ковид-19, включая охрану здоровья медицинских работников и реализацию минимального пакета первичных услуг по охране репродуктивного здоровья в чрезвычайных ситуациях | ВОЗ | 75,000 | 30,000 | 45,000 | |
| 1.4.3 | Выявление случаев туберкулёза, ВИЧ и гепатита, отслеживание показателей начала и завершения лечения | ФОНД НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ ООН | 98,000 | 48,000 | 50,000 | |
| | | ВОЗ | | | | - |

| | | | | | |
|--------|--|--------------------------|---------|---------|---------|
| 1.4.4 | Оказание помощи в поддержке психического здоровья для медицинских работников и населения в целом | ВОЗ | 70,000 | 10,000 | 60,000 |
| 1.4.5 | Обеспечение непрерывности услуг при лечении неинфекционных заболеваний, (уход за больными с хроническими obstructивными болезнями лёгких (ХОБЛ), лечение онкологических болезней, паллиативная помощь, услуги по реабилитации при сердечных приступах и инсультах) | ВОЗ | 100,000 | 10,000 | 90,000 |
| 1.4.6 | Проведение кампании по снижению стигмы, с которой сталкиваются люди, затронутые Ковид-19, с акцентом на те слои населения, которые могут столкнуться с большей дискриминацией | ВПП | 350,000 | 100,000 | 250,000 |
| 1.4.6 | | ФОНД НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ ООН | 75,000 | 25,000 | 50,000 |
| 1.4.7 | Провайдеры услуг СРЗ, способные поддерживать альтернативную поставку услуг СРЗ в контексте Ковид-19 | ФОНД НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ ООН | 45,000 | 15,000 | 30,000 |
| 1.4.8 | Учебные материалы и качественная информация для беременных женщин и семей по СРЗ и основным гигиеническим практикам в контексте Ковид-19 | ФОНД НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ ООН | 40,000 | 10,000 | 30,000 |
| 1.4.9 | Оценка основных проблем и барьеров, препятствующих доступу женщин к лечению ВИЧ, и воздействие Ковид-19 на ЖЖВ | ООН ЖЕНЩИНЫ | - | - | - |
| 1.4.10 | Пункты «горячей линии», созданы на базе национальных и региональных Центроврепродуктивного здоровья по предоставлению альтернативных услуг СРЗ и пострадавшим от гендерного насилия | ФОНД НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ ООН | 85,000 | 60,900 | 24,100 |
| 1.4.11 | Проведение оценки основных проблем и барьеров, препятствующих доступу женщин к лечению ВИЧ, и воздействие Ковид-19 на ЖЖВ | ООН ЖЕНЩИНЫ | 18,000 | 18,000 | - |
| 1.4.12 | Проведение кампании «Равенство между поколениями» с привлечением молодёжи в целях уменьшения стигматизации и дискриминации в отношении женщин и девочек, живущих с ВИЧ и затронутых этой пандемией | ООН ЖЕНЩИНЫ | 4,000 | 4,000 | - |
| 1.4.13 | Укрепление потенциала медицинских работников по предоставлению качественных медицинских и психосоциальных услуг жертвам ГН | ФОНД НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ ООН | 20,000 | 10,000 | 10,000 |
| 1.4.14 | Обеспечение доступа к качественным ориентированным на человека услугам СРЗ для людей, живущих с инвалидностью, на национальном и региональном уровнях | ФОНД НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ ООН | 75,000 | 51,600 | 23,400 |
| 1.4.15 | Поддержка персонала исправительных учреждений – обеспечение СИЗ для реагирования на Ковид-19 | УПН ООН | 40,000 | 15,000 | 25,000 |
| 1.4.16 | Провести экспресс оценку и принять ответные меры в связи с употреблением наркотиков в исправительных учреждениях | УПН ООН | 20,000 | 20,000 | 20,000 |

| | | | | | |
|--|---|----------------------------|---------------------|------------------|------------------------|
| 1.4.1 7 | Создание физических, медиа и цифровых механизмов взаимодействия с общинами, чтобы общины, включая наиболее маргинальные, понимали и боролись с дезинформацией, обладали знаниями, распознавали симптомы, разбирались в моделях передачи вируса и могли заниматься профилактикой Ковид-19 | ЮНИСЕФ | 400,000 | 60,000 | 340,000 |
| Защита граждан | | Промежуточный итог: | 13,338,048 | 8,283,628 | 5,054,420 |
| Конечный результат 2: Расширение основных социальных услуг для защиты уязвимых и пострадавших сообществ, чтобы они могли лучше справиться с негативными социально-экономическими последствиями Ковид-19 | | Агентство ООН | Общий бюджет | В наличии | Дефицит средств |
| Основные показатели деятельности 2.1: Мониторинг продовольственной безопасности и меры, принятые для решения проблем продовольственной безопасности среди уязвимых домохозяйств | | | | | |
| 2.1.1 | Оказание поддержки правительственным учреждениям в проведении совместного анализа цен и наличия продовольственных товаров в целях информационного обеспечения для разработки национальной политики и программ по продовольственной безопасности | ФАО | 95,000 | 95,000 | - |
| 2.1.2 | Оказание помощи правительству в принятии необходимых мер для обеспечения достаточных запасов продовольствия во всех регионах страны по стабильным и доступным ценам | ВПП | | | - |
| 2.1.3 | Оказание помощи в реализации схем поставки средств сельскохозяйственного производства в канун посевного сезона и обеспечение логистики для перевозки сельхозпродукции | ФАО | 2,356,000 | 356,000 | 2,000,000 |
| 2.1.4 | Оказание поддержки домохозяйствам, испытывающим нехватку продовольствия, посредством программы «наличные за работу», направленной на поддержание покупательной способности и создание материальных активов для общин | ВПП | | | - |
| 2.1.5 | Разработка альтернативного механизма оказания помощи для продолжения программы школьного питания с охватом 420 тысяч детей младшего школьного возраста в двух тысячах школах страны; разработка планов чрезвычайных мер по оказанию продовольственной помощи в натуральной форме и выделение специализированных питательных продуктов (СПП) для детей, страдающих от недоедания | ВПП | 3,200,000 | 700,000 | 2,500,000 |
| | | ВПП | 3,500,000 | | 3,500,000 |

| Основные показатели деятельности 2.2: Обеспечение личной безопасности за счёт улучшения санитарно-гигиенических условий в домохозяйствах и на рабочих местах | | | | | | |
|--|---|--------------------------|-------------------|---|------------------|-------------------|
| 2.2.1 | Государственная трудовая инспекция эффективно следит за соблюдением правил техники безопасности для противодействия распространению Ковид-19 на рабочих местах | МОТ | 50,000 | | | 50,000 |
| 2.2.2 | Поддержка в разработке и продвижении инновационных инициатив в области водоснабжения и управления сточными водами в сельской местности с целью снижения рисков Ковид-19 и других инфекционных заболеваний | ПРООН | 3,500,000 | - | | 3,500,000 |
| Промежуточный итог: | | | 12,701,000 | | 1,151,000 | 11,550,000 |
| Образование | | | | | | |
| Основные показатели деятельности 2.3: Укрепление систем образования для удовлетворения потребностей в альтернативном образовании и обучении, включая внедрение цифровых решений | | | | | | |
| 2.3.1 | Развитие технического потенциала и координация технической поддержки в сфере образования, включая проведение экспресс оценки потребностей в образовании для определения приоритетных потребностей и информационного обеспечения краткосрочных и долгосрочных мер реагирования | ЮНИСЕФ | 250,000 | | 250,000 | - |
| | | ВПП | | | | - |
| | | ФОНД НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ ООН | 20,000 | | 5,000 | 15,000 |
| 2.3.2 | Обзор и поддержка разработки на центральном и региональном уровнях руководящих принципов для школ, регулирующих закрытие школ и стандарты безопасности, включая выпуск и распространение во всех школах | ЮНИСЕФ | 150,000 | | 150,000 | - |
| | | ВПП | | | | - |
| 2.3.4 | Обновлённая оценка потребностей WASH в школах (доступ к чистой воде, санитарные условия, средства гигиены) | ЮНИСЕФ | 80,000 | | | 80,000 |
| 2.3.5 | Оказание поддержки преподавателям в освоении методов и инструментов дистанционного обучения | ЮНЕСКО | 10,000 | | 10,000 | - |
| 2.3.6 | Обзор и поддержка разработки политики в области ИКТ в образовании с акцентом на ИКТ-компетентность учителей | ЮНЕСКО | 10,000 | | 10,000 | - |
| 2.3.7 | Создание механизмов дистанционного обучения (разработка уроков с помощью телевидения и цифровых платформ), включая оснащение МОН устройствами для образовательной технологии | ЮНИСЕФ | 7,500,000 | | 7,500,000 | - |

| | | | | | | |
|--|--|--------------------------|------------------|------------------|----------------|---|
| 2.3.8 | Оказание поддержки в проведении кампаний в школах, включая рассылку СМС, адресованных учителям и работникам образования, а также распространение коммуникационных сообщений по Ковид-19, ориентированных на учащихся, родителей и школьные общины, с целью повышения осведомлённости о профилактических мерах и поддержке обучения | ЮНИСЕФ | 600,000 | 600,000 | 600,000 | - |
| 2.3.9 | Техническая поддержка в области развития детей младшего возраста в целях расширения постоянного взаимодействия с семьями и родителями по вопросам обучения и развития детей дома | ЮНИСЕФ | 360,000 | 60,000 | 300,000 | |
| 2.3.10 | Горячая линия по предоставлению медицинских консультаций для РКС и МСМ | ФОНД НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ ООН | 10,000 | 2,000 | 8,000 | |
| 2.3.11 | Провести оценку потребностей сектора для лечения и профилактики ИППП и представить рекомендации по политике в области лечения и профилактики ИППП | ЮНЕСКО | 40,000 | 5,000 | 35,000 | |
| Промежуточный итог: | | | 9,030,000 | 8,592,000 | 438,000 | |
| Социальная защита | | | | | | |
| Основные показатели деятельности 2.4: Совершенствование национальной системы социальной защиты и создание соответствующих систем для обеспечения более широкого охвата уязвимых групп населения | | | | | | |
| 2.4.1 | Поддержка плана правительства по обеспечению готовности и реагирования в области социальной защиты; в частности, оказание помощи в управлении данными, предоставление инструментов для оценки уязвимости и совершенствовании регламента выявления и регистрации уязвимых семей (включая детей, освобождённых из школ-интернатов, детей-инвалидов, детей, не имеющих документов/незарегистрированных детей, этнических меньшинств и беспризорных детей) | ЮНИСЕФ | 200,000 | | 200,000 | |
| 2.4.1 | Развитие потенциала Правительства Таджикистана и социальных партнёров по разработке и реализации мер, направленных на поддержку перехода от неформальной к формальной занятости и охвата работников социальной защитой | ВПП | | | | - |
| 2.4.1 | Развитие потенциала Правительства Таджикистана и социальных партнёров по разработке и реализации мер, направленных на поддержку перехода от неформальной к формальной занятости и охвата работников социальной защитой | ООН ЖЕНЩИНЫ | | | | - |
| 2.4.1 | Развитие потенциала Правительства Таджикистана и социальных партнёров по разработке и реализации мер, направленных на поддержку перехода от неформальной к формальной занятости и охвата работников социальной защитой | МОТ | 83,300 | | 83,300 | |
| 2.4.3 | Поддержка Министерства труда в разработке критериев адресной поддержки семей, которые покинули трудовыми мигрантами, с учётом гендерных аспектов | ООН ЖЕНЩИНЫ | | | | - |

| | | | | | |
|---------|---|---|-----------|-----------|-----------|
| 2.4.4 | Развитие потенциала институтов социальной защиты и рынка труда для скоординированного реагирования и включения категории «получатели социальной помощи» в комплекс мер, принимаемых на рынке труда | МОТ | 50,000 | 50,000 | 50,000 |
| 2.4.5 | Оперативный расчёт затрат на меры социальной защиты в ситуации Ковид-19; определение приоритетных схем социальной защиты в среднесрочной и долгосрочной перспективе для работников (в том числе в неформальном секторе экономики); актуарная оценка этих схем | МОТ | 110,000 | 14,000 | 96,000 |
| 2.4.6 | Техническая поддержка для улучшения качества социальной защиты; развитие потенциала сотрудников сектора социальной защиты как на национальном, так и на местном уровне в разработке инструкций по действиям в чрезвычайных ситуациях с акцентом на факторы уязвимости, связанные с Ковид-19 (включая детей, освобожденных из школ-интернатов, детей с ограниченными возможностями, представителей этнических меньшинств и беспризорных детей) | ЮНИСЕФ | 150,000 | - | 150,000 |
| 2.4.7 | Предоставление дополнительной денежной помощи наиболее уязвимым группам населения | ВПП | - | - | - |
| 2.4.8 | Поддержка наиболее уязвимым слоям населения в натуральной форме и, при необходимости, стандартный пакет продовольственных и непродовольственных товаров (включая СИЗ и гигиенические наборы) | ЮНИСЕФ | 1,500,000 | 1,500,000 | 1,500,000 |
| 2.4.9 | Продовольственные пакеты для беженцев в качестве краткосрочного вмешательства | ЮНИСЕФ | 500,000 | 500,000 | 500,000 |
| 2.4.1 0 | Оказание помощь в реинтеграции уязвимым возвращающимся мигрантам и их семьям | ВПП | - | - | - |
| 2.4.1 1 | Обучение сотрудников местных администраций и правоохранительных органов – в соответствующих случаях – признанию их роли и полномочий; оказывать им поддержку, налаживать диалог в целях продвижения надлежащих кодексов поведения и защиты уязвимых групп населения | ООН ЖЕНЩИНЫ ФОНД НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ ООН | 30,000 | 8,000 | 22,000 |
| 2.4.1 2 | Работа с местными службами защиты семьи и детей в целях решения проблемы детского труда и эксплуатации детей в ответ на экономический стресс | УВКБ ООН | 38,000 | 38,000 | 150,000 |
| 2.4.1 3 | Оценка положения детей, возвращённых в свои биологические / расширенные семьи, и детей, остающихся в РСІ; обеспечивать постоянную поддержку семьям, в которые возвращаются дети | МОМ | 100,000 | - | 100,000 |
| 2.4.1 3 | Оценка положения детей, возвращённых в свои биологические / расширенные семьи, и детей, остающихся в РСІ; обеспечивать постоянную поддержку семьям, в которые возвращаются дети | МОМ | 100,000 | - | 100,000 |
| 2.4.1 3 | Оценка положения детей, возвращённых в свои биологические / расширенные семьи, и детей, остающихся в РСІ; обеспечивать постоянную поддержку семьям, в которые возвращаются дети | ЮНИСЕФ | 60,000 | 60,000 | 60,000 |

| | | | | | |
|------------|---|--------------------------|---------|---------|--------|
| 2.4.1 4 | Поддержка цифровых инноваций в области управления данными, инструментов оценки уязвимости и совершенствование процедур выявления, регистрации уязвимых семей путём продвижения инновационных решений и социального предпринимательства | ПРООН | 100,000 | 10,000 | 90,000 |
| 2.4.1 5 | Оказание поддержки Пограничным войскам Таджикистана в наращивании потенциала для эффективного реагирования на другие вызовы, в первую очередь при выполнении служебных обязанностей | УПН ООН | 325,000 | 325,000 | - |
| 2.4.1 6 | Укрепление потенциала Пограничных войск и других правоохранительных органов Республики Таджикистан по предоставлению качественных услуг по обеспечению безопасности личности и общества в целом | УПН ООН | 700,000 | 700,000 | - |
| 2.4.1 7 | Наращивание потенциала правоохранительных органов Таджикистана путем оказания технической помощи и проведения профессиональных тренингов с конкретным реагированием на возникающие угрозы | УПН ООН | 830,000 | 830,000 | - |
| | Основные показатели деятельности 2.5: Усиление профилактики и реагирования на ГН, защита других уязвимых слоёв населения | | | | |
| 2.5.1 | Координация межведомственных усилий по борьбе с гендерным насилием (ГН) в контексте Ковид-19; содействие распространению специальных сообщений по ГН для изменения поведения | ФОНД НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ ООН | 60,000 | 10,000 | 50,000 |
| 2.5.2 | Поддержка женских приютов для обеспечения их надлежащего функционирования в период и после пандемии Ковид-19 | ПРООН | 50,000 | | 50,000 |
| 2.5.3 | Распространение в электронном формате «Справочника по услугам для жертв насилия и лиц, входящих в группу риска» среди НПО, специалистов и государственных учреждений | ООН ЖЕНЩИНЫ | - | - | - |
| 2.5.4 | Включение соображений относительно Ковид-19 в формирование механизма перенаправления жертв СГН: центры поддержки жертв, управляемые НПО, государственные службы, другие ключевые заинтересованные стороны в 6 целевых районах и городе Душанбе формируют интегрированную схему поддержки | ООН ЖЕНЩИНЫ | 3,000 | 3,000 | - |
| 2.5.5 | Информационно-просветительская работа с населением в 6 целевых районах по профилактике Ковид-19 и выявлению домохозяйств с нездоровой и агрессивной внутренней средой для направления в существующие службы психологической, медицинской и юридической помощи (через 600 волонтеров Национального общества Красного Полумесяца Таджикистана) - Перепрофилирование сообщений в контексте Ковид-19 (разработка и производство), информация о провайдерах услуг по случаям СГН; (телевидение/радио/распространение печатных листовок); идентификация женщин и девочек - жертв насилия, направление | ООН ЖЕНЩИНЫ | 30,000 | 30,000 | - |

| | | | | | | | |
|-------|---|--|------------------|------------------|------------------|-----------------|---------------------------|
| | выявленных жертв насилия в соответствующие службы | | | | | | |
| 2.5.6 | Поддержка сотрудников, выполняющих сверхурочную работу в 6 кризисных центрах/приютах; повышение квалификации мобильных/интернет-пакетов для сотрудников 6 отобранных кризисных центров/приютов, санитарно-гигиенические товары для поставщиков услуг (медицинские маски, перчатки, антисептики) и чехлы на обувь, термосканеры, пакеты гигиенических средств для женщин в 10 кризисных центрах, находящихся в ведении НПО и государства | ООН ЖЕНЩИНЫ | 24,600 | 24,600 | | | - |
| | | Промежуточный итог: | 5,093,900 | 1,992,600 | 3,101,300 | | |
| | | Действия в поддержку макроэкономики | | | | | |
| | | Конечный результат 3: Стабильная макроэкономическая ситуация, обеспечивающая баланс между необходимостью проведения экспансионистской бюджетно-финансовой политики, направленной на обеспечение роста в интересах малоимущих слоев населения, и задействованием различных видов финансирования национального развития и ЦУР | Агентство ООН | Общий бюджет | В наличии | Дефицит средств | |
| | | Основные показатели деятельности 3.1: Созданные благоприятных политических условий для устойчивого и экологически безопасного экономического подъёма, инвестиции в создание рабочих мест, выделение средств из госбюджета для оказания помощи малоимущим | | | | | |
| 3.1.1 | Мониторинг макроэкономических перспектив с особым вниманием на финансирование и расходование средств в здравоохранении, социальной защите и обеспечении средств к существованию | ПРООН МОТ | 299,150 | 299,150 | | | - - |
| 3.1.2 | Поддержка региональных и глобальных усилий по содействию торговле для обеспечения бесперебойного импорта основных продовольственных товаров, ресурсов для сельскохозяйственного производства, а также экспорта для стимулирования местного производства | ФАО ВПП ПРООН | 2,000,000 | | | | 2,000,000 - 200,000 |
| 3.1.3 | Содействие национальному стратегическому планированию и мониторингу потенциала для диверсификации национальной экономики, стимулирования экспорта и развития предпринимательства с учётом выводов по борьбе с Ковид-19 и интеграции стратегий с учётом рисков | ПРООН | 500,000 | 200,000 | 200,000 | | 300,000 |

| | | | | | | |
|---|--|--------------------------|---------------------|------------------|------------------------|--|
| 3.1.4 | Консультации для правительства в его усилиях по привлечению дополнительных источников финансирования в рамках различных многосторонних и двусторонних механизмов и инициатив, касающихся задолженности, включая замораживание платежей, свопы и облегчение бремени задолженности | ПРООН | 400,000 | | 400,000 | |
| 3.1.5 | Оказание технической помощи правительству в проведении текущих реформ в сфере бизнеса, разработке среднесрочного плана развития и комплексных структур финансирования | ПРООН | 800,000 | 175,000 | 625,000 | |
| 3.1.6 | Оказание технической помощи правительству в анализе и интерпретации вариантов экономических циклов и систем, макроэкономических последствий старения населения, а также в совершенствовании политики, связанной с пенсиями, здравоохранением, образованием и фертильностью | ФОНД НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ ООН | 200,000 | 30,000 | 170,000 | |
| 3.1.7 | Поддержка в интеграции экологического аспекта в ответ на Ковид-19 (включая интеграцию аспекта Ковид-19 в программы технической помощи в рамках пяти многосторонних природоохранных соглашений, проводимых ЕЭК ООН) | ЕЭК ООН | 15,000 | | 15,000 | |
| | Основные показатели деятельности 3.2: Укрепление регионального сотрудничества, включая трансграничную торговлю, для содействия комплексному росту и развитию | | | | | |
| 3.2.1 | Оценка влияния Ковид19 на структуры торговли и торговые издержки (в контексте СПЕСА – Специальная программа для экономик Центральной Азии) | ЕЭК ООН | 5,000 | | 5,000 | |
| 3.2.2 | Техническое содействие для развития торговли (в контексте СПЕСА) | ЕЭК ООН | 1,000 | | 1,000 | |
| Промежуточный итог: | | | 4,420,150 | 704,150 | 3,716,000 | |
| Восстановление экономики | | | | | | |
| Конечный результат 4: Разработка стратегических мер для национальных партнёров, занимающихся разработкой и реализацией инициатив по защите рабочих мест, поощрению достойной занятости и созданию основы для устойчивых экономических преобразований | | | Общий бюджет | В наличии | Дефицит средств | |
| Основные показатели деятельности 4.1: Оживление экономики и обеспечение доступа к источникам доходов путём развития рынка, совершенствования бизнес-услуг и политики, а также создания экосистем для цифровизации | | | | | | |
| 4.1.1 | Оказание помощи бизнес-секторам, которые имеют решающее значение для реагирования и восстановления после Ковид-19 (например, сельскохозяйственная продукция, развитие местных циклов производства и сбыт для замещения импорта) | ПРООН | 1,000,000 | 207,760 | 792,240 | |

| | | | | | |
|--|--|--------|-----------|-----------|-----------|
| 4.1.2 | Поддержка на всех уровнях правительства в разработке и реализации программ восстановления рабочих мест, включая экологически чистые рабочие места и доступ к источникам доходов; оказание консультационных услуг национальному правительству по вопросам финансирования, включая гранты, льготные кредиты и специальные кредитные линии для МСП и частных предпринимателей | ПРООН | 1,500,000 | 691,000 | 809,000 |
| | | МОМ | 150,000 | | 150,000 |
| | | МОТ | 50,000 | 10,000 | 40,000 |
| 4.1.3 | Поддержка органов законодательной власти в разработке Национальной стратегии занятости и социальной защиты | МОТ | 35,000 | 35,000 | - |
| 4.1.4 | Разработка и внедрение инновационного пакета комплексных услуг в области занятости и социальной защиты | МОТ | 350,900 | | 350,900 |
| 4.1.5 | Поддержка и укрепление аналитического потенциала Министерства труда, миграции и занятости | МОТ | 60,000 | 20,000 | 40,000 |
| 4.1.6 | Разработка и осуществление инициативы по устранению структурного неравенства, с которым сталкиваются МСП при попытке влиться в цифровые экосистемы; оказание технической помощи, включая обмен знаниями с национальными заинтересованными сторонами | ПРООН | 1,000,000 | 160,000 | 840,000 |
| 4.1.7 | Поддержка программы по предоставлению мигрантам альтернативных возможностей получения дохода и трудоустройства, благодаря навыкам, приобретённым за границей, или переквалификации мигрантов для работы на внутреннем рынке труда | ФАО | 1,200,000 | | 1,200,000 |
| | | ВПП | | | - |
| | | МОМ | 350,000 | | 350,000 |
| 4.1.8 | Поддержка программы по предоставлению альтернативных доходов и возможностей трудоустройства вернувшимся мигрантам, уязвимым/безработным женщинам и молодёжи на селе и в городе, которые смогут применить навыки, приобретённые за границей, или переквалификации мигрантов и развития навыков, пригодных для трудоустройства на внутреннем рынке труда | ПРООН | 1,500,000 | 210,000 | 1,290,000 |
| 4.1.9 | Разработка и осуществление инициативы по вовлечению мелких фермеров в климатически-оптимизированное сельское хозяйство и устойчивое землепользование (2020-2025) | ПРООН | 5,200,000 | 5,200,000 | - |
| 4.1.10 | Оказание поддержки стране в деле экологического примирения на основе принципов научных программ ЮНЕСКО и объектов, обозначенных этой организацией | ЮНЕСКО | 50,000 | 3,000 | 47,000 |
| Основные показатели деятельности 4.2: Повышение квалификации и расширение услуг по трудоустройству для лиц, ищущих работу, включая мигрантов и репатриантов, с целью их вовлечения в производительную занятость | | | | | |

| | | | | | |
|---|--|--------|-------------------|------------------|------------------|
| 4.2.1 | Активизировать переводы денежных средств и инвестиции, включая цифровизацию денежных переводов; расширять охват мигрантов и диаспоры финансовыми услугами и менять поведение в сфере инвестиций | МОМ | 150,000 | 150,000 | 150,000 |
| 4.2.2 | Поддержка скорейшего восстановления (если позволяет ситуация) маршрутов трудовой миграции в Российскую Федерацию путём привлечения иностранных работодателей, усиления процессов подбора персонала и подготовительной работы к поездкам после завершения пандемии | ВПП | 150,000 | 150,000 | 150,000 |
| 4.2.3 | Поощрение социального диалога между работодателями и организациями, представляющими интересы работников, для защиты безопасности и гигиены труда, согласования новых трудовых соглашений и внесения необходимых корректировок (включая работу «на удалёнке») в соответствии с законом и международными стандартами | МОТ | 10,000 | 10,000 | 10,000 |
| 4.2.4 | Поддержка Федерации Независимых Профсоюзов Таджикистана в проведении общественной кампании и повышении осведомлённости работников, в том числе работников сферы здравоохранения, об их правах на безопасность и здоровье на рабочем месте, чтобы избежать заражения и предотвратить их распространение Ковид-19 | МОТ | 15,000 | 15,000 | 15,000 |
| Промежуточный итог: | | | 12,920,900 | 6,536,760 | 6,384,140 |
| Социальная сплочённость | | | | | |
| <i>Конечный результат 5: Расширение социального диалога и участия общин в целях поощрения правозащитного подхода к мерам реагирования на Ковид-19, что способствует укреплению социальной сплочённости и жизнестойкости</i> | | | | | |
| <i>Основные показатели деятельности 5.1: Борьба с отчуждением и насильственным экстремизмом с помощью основанного на широком участии управления и социально-экономических возможностей для всех</i> | | | | | |
| 5.1.1 | Поддержка диалоговых платформ с участием всех заинтересованных сторон для разработки стратегий и планов по устранению социально-экономических последствий Ковид-19 | ВПП | | | - |
| | | ЮНЕСКО | | | - |
| | | МОТ | | | - |
| 5.1.2 | Поддержка Федерации Независимых Профсоюзов Таджикистана в подключении к высокоскоростному интернету для улучшения связи с работниками по всей стране и представления их интересов в периоды ограничений на передвижение и проведение массовых мероприятий | МОТ | 3,000 | 3,000 | - |
| 5.1.3 | Усиление роли средств массовой информации в преодолении кризиса и восстановлении после Ковид-19; работа со средствами массовой | ЮНЕСКО | 20,000 | 5,000 | 15,000 |

| | информации по предотвращению дезинформации и паники, а также содействие объективному освещению событий | ФОНД НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ ООН | 8,000 | 4,000 | 4,000 |
|---------|--|--------------------------|-----------|---------|-----------|
| | | ВОЗ | 5,000 | 5,000 | - |
| | | ВПП | | | - |
| 5.1.4 | Поддержка на общинном уровне организаций гражданского общества, которые укрепляют доверие между различными заинтересованными сторонами в общинах (предприниматели, рабочие организации, религиозные лидеры, местные администрации, молодёжные лидеры и т.д.) | ООН ЖЕНЩИНЫ | | | - |
| 5.1.5 | Укрепление в стране программ по предотвращению насильственного экстремизма с учётом гендерных аспектов; поддержка терпимости, разнообразия, гендерного равенства и участия молодёжи | ООН ЖЕНЩИНЫ | | | - |
| 5.1.6 | Укрепление местного потенциала для предотвращения насильственного экстремизма и содействия социальной сплочённости | ПРООН | 200,000 | | 200,000 |
| 5.1.7 | Оценка чувствительности к конфликтам, социальной сплочённости и миротворчества на социально-экономическом/трудоёмом рынке в условиях пандемии | ПРООН | 100,000 | | 100,000 |
| 5.1.8 | Национальные виртуальные консультации с женскими правозащитными организациями и ОГО по последствиям Ковид-19 и предлагаемые меры | ООН ЖЕНЩИНЫ | - | - | - |
| | | МОМ | 350,000 | - | 350,000 |
| | | ПРООН | 100,000 | | 100,000 |
| 5.1.9 | Поощрение доступа к правосудию для уязвимых групп, включая молодёжь, женщин и трудящихся-мигрантов, а также лиц без гражданства | УВКПЧ | 2,000 | 2,000 | - |
| | | УВКБ ООН | 300,000 | 300,000 | - |
| 5.1.1.0 | Обеспечение бесперебойного функционирования системы государственного управления и устойчивого предоставления основных услуг в период Ковид-19; особое внимание следует уделить основным услугам и работе по регистрации актов гражданского состояния | ПРООН | 2,000,000 | 222,433 | 1,777,567 |
| 5.1.1.1 | Оказание поддержки национальному правозащитному учреждению в мониторинге положения в области прав человека в период Ковид-19 и обеспечение верховенства закона | ПРООН | 300,000 | | 300,000 |
| 5.1.1.2 | Повышение потенциала сотрудников правоохранительных органов Таджикистана путём проведения тренингов по анализу оперативной информации, гендерным вопросам, борьбе с коррупцией, ВИЧ/СПИД и правам человека | УПН ООН | 213,000 | 213,000 | - |

| | Основные показатели деятельности 5.2: Борьба с бытовым насилием посредством правовых, политических, институциональных реформ и информирования общественности | | | | |
|-------|---|--------------------------|---------|--------|--------|
| 5.2.1 | Продолжить осуществление программ по борьбе с насилием в отношении женщин и девочек с необходимыми корректировками с учётом последствий, вытекающих из эпидемии Ковид-19 | ФОНД НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ ООН | 93,800 | 93,800 | - |
| 5.2.2 | Проведение информационных кампаний по профилактике ГН путём разработки видео и информационно-коммуникационных материалов и проведения театральных представлений в общинах, для молодёжи, сотрудников Комитета по делам женщин и семьи и религиозных лидеров | ФОНД НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ ООН | 70,000 | 50,000 | 20,000 |
| 5.2.3 | Наращивание потенциала инспекторов полиции по вопросам профилактики бытового насилия и предоставления качественных услуг жертвам ГН | ФОНД НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ ООН | 15,000 | 5,000 | 10,000 |
| | Основные показатели деятельности 5.3: Расширение прав и возможностей молодёжи и женщин для участия в решении проблем социально-экономического воздействия Ковид-19 | | | | |
| 5.3.1 | Поощрение участия молодёжи в реагировании и восстановлении; усиление роли женщин-лидеров и женских организаций в усилиях по восстановлению | ЮНЕСКО | 10,000 | 10,000 | - |
| 5.3.2 | Проведение кампании «Равенство между поколениями» с привлечением молодёжи в целях уменьшения стигматизации и дискриминации в отношении женщин и девочек, живущих с ВИЧ и затронутых этой пандемией Ковид-19 | ООН ЖЕНЩИНЫ | | | - |
| 5.3.3 | Поощрение участия молодёжи в этапах реагирования и восстановления; усиление роли женщин-лидеров и женских организаций в усилиях по восстановлению. Вклад в создание совместно с ПРООН и ЮНИСЕФ Молодёжного информационного центра КОВИД-19 при Комитете по делам молодёжи и спорта РТ. | ВПП | | | - |
| 5.3.4 | Волонтеры Комитета готовят и распространяют адресные сообщения в различных молодёжных группах. Сообщения будут распространяться через социальные сети и другие ресурсы. (ООН Женщины - поддержка доступа к интернету) | ООН ЖЕНЩИНЫ | 1,000 | 1,000 | - |
| 5.3.5 | Поддержка Комитету по делам молодёжи и туризму при Правительстве Таджикистана в продвижении волонтерства и участия в гражданской деятельности с целью улучшения процесса восстановления | ПРООН | 100,000 | 15,000 | 85,000 |
| 5.3.5 | Молодежные сети (Уреев, клуб ЮНЕСКО, Ysafe) активно участвуют в распространении информации о Ковид-19 и оказывают поддержку | ФОНД НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ | 10,000 | | 10,000 |

| | | | | | | |
|-------|---|----------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|--|
| | молодёжи через социальные сети, платформы и т.д. | ООН | | | | |
| | | ЮНЕСКО | 15,000 | 10,000 | 5,000 | |
| 5.3.6 | Провести онлайн-конкурс среди детей и молодёжи для поддержания общения, стимулирования умственной и физической активности | УПН ООН | 15,000 | 5,000 | 10,000 | |
| | | Промежуточный итог: | 3,930,800 | 944,233 | 2,986,567 | |
| | | Общий итог | 61,434,798 | 28,204,371 | 33,230,427 | |

